

PORSGRUNN KOMMUNE

Utviklingsavdelingen

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119
0032 OSLO

Deres referanse:
201001965

Vår referanse:
10/1702

Arkivkode:

Dato:
23.06.2010

Saksbehandler:
Vigdis Otterholm

HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet 19.04.2010 ref. 201001965 angående høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Forslaget omfatter:

- Ny forskrift om likverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd
- Ny § 14a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

**Porsgrunn kommune slutter seg til høringsuttalelsen fra KS 18.06.2010 ref.
10/100589-4 (vedlegg)**

Med hilsen

Inger Lysa
Kommunalsjef for barn og unge

Vedlegg: Høringsnotat fra KS*Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.*

Vår referanse: 10/00589-4

Arkivkode: A10

Saksbehandler: Lars Møllerud

Deres referanse:

Dato: 18.6.2010

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

KS mener at det nye finansieringssystemet må bidra til et variert og kvalitativt godt tilbud i barnehagesektoren. Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det i stor grad kan redusere dagens omfattende klagesaksbehandling av kommunenes tilmålte tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Budsjetterte kostnader for basistilbud for barnehager for det aktuelle år må danne grunnlaget for tilskuddsberegningen, ikke regnskapstall for foregående år. KS ser det som viktig at det blir en klar adgang for kommunene til å holde barnehager med særlig høye drifts- og kapitalkostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Det kan bl.a. gjelde barnehager med midlertidig drift, barnehager til nyankomne flyktninger, barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger, barnehager i spredtbygde strøk som gir tilbud til et begrenset antall barn, samt friluftsbarnhager og andre "nisjebarnhager".

KS vil peke på at begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. En slik klarlegging vil forenkle utmålingen av tilskudd. KS mener at bl.a. følgende elementer må holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver - herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av. KS mener at det ikke er ønskelig med et fast beregnet prosentvis påslag for administrasjonskostnader i tilskuddene. Et fastsatt nivå på administrative kostnader vil ikke gi insentiv til effektivisering av denne type kostnader.

KS anbefaler at kommunene gis mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmaterialet for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet).

KS mener at et gjennomgående prinsipp om likebehandling av kommunale og private barnehager må innebære en symmetri i måten bevilgningsendringer i en budsjettperiode for kommunale barnehager påvirker tilskuddene til private barnehager. Både eventuelle budsjettøkninger og budsjettreduksjoner til kommunale barnehager i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til private barnehager.

KS mener at kommunene selv bør kunne bestemme antall telletidspunkter for tilskuddsgrunnlaget (antall barn, alder, oppholdstid), ut fra sine lokale behov.

KS ønsker at kommunene skal ha ansvaret for at det ikke blir utbetalt tilskudd i strid med reglene for offentlig støtte. Dette synes å være en mye bedre løsning enn å lovregulere uttak av verdier. KS vil dessuten peke på at den generelle konkurransen mellom barnehagene uansett vil begrense muligheten for å ta ut urimelig store verdier fra barnehagedriften i årene fremover.

KS er opptatt av at det ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunene, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. En slik regulering for denne delen av barnehagesektoren vil i så fall avvike fra situasjonen for andre sammenliknbare virksomheter

– for eksempel ulike selvstendige bedrifter eid av kommuner og fylkeskommuner. Forslaget til overgangsregler vil kunne føre til økte administrative kostnader for kommunene i en overgangsfase. KS mener derfor at et nytt regelverk for likebehandling av kommunale og private barnehager må fases inn raskere enn hva det er lagt opp til fra statens side. KS viser for øvrig til at saken er meldt opp som kostnadsberegningssak innenfor konsultasjonsordningen mellom regjeringen og KS.

Sigrun Vågeng
administrerende direktør

Helge Eide
områdedirektør