

Sørumsand 05.07.2010

Til:
Kunnskapsdepartementet
Pb. 8119 Dep
0032 Oslo

Høringsuttalelse i forhold til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager fra 2011.

Regjeringen har hatt som mål å innføre rett til barnehageplass og innlemme øremerkede statstilskudd til barnehager i rammetilskuddet til kommunene når det er full barnehagedekning. Barnehageløftet har som mål: full barnehagedekning, høy kvalitet og lav pris.

Fra kap 6, 6.1 i høringsnotat:

Ved overgang til ramrefinansiering er det viktig at godkjente ikke-kommunale barnehager sikres en tilstrekkelig og forutsigbar finansiering og sørge for likeverdig behandling.

Vi er anbefalt av PBL å komme med egen høringsuttalelse, i forhold til hele eller deler av høringsnotatet fra departementet.

Vi fra Skogkanten barnehage ønsker å gi våre synspunkt i denne saken.

Høringsnotat har vært til behandling i vårt eierstyre, SU og FAU i juni 2010.

Punktvis innspill:

Fra 6.1:

Det er et mål å sikre at offentlige midler brukes kostnadseffektivt, og at offentlige tilskudd til barnehager blir brukt iht. formålet.....Departementet foreslår imidlertid å legge noe større vekt på hensyn til enkelhet ved utarbeidelse av ny forskrift om finansiering av ikke-kommunale barnehager i en ramrefinansiert sektor. Sverige står som modell i utarbeidelse av ny finansieringsmodell uten å vite hvordan denne modellen har fungert i praksis.

Dette sier mye om intensjonen og forutsigbarheten for å drive privat barnehage i Norge. Vi ser at det er en fordel å lage et system som er enkelt for den enkelte kommune å forvalte og forstå, men opplever at det går en rød tråd gjennom hele notatet. Denne



Sørumsand 05.07.2010

modellen er kortsiktig, og lite forutsigbar for den enkelte "ikke-kommunale" barnehage. Å ta utgangspunkt i en modell fra Sverige, som ikke er utprøvd og evaluert, vitner også om at finansieringsmodellen bærer med seg usikkerhet vedrørende konsekvenser finansieringen vil få for den enkelte barnehage.

Fra 6.2:

Kommunen kan dessuten holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget.

Dette er en del av kostnadseffektiv drift, og vil selvfølgelig føre til at private dvs. "ikke-kommunale" barnehager på sikt vil stå svakere i forhold til drift og lønn. Det rimer ikke med likeverdig behandling, og det å legge til rette for like lønns- og arbeidsvilkår mellom kommunale og ikke-kommunale barnehager. Hva er begrunnelsen for å holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader utenfor tilskuddsgrunnlaget?

For å sikre likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager foreslår departementet en regel om at et vesentlig netto overforbruk i den ordinære driften av kommunale barnehager over minst 3 år, skal korrigeres inn i tilskuddssatsene til de ikke-kommunale barnehagene i påfølgende år.

Vil det si at det kan gå inntil 3 år med overforbruk i kommunale barnehager uten innvirkning på tilskudd til "ikke-kommunale" barnehager. Igjen ulik forutsetning for drift, da vi er avhengig av et visst nivå for å kunne være konkurransedyktige i forhold til bemanning og kunder. Dette vil virke inn på arbeids- og lønnsvilkår.

Fra 6.3:

Likeverdig behandling defineres som at ikke-kommunale barnehager får 100 % av det tilsvarende kommunale barnehager i den aktuelle kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd (per heltidsplass). Plikten gjelder bare godkjente ikke-kommunale barnehager som får tilskudd etter barnehageloven § 14 første eller andre ledd, jf. Utkast til forskrift § 1 tredje ledd.

Her må vi holde tungen rett i munnen. Det ser ut som om vi får likeverdig behandling med 100 % av tilskuddet, men det er visse vilkår. Likeverdig og likebehandling defineres på en slik måte at "ikke-kommunale" barnehager kan forvente et tilskudd basert på minimumskrav, og der kommunene har all definisjonsrett.

Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den samlede offentlige finansieringen av barnehagen overstiger det tilsvarende eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd, jf. femte ledd.



Sørumsand 05.07.2010

I og med at private barnehager ikke har mulighet til å sette opp foreldrebetaling, eller andre inntjeningsmuligheter, er vi fullt ut avhengig av offentlige midler. Det finnes private barnehager som har et høyt kostnadsnivå, men dette kan man ikke forvente å få dekket, da kommunen ikke er pliktet å gi ekstra tilskudd til enkeltbarnehager som har høye kapitalkostnader.

Fra 6.4:

Departementet foreslår at det er budsjetterte kostnader til basistilbudet i de kommunale barnehagene som skal legges til grunn ved utmålingen av tilskudd til drift i ikke-kommunale barnehager, jf, utkast til forskrift § 5 første ledd....

Her igjen, uforutsigbart, fordi budsjettet kan justeres i løpet av året, men tilskuddene vil erfaringsmessig, ikke justeres før i ettertid. Dette medfører en uforutsigbar drift. I og med at dette vil medføre ulempe for kommunen og gi kommunen merarbeid med å utmåle tilskudd utover det budsjetterte.

I samme kapittel er det forslag om ekstra midler i forbindelse med lønnsoppgjør, noe som også i følge forslaget skal komme de private barnehagene til gode samme år. Dette er positivt, dersom det etterfølges.

Fra 6.5:

Ekstra kostnader til tiltak for minoritetsspråklige barn, barn med nedsatt funksjonsevne og andre barn med særlige behov skal holdes utenfor tilskuddet.

Forståelsen her er at kommunen må finansiere slike tiltak særskilt, og at det skal finnes statlige øremerkede midler/ frie inntekter. Det vil si at ikke alt skal inn i rammen. Det er viktig at vi som er private har lik adgang til å søke øremerkede midler/ frie inntekter, i og med at vi er pliktet å ta inn barn under § 13.

Fra 6.6:

Hvilken beregningsmodell kommunen skal bruke er avgjørende for korrekthet i finansiering av ikke-kommunale barnehager. Her må det være av høy viktighet hva som gir de private barnehagene best grunnlag, og ikke hva den enkelte kommune av egen bekvemlighet ønsker å velge. Det kan ikke være slik at fordi de ikke har full innsikt i investeringsutgifter på eldre bygg, så skal de gå ut fra en generell beregning. Private investorer har opprettet og drevet barnehager for å oppnå full barnehagedekning. De fleste på ideelt grunnlag. Med dette som utgangspunkt bør ny finansieringsmodell ta utgangspunkt i at de private barnehager skal kunne drives og ha livets rett på lik linje med de kommunale barnehagene. Det må være en konkurranseutsettelse som baseres på



Sørumsand 05.07.2010

likeverdig grunnlag.

6.7:

Regulering av uttak av verdier - innebærer at det fortsatt vil være mulig å drive bhg. med forsvarlig forretning av innskutt kapital, men det settes begrensninger som hindrer særskilt høy avkastning. Forslaget kan gi strukturelle endringer på lang sikt, ved at bestemmelsene kan redusere interessen for å etablere nye ikke-kommunale barnehager og kommunene eventuelt må etablere barnehageplasser.

Her røper departementet seg - mangfoldet av barnehager man ønsker, er innenfor kommunal drift. Kort og konsist.

Summen av alt er at vi som er "ikke-kommunale" barnehager går en usikker fremtid i møte, Rammefinansiering basert på kommunens gjennomsnittlige budsjett på de kostnadseffektive barnehagene, skal være grunnlaget for vår offentlige støtte. Likebehandlingen gjelder lik behandling av de "ikke-kommunale" barnehagene, hvor kommunen setter rimelige og relevante vilkår for barnehagedrift. *Tilskuddene blir regulert, og i følge departementets forslag er det urimelig at "ikke-kommunale" barnehager rammes av at kommunen ikke budsjetterer riktig eller foretar sene omprioriteringer. Mer sikkert enn som så er det ikke.....*

De private barnehagene lever på nåde -

Konklusjon:

Vi i Skogkanten ønsker at departementet lager en modell som alle kommuner MÅ følge, som baseres på de reelle driftkostnadene kommunens barnehager har. De private barnehagene skal ha 100 % tilsvarende det de kommunale barnehagene mottar av offentlige tilskudd. Det er også viktig at sentrale forskrifter vedrørende barnehage er like i alle landets kommuner.

BARNA = VÅR FREMTID og FREMTIDEN LIGGER I VÅRE HENDER
(Som påvirkes av regjeringens avgjørelser og lovbestemmelser!)

Mvh

Skogkanten barnehage

