

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Mette Kristiansen
Arkivsaksnr.: 10/1767

Arkiv: 202 A10 &13

HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BHG. I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

::: Sett inn innstillingen under denne linja – denne linje skal IKKE slettes↓
Rådmannens innstilling:

Hovedutvalg for oppvekst i Skien kommune oversender merknader til høringsnotatet for nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor fra Skien kommune til Kunnskapsdepartementet.

Rådmannen i Skien

Knut Wille

::: Sett inn innstillingen over denne linja – denne linjen skal IKKE slettes↑

... Sett inn saksutredningen under denne linja – denne linjen skal IKKE slettes↓

Høring nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Sammendrag:

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Forslaget omfatter:

- Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd.
- Ny § 14 a i barnehageloven om krav til bruken av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.
- Ny forskrift om bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling ikke-kommunale barnehager.

Kunnskapsdepartementet ber om merknader til høringsnotatet innen 31. juli 2010.

Forskriften skal tre i kraft 1.januar 2011.

Bakgrunn:

Regjeringen vil i 2011 innlemme det øremerkede statstilskuddet til barnehager i rammetilskuddet til kommunene. Som følge av dette fremmet Kunnskapsdepartementet for Stortinget våren 2008 forslag om endringer i finansieringen av ikke-kommunale barnehager etter at barnehagesektoren har blitt rammefinansiert.

Stortinget vedtok 16.juni 2009 forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Stortingets vedtak er basert på Ot.prp. nr. 57 (2007-2008) om lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager) og innstillingen fra Familie- og kulturkomitèen på Stortinget i Inst. O. nr. 103 (2009).

Fakta:

Som trykt vedlegg følger faktaark om nytt finansieringssystem for ikke kommunale barnehager fra 2011.

Kommunanes merknader til høringsnotatet:

6.2 Hovedelementene i ny modell

Formål med ny modell:

1. Tilskudd til barnehage legges inn i rammetilskuddet til kommunene
2. Utmålingen forenkles – skal være enkel å forstå

3. Finansiering for de ikke-kommunale barnehagene skal være forutsigbar
4. Kvalitet skal være uavhengig av geografiske forhold
5. Modellen skal stimulere til opprettelse av nye barnehager og et mangfold

Likeverdig behandling, 5.2.2.1:

Godkjente ikke-kommunale barnehager skal behandles likeverdig med kommunale barnehager ift offentlig tilskudd. Kostnadsdekning er hovedregelen, men med en minimumsforpliktelse som økes til 100 % over en 5 års - periode. Dette betyr at det etter fem år vil ligge like mange offentlige kroner i kommunale som ikke-kommunale plasser.

Kommunens merknad:

Ny modell:

Det er opplagt at dagens ordning er for teknisk til at det store flertall av barnehager skal forstå modellen. Barnehagene skal forstå, gjøre seg opp en mening om korrekthet og eventuelt klage på utmålingen. Det ser ikke ut til at fremlagt modell vi gjøre dette enklere.

Grunnlag for beregning av kommunale kostnader:

Kommunale kostnader som skal med i grunnlaget er:

- Basistilbudet som også inkluderer kapitalkostnader og administrasjonskostnader.

Ekstrakostnader til særskilt tilrettelegging for barn holdes utenfor, men også barnehager med særskilt høye kostnader kan holdes utenfor.

Kostnader på kostrafunksjon er i store trekk enkle å holde utenfor beregningen, men det å utelukke kostnader på kostrafunksjon 2010 er vanskeligere. (2010 er ordinær barnehagedrift)

- a) En måte å kategorisere barnehager med særskilt høye kostnader på er for eksempel å se på bemanningsnormen i kommunen generelt og sammenligne med aktuell barnehage. Ut fra avviket kan man fastslå om barnehagen holdes utenfor grunnlaget.
- b) Urasjonelle/eldre bygg kan kreve uforholdsmessig høye driftskostnader og bør derfor holdes utenfor grunnlaget.
- c) Kostnader som kommunene får som følge av anvendelse av "krisepakkemidler"/ særskilte midler er synlig i barnehagekostnadene. Er dette midler som kan holdes utenfor beregning av kommunale kostnader, kan dette være grunnlag for å karakterisere barnehagene til å ha særskilt høye kostnader. Kan disse kostnadene med et enkelt grep tas ut? Denne type midler medfører store merutbetalinger som kommunen ikke er kompensert for.

Overgangsregler i ny modell:

Det kan virke som det er flere sammenligningsdefinisjoner vedrørende kommunale barnehager; dette vil skape diskusjon og usikkerhet: Kan man klare å benytte kun en definisjon? Noen ganger nevner man gjennomsnitt av de kommunale, andre ganger "... tilsvarende kommunale barnehager". Er det noen forskjell på disse betegnelse?

4 % påslag for administrasjon:

Høringsforslaget opererer med en sats for drift og en for kapital. Noen barnehager har stedfortredende styrer i f eks 20 %. I høringsforslaget legges 4 % administrasjonskostnader på driftssatsen. Er dette med på å ytterligere øke administrasjonskostnadene for de som allerede har ekstra ressurs avsatt?

6.4 Overordnede regler

6.4.1 Budsjett eller regnskap

Kommunens merknad:

Tilskudds satser på bakgrunn av budsjetterte kostnader:

Kommunen er ikke enig i anvendelsen av inneværende budsjett som grunnlag for kommunale kostnader. Det er ikke uvanlig med budsjettrevisjon gjennom året som påfører enhetene reelle kutt og reduserte budsjett. Når det i tillegg er foreslått at redusert budsjett gjennom året ikke skal påvirke tilskuddssatsene, vil satsene reflektere for høye kommunale kostnader. Det er enklere å benytte fjorårets regnskap (som i dag) og eventuelt foreta en etterberegning.

6.4.3. Telletidspunkter og store aktivitetsendringer

Departementet ber om høringsinstansenes syn på om antallet telletidspunkter pr år bør reguleres i forskriften eller om dette skal være opp til kommunen.

Kommunens merknad:

Kommunen mener at det bør være terskelverdier for endring i antall barn som gir mulighet til å beregne tilskudd på nytt. Terskelverdien kan f eks være benevnt med % -vis plass, alder og/eller korrigerte oppholdstimer.

6.6. Nærmere om tilskudd til kapital

6.6.1. To modeller for beregning av tilskudd for kapital

Departementet ber om høringsinstansenes syn på om alle kommuner som har egne barnehager, skal pålegges å beregne kapitalkostnadene i kommunale barnehager eller om de bør kunne velge å benytte nasjonale gjennomsnittssatser.

Kommunens merknad:

Modell 1:

Kommuner som har ordinære, familie- og åpne barnehager skal fremskaffe tall på kapitalkostnadene.

Modell 2:

Denne modellen gir kommunene anledning til å velge om de vil beregne kapitalkostnadene i egne barnehager eller benytte satser som departementet presenterer.

Generelt bør modell 2 gjelde fordi den gir kommunen større fleksibilitet. I tillegg taler tidspresset i forbindelse med utmåling for 2011 også for modell 2.

6.7. Nærmere om uttak av verdier

Departementet ber særskilt om høringsinstansene syn på forslag om regulering av uttak av verdier.

Kommunens merknad:

Barnehageorganisasjoner kan opprettes som konserner for å nå ulike økonomiske målsetninger. Uttak i den enkelte barnehage kan kanskje styres, men planlegging i en konsernmodell kan bli annerledes. Dette har kommunen kanskje ikke tilstrekkelig kunnskap til å se virkningene av.

Konklusjon:

Hovedutvalg for oppvekst i Skien kommune oversender merknader til høringsnotatet for nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor fra Skien kommune til Kunnskapsdepartementet.

Vedlegg:

Høringsnotat – Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor (Utdelt i møte 20.05.2010)

Trykt vedlegg:

Faktaark

Utrykt vedlegg:

Høringsbrev

Høringsinstanser

... Sett inn saksutredningen over denne linja – denne linjen skal IKKE slettes↑

Saksprotokoll

Utvalg:	Hovedutvalg - oppvekst
Møtedato:	10.06.2010
Sak:	33/10

Arkivsak: 10/1767
Tittel: **SAKSPROTOKOLL: HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BHG. I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR**

Behandling:

Forslag fra H, Krf og Frp v/ Schäffer:
HOOP mener det i stedet for forbud mot utbytte bør stilles strengere kvalitetskrav for barnehagene. Dette for å sikre at kvalitetskrav ikke lider under ønsket om utbytte.

Votering:
Rådmannens innstilling unntatt punktet om "Forbud mot uttak utover rimelig avkastning på investert kapital" ble enstemmig vedtatt.
Forslaget fra Schäffer ble satt opp mot punktet i rådmannens innstilling om uttak av kapital og rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer.

Hovedutvalgets vedtak:

Hovedutvalg for oppvekst i Skien kommune oversender merknader til høringsnotatet for nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor fra Skien kommune til Kunnskapsdepartementet.

Hovedutvalg for oppvekst, 11.06.10

Hedda Foss Five
Leder