

Rustadporten Barnehage
Gamle Kroervei 53
1430 Ås

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
0032 Oslo

Vår dato: 30.07.10
Vår ref:
Deres dato: 21.07.03
Deres ref: 201001965-/KRI
E-postadresse:

Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Vi viser til departementets høringsbrev av 19. april 2010 vedrørende nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager.

Rustadporten barnehage er en foreldreeiet barnehage med ca 55 barn fordelt på tre avdelinger. Vi har de senere årene sett at barnehagens økonomi har blitt strammere og at forutsigbarheten med hensyn til offentlige tilskudd er svekket blant annet på grunn av en strammere kommuneøkonomi. For å sikre videre forsvarlig og kvalitetsmessig drift av barnehagen, anser eierstyret det som svært viktig at det legges opp til et system som sikrer ikke-kommunale barnehager en tilstrekkelig og forutsigbar finansiering.

Vi mener videre at ikke-kommunale barnehager er et verdifullt og nødvendig supplement til kommunale barnehager både for å opprettholde full barnehagedekning og sikre et visst mangfold i sektoren.

Vi ser det derfor som svært positivt at ny § 14 i barnehageloven fastslår at ”Godkjente ikke-kommunale barnehager,...., skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd.” Vi er også enig med departementet i at finansieringsordningen bør være enkel å forstå og forvalte både for barnehagene og kommunene.

Departementets forslag inneholder imidlertid en rekke elementer som krever skjønnsmessige vurderinger. Vi tror at slike vurderinger vil gi mindre forutberegnlighet og gjøre modellen vanskelig å praktisere. Det må heller ikke bli slik at kommunene kan gjøre ”tolkninger” ut fra kommuneøkonomi.

Departementet ber om forslag til utforming av en bestemmelse som gir kommunene mulighet til å holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget:

Vi er usikre på hva som ligger i "særskilt høye kostnader". Dersom det for eksempel siktes til barnehager med høyere antall barn med særskilte behov (for eksempel funksjonshemninger), vil vi bemerke at vår barnehage er forpliktet til å prioritere disse gruppene på linje som de kommunale barnehagene. Vi mener generelt at et unntak som skissert er en dårlig løsning som vil skape usikkerhet rundt beregningsgrunnlaget og kunne føre til ulik praksis i den enkelte kommune.

For å ivareta hensynet til likebehandling også i tilfeller der faktisk forbruk avviker vesentlig fra planlagt forbruk, foreslår departementet at vesentlig netto merforbruk i den ordinære driften i kommunale barnehager over minst tre år, skal korrigeres inn i tilskuddssatsene til de ikke kommunale barnehagene:

Det er naturlig at kommunene forpliktes til å korrigere tilskuddssatsene der faktisk forbruk avviker fra planlagt forbruk. Vi mener imidlertid at "minst tre år" blir et for langt perspektiv og at et merforbruk bør reflekteres i påfølgende års beregningsgrunnlag. En mellomstor barnehage vil i mange tilfeller ikke ha mulighet til å følge opp intensjonene om likeverdighet i tilbud og lønns- og ansettelsesforhold dersom kommunen gjentatte år kanaliserer mer penger inn i de kommunale barnehagene enn det beregningsmodellen legger til grunn. Vi mener videre at det bør defineres tydeligere hva som menes med "vesentlig" merforbruk og vil foreslå at det settes et prosenttall, for eksempel 2,5%.

For å sikre åpenhet om at kommunene tar med alle budsjetterte kostnader til ordinær drift i kommunale barnehager ved beregning av tilskuddet, ønsker departementet å pålegge kommunene å dokumentere at alle kostnader til ordinær drift i kommunale barnehager inngår i tilskuddsgrunnlaget:

Vi ser i dag at det er vanskelig for de ikke-kommunale barnehagene å kontrollere hvilke poster som burde vært tatt med i grunnlaget og vi er derfor positive til at det blir et økt dokumentasjonskrav. Vi ville likevel ønsket at man også konkretiserte hvilke poster som skal medregnes i tilskuddsgrunnlaget.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på om antallet telletidspunkter per år bør reguleres i forskriften eller om dette skal være opp til kommunen:

Vi vil anbefale at antall telletidspunkter reguleres i forskriften og at dette settes til ett per år. Flere telletidspunkter vil blant annet medføre økt administrasjon.

Tilskuddet til drift i ikke-kommunale barnehager skal inneholde et påslag for administrasjon. Departementet foreslår at det gis et påslag på fire prosent for å ta høyde for kommunens forslag til fellesadministrasjon:

Vi støtter forslaget om at det fastsettes en fast prosentsats for å ta høyde for fellesadministrasjon. Fire prosent virker i utgangspunktet rimelig, men vi er noe usikre på hva denne satsen skal dekke. Kostnader til sektoruavhengig administrasjon som regnskap, lønn- og personaltjenester, IKT og lignende vil selvsagt ligge innenfor. Vi vil imidlertid forutsette at hele- eller deler av lønnsutgiftene til barnehageadministrasjonen (for eksempel oppvekst- og kultursjef, barnehagekonsulenter osv) holdes utenfor og dermed må regnes med i det ordinære beregningsgrunnlaget. Dette fordi disse, i alle fall i deler av sine stillinger, støtter barnehagene og utfører oppgaver knyttet til utvikling av innholdet i barnehagen.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på en modell for ekstra tilskudd til ikke-kommunale barnehager med høye kapitalkostnader hvor kommunen gir et noe lavere kapitaltilskudd til de ikke-kommunale barnehagene enn gjennomsnittsprinsippene skulle tilsi. Innsparingen skal benyttes til en pott ikke-kommunale barnehager kan søke om midler fra:

Vi støtter departementets beslutning om ikke å gå videre med denne alternative modellen. Vi vil i denne sammenheng peke på økt administrasjon både i kommunen og i den enkelte barnehage som må søke om midler og et mulig større antall klager. Vi vil også legge vekt på den mulige omfordeling som i slike tilfeller vil kunne finne sted mellom barnehager med en ansvarlig økonomisk drift og barnehager som i større grad tilpasser seg muligheten for ekstra kommunalt tilskudd.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på behovet for regulering av uttak av verdier, samt forslag til regulering:

Vi er positive til regulering av uttak av verdier/begrensinger som hindrer høy avkastning. De fleste enkeltstående ikke-kommunale barnehager drives som "non-profit" organisasjoner hvor hovedmålet er å levere god kvalitet i barnehetilbudet innenfor relativt stramme budsjettrammer. Vi mener det viktige må være å sikre disse barnehagene gode driftsvilkår og at beregningsmodellen som sådan ikke må tilpasses et ønske om å hindre profitt uttak. Dette reguleres best gjennom regulering av uttak av verdier.

Departementet skriver i høringsnotatet at kommunen kan stille rimelige og relevante vilkår for barnehagedrift. Dersom kommunen setter vilkår for kommunalt tilskudd, må det være saklig sammenheng mellom tilskuddet som tilbys og de vilkårene som stilles:

Vi vil anbefale at man i større grad eksemplifiserer hvilke vilkår som kan være aktuelle å stille.

Med vennlig hilsen
Eierstyret i Rustadporten barnehage

Kristian Munthe (sign)
Leder av eierstyret