



Det Kongelige Kunnskapsdepartement

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
201001965-/KRI

Vår ref.
24043/2010/A10/5FYB

Dato
30.07.2010

HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Rissa kommune viser til brev av 19.4.2010, der forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en ramrefinansierte sektor sendes på høring.

Uttalelsen fra Rissa kommune er behandlet administrativt og vil bli referert i Hovedutvalget for oppvekst og kultur i førstkommende møte.

Formål

Hensikten med det nye finansieringssystemet må være å sikre barnehager med likeverdig og god kvalitet. Det nye systemet må innebære en forenkling av saksbehandlingen på alle nivå. Derfor bør det utformes så enkelt og presist at det ikke fører til økt kommunal administrasjon og omfattende klagesaksbehandling av kommunens tilmålte tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Tilskudd til drift

Rissa kommune mener det er budsjetterte kostnader for barnehage det aktuelle året som skal danne grunnlaget for tilskuddsberegningen, slik det foreslås i § 5 i forslag til forskrift om likeverdig behandling. Dersom budsjettøkninger i kommunale barnehager i løpet av året skal gjenspeiles i tilskuddene til private barnehager, må dette også gjelde budsjettreduksjoner. Etter kommunens mening bør forslaget endres på dette punktet, jfr § 9 tredje ledd.

Det må gå helt klart fram hvilke elementer som skal regnes inn i "ordinær drift" og "basistilbud", og hvilke elementer som skal holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet. Rissa kommune er enig med KS om at dette gjelder utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver – herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av på lik linje med de kommunale. Dette gjelder også kommunens utgifter til barnehageadministrasjonsprogram mv.

Tilskudd til kapital

Rissa kommune har de siste årene foretatt meget store investeringer i de kommunale barnehagene. Det innebærer at de kommunale barnehagebyggene i Rissa har høy standard og relativt høye kapitalkostnader.

I Rissa er det tre ikke-kommunale barnehager. En av barnehagene leier rimelige lokaler i et forsamlingshus, en barnehage er plassert på innehaverens gårdsbruk og den tredje barnehagen er en naturbarnehage som holder hus i lokaler fra midt på 1980-tallet.

Vi mener at barnehagene i Rissa vil være best tjent med en alternativ modell for tilskudd (og ekstratilskudd) til kapital, der kommunen gir et noe lavere kapitaltilskudd til de ikke-kommunale barnehagene enn gjennomsnittsprinsippene skulle tilsi, (jfr høringsnotatets punkt 6.6.3, siste avsnitt). Innsparingen benyttes til en pott som ikke-kommunale barnehager kan søke om midler fra. Dermed vil barnehager med store kapitalkostnader få ekstratilskudd uten at kommunen må benytte midler utover det likeverdig behandling tilsier.

Vi er usikre på hvordan en ordning med kapitaltilskudd vil slå ut i de tilfellene hvor barnehagene leier lokaler. Hvis tilskuddet til kapitalkostnader blir høyere enn barnehagens leiekostnader per dags dato, vil det enten føre til et overskudd i barnehagen, eller – noe som kanskje er mer sannsynlig – føre til at utleier justerer opp leieprisen så den samsvarer med kapitaltilskuddet. Dette er enda en grunn til å gå inn for den alternative tilskuddsmodellen for kapitalkostnader.

Barnehagens grunnlag for utmåling av tilskudd

Rissa kommune synes det er greit at rapporteringen per 15. desember danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan selv bestemme hvor mange ganger i året barnehageeier i tillegg skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid, slik det foreslås i § 8.

Med hilsen



Finn Yngvar Benestad
Rådgiver oppvekst

Kopi til:
Hovedutvalget for oppvekst og kultur
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag