



Dato: 27.05.2010

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.

0032 OSLO

Høring - finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Hovedutvalg for helse oppvekst og velferd og kommunestyret i Re kommune behandlet høringsnotatet: "Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor", i sine møter 09. og 22.06. 2010.

Vi ønsker å komme med følgende innspill til høringsarbeidet:

Hovedelementene i ny modell:

Re kommune støtter planen om at det er den enkelte kommunes utgifter til drift av barnehager som skal legges til grunn når det skal ytes tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Vi er derimot ikke enig i at det er kommunens budsjett som skal brukes som grunnlag. Det bør være regnskap som er utgangspunktet. Slik den økonomiske situasjonen for vår kommune har vært de siste årene så har vi også i løpet av budsjettåret måttet foreta nedskjæringer i de kommunale barnehagene og andre kommunale virksomheter for at kommunen totalt sett ikke skal gå underskudd. Ved å gi de ikke-kommunale barnehagene tilskudd etter budsjett vil ikke det innebære likeverdig behandling sammenlignet med kommunale barnehagene. Slik det er nå og som det vil være etter en slik modell så vet de ikke-kommunale barnehagene noenlunde hva de får. Hvis driften er lik i forhold til antall barn osv. så kan de regne på det når de budsjetterer.

Re kommune støtter en modell som skiller mellom kapital og driftstilskudd. Kapitaltilskuddet må imidlertid utregnes ut i fra den enkelte ikke-kommunale barnehages behov. En nybygd barnehage med lån å betjene har behov for mye mer enn en barnhage som driver i lokaler som er nedbetalte. Dette må utregnes på grunnlag av den enkelte ikke-kommunale barnehages regnskap og budsjett. Vi mener ingen av de modellene som er skissert i høringsnotatet fanger opp dette.

Utgangspunktet for utregning av tilskuddet må være at dette kan gjøres uten alt for mye byråkrati i kommunene. På den måten støtter vi at det gis tilskudd pr. barn med en sats for barn over og under tre år. Det må da være med grunnlag i fjorårets regnskap for de kommunale barnehagene.

Høringsnotatet foreslår at det innføres reguleringer på eiers uttak av verdier fra barnhagedrift. Det vises til viktigheten av at offentlige midler ikke brukes til privat formuesoppbygging. Re kommune støtter dette. Det vises til regulering av dette når det gjelder skoledrift. Det bør være på lik linje når det gjelder barnhagedrift. For de ikke-kommunale barnehagene som er i Re kommune, så vil ikke dette være noe problem da de er foreldredrevet. Et eventuelt overskudd blir ført tilbake i driften eller eventuelt går til ekstra innbetaling av lån.

Funksjonshemmede barn i barnehagene:

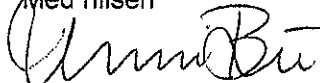
Slik det er nå så gis det ekstra statstilskudd til barn med spesielle behov i barnehagen. I tillegg har det blitt tilført kommunale midler for å gi disse et tilbud i tråd med lovverket. Disse har også fortrinn til plass. I vår kommune har det vært slik at disse fortrinnsvis har valgt kommunale barnehager.

Spørsmålet blir om hvordan dette fanges opp i en utregningsmodell med en gjennomsnittskostnad som skal tilføres de ikke-kommunale barnehagene. Skal disse kostnadene holdes utenfor i beregningsgrunnlaget og eventuelt tilføres til de barnehagene som har barna?

Konklusjon:

Re kommune har fortsatt en del spørsmål til hvordan dette skal gjøres slik at det blir likeverdig både for de ikke-kommunale og de kommunale barnehagene. Vi er interessert i at alle barn i vår kommune får et godt barnehagetilbud med læring og utvikling i fokus. Vi håper at dette fortsatt kan bli ivare tatt innenfor det nye finansieringssystemet.

Med hilsen



Unni Bu
kommunalsjef



Re kommune

JournalpostID 10/7896

Saksbehandler:

Unni Bu, telefon: 33 06 15 18

Rådmannen

Høring - finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for helse, oppvekst og velferd	09.06.2010	027/10
Kommunestyret	22.06.2010	034/10

Rådmannens innstilling

Hovedutvalg for helse, oppvekst og velferd innbyr kommunestyret å fatte slikt

VEDTAK:

Vedlagte høringssvar godkjennes og sendes Kunnskapsdepartementet.

22.06.2010 Kommunestyret

Møtebehandling:

Odd Gjerpe, Krf, fremmet slikt forslag:

Administrasjonen bes tilføye et avsnitt om at kommunen ikke bør ha rett til å kreve at private barnehager skal betale tilbake verdier som er oppbygd ved hjelp av kommunale tilskudd og foreldrebetaling, dersom driften opphører.

Votering:

Hovedutvalgets innstilling enst. vedtatt.

Gjerpes forslag falt med 11 (Krf(2), H(3), Frp(5), V(1) mot 14 stemmer

KST-034/10 Vedtak:

Vedlagte høringssvar godkjennes og sendes Kunnskapsdepartementet.

09.06.2010 Hovedutvalg for helse, oppvekst og velferd

Votering:

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.

HOV-027/10 Vedtak:

Hovedutvalg for helse, oppvekst og velferd innbyr kommunestyret å fatte slikt

VEDTAK:

Vedlagte hørings svar godkjennes og sendes Kunnskapsdepartementet.

Vedlegg:

Dok.dato	Dok.ID	Tittel
27.05.2010	95720	Høring - finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor
27.04.2010 13:18:02	93047	Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor - Høring
28.05.2010	95813	Forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd.docx

Saksdokumenter i arkivsaken:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	19.04.2010	Det kgl. kunnskapsdepartementet	Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor - Høring
3	U	27.05.2010	Kunnskapsdepartementet	Høring - finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor
4	I	21.06.2010	KS v/Ina Margrete Hansteen	Uttalelse fra KS vedr. nytt finansieringsystem for ikke-kommunale barnehager

Faktaopplysninger

Regjeringen vil i 2011 innlemme øremerkede statstilskudd til barnehager i rammetilskuddet til kommunene. Dette har vært meldt tidligere og har blitt utsatt i påvente av målet om full barnehagedekning som en del av barnehageløftet. Dette vil innebære en stor endring for kommunene da barnehagesektoren har vært finansiert med direkte statstilskudd fra 1963.

I en ny lov av 17.juni 2005 heter det at "godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til

tilskudd,” Bestemmelsen ga Kongen hjemmel til å gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som mens med likeverdig behandling.

Pr. 15.desember 2009 er det om lag 6700 barnehager i Norge. Av disse eies 45 % av kommunene, ca. 1 % av staten og 54 % av private. De private barnehageeierne eies blant annet av foreldre, husmorlag/sanitetsforeninger, bedrifter, pedagogiske/ideologiske organisasjoner og enkeltpersoner. De private barnehagene er organisert i forskjellige eierformer, slik som foreninger, aksjeselskap, stiftelser, ansvarlige selskap, samvirke og eneeierforetak.

Re kommune vil fra høsten 2010 ha 12 barnehager. Av disse er seks kommunale barnehager med til sammen ca.380 heldagsplasser mens det er seks private barnehager med til sammen ca. 160 heldagsplasser. Av de private barnehagene så er det fire familiebarnehager som til sammen har 35 heldagsplasser. Forholdet i Re vil da være at kommunale plasser utgjør ca. 70 % mens de private utgjør ca. 30 %. De to ordinære private barnehagene i Re, Linnestad andelsbarnehage og Ramnes private barnehage AS er foreldredrevet.

For å kunne gi likeverdig økonomisk behandling av de private barnehagene har kommunene fått tilført midler gjennom skjønnstilskudd. Disse midlene blir også innlemmet i rammetilskuddet til kommunen.

Kunnskapsdepartementet sender på høring forslag til nytt finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en ramrefinansiert sektor. Forslaget omfatter:

- *Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd*
- *Ny § 14a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager*
- *Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.*

Vurdering og analyse

Re kommune har etter rådmannens syn en mangfoldig og veldrevet barnehagesektor. Kommunen var medaktør da de to ordinære private barnehagene ble etablert og utvidet. Kommunen har kjøpt tomtene og garantert for lånene deres. Alle de private barnehagene har fått kommunale tilskudd i tråd med lovverket. Når det gjelder det pedagogiske arbeidet deltar Linnestad og Ramnes private barnehage på både ledersamlinger og kompetanseheving på lik linje med de kommunale barnehagene. Familiebarnehagene inviteres til planleggingsdager og kurs og deltar så langt de evner. I Re kommune er det også felles samordnet opptak for både private og kommunale barnehager.

Ved årets tilsyn har samtlige private barnehager gitt tilbakemeldinger på at de setter stor pris på oppfølging og deltakelse i det kommunale kvalitetsarbeidet. De private barnehagene følger også opp overordnede målsettinger og satsninger som blir vedtatt i Re kommune uten å være direkte forpliktet på det.

Slik det er nå har kommunen vært forpliktet til å gi tilskudd til de ordinære private barnehagene med 85 % av hva de kommunale plassene koster. For 01.08. 2010 øker prosenten til 88 %. Planen fra staten er å øke den til 100 % over en femårsperiode. Tilskuddet blir nå utregnet med grunnlag i kommunenes årsregnskap. I det nye forslaget legges kommunens budsjett for de kommunale barnehagene til grunn. Forslaget går også ut på at det skilles mellom tilskudd til drift og kapitalkostnader.

Da kravet om likeverdig behandling av offentlige tilskudd kom i 2005 innebar det mye arbeid for kommunen for å regne ut hva den enkelte ikke-kommunale barnehage har rett til å få. Staten har årlig utarbeidet veiledninger og regneark til formålet. I Re er det økonomiavdelingen som har gjort dette mens det i mange kommuner er leid inn ekstern konsulenthjelp. Mange kommuner håpet at det nå skulle legges opp til et mye enklere system. Når tilskuddet etter hvert skal være 100 % av hva kommunen bruker til barnehagedrift finansiert gjennom rammeoverføringen, ser rådmannen ingen økonomiske gevinster med videre utbygginger av barnehager i Re i privat regi.

Re, 27.05. 2010

Trond Wifstad
rådmann

Unni Bu
kommunalsjef