



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Vår ref.: 10/832-2 10233/10

Deres ref.:201001965-KRI

Arknr.: 223 A10 &88 Dato: 01.07.2010

NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR – HØRINGSUTTALELSE

Bakgrunn

Ski kommune har siden 2001 praktisert en tilskuddsordning for private barnehager som har vært basert på to forhold:

- Likeverdig behandling av private barnehager i forhold til kommunale barnehager, både når det gjelder økonomisk likeverdig behandling, og når det gjelder krav til driftsform m.v. for den enkelte barnehage.
- Tilstrebe full integrering av de private barnehagene i det samlede barnehagetilbudet i kommunen, når det gjelder opptak av barn, aldersfordeling, geografisk plassering, behov for nye barnehager, regulering av tomter, faglige prosjekter m.v.

Ski kommunes tilskuddsordning ble utvidet fra 2004, da økonomisk likeverdig behandling ble innført for hele landet. Fra 2004 har Ski kommune gitt tilskudd til private barnehager tilsvarende 100 % av det som tilsvarende kommunale barnehager mottar.

Ski kommunes erfaringer i denne perioden har vært svært positive, og Ski kommune vil vurdere om man kan fortsette med nevnte ordning når ansvaret for økonomisk tilskudd til private barnehager overføres i sin helhet til kommunen fra 2011.

Høringsuttalelsen avgis av Ski kommune, Barnehageseksjonen, og har ikke vært forelagt folkevalgte organ. Innholdet i uttalelsen bygger imidlertid på den tverrpolitiske oppslutning om de prinsipper for tilskudd til private barnehager som har vært fulgt i Ski kommune fra 2001.

Vurdering av forslaget til nytt finansieringssystem i høringsnotatet

Ski kommune er i hovedsak positive til forslaget. Det er svært viktig at det i forskrift og veiledningsmateriell innføres et klart skille mellom fire typer kostnader:

- Ordinære driftskostnader knyttet til drift av barnegruppene og arbeidet med barna.
- Kostnader knyttet til drift av bygning og eiendom. I Ski kommune betegnes dette som FDV-kostnader, dvs. forvaltning, drift og vedlikehold av bygning og eiendommer.
- Kapitalkostnader, spesielt renter på investeringer. (Spørsmål om avskrivninger og avdrag på lån kommenteres nærmere nedenfor.)

Barnehageseksjonen

Postadresse:
Postboks 3010,
1402 SKI

Kontoradresse:
Waldemarhøy,
Ski

Giro:
1602 44 88105
Org.nr:
960 507 878

Telefon:
64 87 86 33

Telefaks:
64 87 87 19

- Administrasjonskostnader.

Disse skillene mellom forskjellige typer kostnader har vært innarbeidet i Ski kommunes egen tilskuddsordning siden 2004.

Det er viktig å ha et klart skille mellom disse fire typer kostnader, da det kan være betydelige forskjeller her. Det kan være store forskjeller mellom kostnadene for de kommunale barnehager innbyrdes, mellom de forskjellige private barnehager, og mellom kommunale og private barnehager. Det er derfor nødvendig å ha en nyansert tilskuddsordning som fanger opp disse forskjellene.

Ski kommune ser at det vil være behov for en tilskuddsordning som er enda mer nyansert enn det som det legges opp til i høringsutkastet. Med en enda mer utviklet "budsjett-modell" vil man kunne få et verktøy som gir Ski kommune et bedre grunnlag for å få vurdert hvilket nivå, innenfor de nasjonale retningslinjer, man ønsker å legge støtten på. Tilskuddet skal i alle tilfelle gis i forhold til tilsvarende kommunale barnehager.

Våre merknader nedenfor gjelder forhold i det nye forslaget som bør utdypes og avklares nærmere.

Vilkår for kommunalt tilskudd

Det gis i forslaget til forskrift en generell hjemmel for at kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår til barnehagedriften for å gi kommunalt tilskudd.

Det kan synes som om dette forholdet er lite drøftet fra departementets side.

Ski kommune, Barnehageseksjonen, ser behov for å kunne sette klare vilkår for kommunale tilskudd til private barnehager.

Ski kommune er en mellomstor norsk kommune, med i overkant av 27.000 innbyggere. I vår kommune vil tilskudd til private barnehager utgjøre **over 45 millioner kroner** fra 2011. Dette vil utgjøre et meget betydelig utgift for kommunen, som kommunen vil være forpliktet til å yte. Tilskuddet skal i vår kommune tildeles til 16 private barnehager, fordelt på 5 store og 5 små ordinære barnehager, samt på 6 små private familiebarnehager.

Med ansvar for tildeling av slike store kommunale tilskudd synes det klart at kommunen må kunne sette klare vilkår for sine tilskudd til private barnehager.

Kommunale plasser i private barnehager

Tall fra Ski kommune og fra landet som helhet viser at inntektene for private barnehager i all hovedsak kommer fra offentlige tilskudd, og fra 2011 vil dette si kommunale tilskudd.

Etter at makspris på foreldrebetaling ble innført, utgjør foreldrenes betaling en stadig mindre del av barnehagenes inntekter.

Driftstilskudd fra eier eller fra andre utgjør en liten del av barnehagenes inntekter.

I denne situasjonen, hvor tilskudd fra kommunen vil dekke den alt overveiende del av utgiftene i private barnehager, vil det være rimelig at det kan innføres et prinsipp om kommunale plasser i de private barnehagene. Med dette menes barnehageplasser som tildeles av kommunen etter kommunale opptaksregler.

På denne måten vil man også kunne unngå å etablere eller vedlikeholde eventuelle uheldige skiller mellom kommunale og private barnehager.

Kommunens selvstendige myndighet

Ski kommune har de siste årene hatt en vanskelig økonomisk situasjon, med betydelige økonomiske nedskjæringer og effektiviseringer. På barnehageområdet har det vært spesiell oppmerksomhet rundt små private barnehager. Disse barnehagene har en høyere enhetskostnad pr. barnehageplass.

Ski kommune har gjennom flere år arbeidet for å nedlegge og omgjøre sine egne små barnehager, og legge om til større enheter og mer kostnadseffektiv drift.

På bakgrunn av dette mener vi at kommunen selv må kunne bestemme hvilke barnehager som skal få tilskudd i framtiden, slik at kommunen ikke skal være forpliktet til å gi tilskudd til dyre barnehageplasser i enkelte private barnehager.

Kapitalkostnader i form av avdrag på lån o.l.

Høringsutkastet virker noe uklart i forhold til dekking av nedbetaling av investeringer og avdrag på lån. Etter vår oppfatning er dette ikke driftskostnader i vanlig forstand. Dette er kapitalkostnader knyttet til tomteervervelse, nybygg og investeringer. Dette er altså den private eiers egen eiendom, og nedbetaling vil gi oppbygging av den private eiers egenkapital.

Vi kan ikke se at det vil være riktig å gi kommunale tilskudd til oppbygging av private eieres egenkapital og private eiendom.

Oppbygging av private eieres egenkapital må finansieres ved eiers egen innsats og bidrag. Dersom det gis kommunale tilskudd til avdrag på lån eller i form av gratis kommunal tomt e.l., vil det være rimelig at kommunen får en eierandel tilsvarende de tilskuddene som ytes.

En slik forståelse av forholdet mellom kapitalkostnader og egenkapital vil være helt i samsvar med det som gjelder for kommunenes egne eiendommer. Dette vil være økonomisk likeverdig behandling.

Spesielt om avskrivninger

Avskrivninger i regnskapsmessig forstand i privateide barnehager er ikke en vanlig driftsutgift på lik linje med andre løpende utgifter.

Avskrivninger i privateide barnehager vil ofte benyttes til avsetninger til fond, enten til avdrag på lån eller til nødvendig renovering og/eller fornyelse av bygning og eiendom, slik at barnehagen kan sikres videre drift i lang tid framover.

Fornuftig disponering av avskrivninger i privateide barnehager framstår derfor som avsetninger til oppbygging av egenkapital, og bør behandles som dette.

En slik forståelse av forholdet mellom avskrivninger og kapitalkostnader og egenkapital vil tydeliggjøre hvilke kostnader de privateide barnehagene skal ha økonomisk støtte til.

Med hilsen

Irene Eriksen Mørk
leder for Barnehageseksjonen

Saksbehandler: Barnehagekonsulent Ketil Aldrin, tlf. 64 87 86 33