



VEFSN KOMMUNE

Service

Saksbehandler: Eva Daabach, Tlf. 75 10 10 13
Epost: post@vefsn.kommune.no

Deres referanse/dato:

Vår dato:
23.06.2010

Vår referanse:
10/1267-6

Arkivkode:
200 A10

Vår referanse bes oppgitt ved henvendelser

Det Kgl. Kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep.

0032 OSLO

HØRING: NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Formannskapet behandlet i møte 22.06.2010 sak 122/10

Følgende vedtak ble fattet:

Formannskapet vedtak:

HØRINGSUTTALELSE FRA VEFSEN KOMMUNE VEDRØRENDE NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE - KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Kommunen gir bare uttalelser til de punkter i forslaget til forskrift der vi har særlige merknader.

Forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd

§ 3. Likeverdig behandling

Godkjente barnehager skal behandles likeverdig ved tildeling av offentlige tilskudd.

Merknad:

Godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd, jf. forskriften § 1. Med "offentlige tilskudd" menes tilskudd til ordinær drift av barnehager fra stat, kommune og fylkeskommune. Likeverdig behandling gjelder den *samlede offentlige finansieringen til ordinær drift* i barnehager.

Tilskudd til særskilte formål som tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne, tiltak for å bedre språkforståelsen blant minoritetsspråklige barn i førskolealder og samisk barnehagetilbud er ikke tilskudd til ordinær drift. Det statlige øremerkede investeringstilskuddet omfattes heller ikke av forskriften. Dette er kommunen enig i.

Det må likevel bemerkes at likeverdig behandling også må gjelde når kommunale barnehager får reduksjon i drift pga reduksjon i budsjettet. Dette må også få virkning for tilskuddet til private barnehager. Jfr. kommunes merknad til § 5 og § 9.

§ 5. Tilskudd til drift

Kommunen skal gi tilskudd til drift i godkjente ikke-kommunale barnehager ut fra gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende kommunale barnehager. Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget. I forbindelse med årsbudsjettet skal kommunen fastsette tilskuddssatser for drift. Det skal fastsettes én sats for barn over tre år og én sats for barn under tre år med heltidsplass. Kommunen skal fastsette satsene separat for ordinær barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage. Tilskuddssatsene skal fastsettes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet. Med heltidsplass menes avtalt oppholdstid i barnehage på 41 timer eller mer per uke. Deltidsplasser omregnes til heltidsplasser. Barn regnes som under tre år til og med det kalenderåret de fyller tre år. Kommunen skal dokumentere hvordan satsene er beregnet. Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent av tilskuddet til drift. Kommuner som ikke har kommunale ordinære barnehager, familiebarnehager eller åpne barnehager, skal som minimum benytte nasjonale gjennomsnittssatser for drift fastsatt av departementet. Kommunen kan ikke føre separate tilskuddsforhandlinger med enkelte barnehager.

Merknad:

Kommunen er enig i og fornøyd med at "Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget."

"Tilskuddssatsene skal fastsettes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet."

Her er det nødvendig å påpeke at kriteriegrunnlaget fastsatt i kommuneproposisjonen er vesentlig forskjellig fra kriteriegrunnlaget for statens overføring til kommunen i dagens ordning, som høringsutkastet forholder seg til.

Sitat: *"Basert på analysene anbefaler SØF antall barn 1–5 år som kriterium i delkostnadsnøkkelen, og at kriteriet ikke differensieres mellom den yngste og den eldste aldersgruppen. Barn i den yngste aldersgruppen (1–2 år) gir i følge analysene høyere enhetskostnader i barnehagene, noe som isolert sett tilsier en høyere vekting av denne aldersgruppen, men på den andre siden er etterspørselen høyest i den eldste aldersgruppen (3–5 år), noe som isolert sett tilsier høyere vekting av denne aldersgruppen. I følge SØF vil disse to effektene motvirke hverandre, slik at det ikke er nødvendig med en finere inndeling av alderskriteriet på nåværende tidspunkt. **Departementet støtter denne vurderingen, og legger opp til at de to aldersgruppene skal telle likt i forslaget til delkostnadsnøkkel.**"*

Imidlertid kan det i departementets kommentarer i høringsutkastet, forstås som om at barn fra 1- 3 år i tildelingen til ikke - kommunale barnehager fortsatt skal vektes dobbelt mens kommuneproposisjonen ikke gjør det.

Sitat: *"Departementet foreslår at kommunen skal fastsette én tilskuddssats for barn over tre år og én tilskuddssats for barn under tre år med heltidsplass. Tilskuddssatsene skal fastsettes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet, jf. utkast til forskrift § 5 første ledd."*

Kommunen mener at det må være de samme kriteriegrunnlagene for vekting av barn som gjelder for overføring til ikke - kommunale barnehager som gjelder for statens overføring til

”Reduksjon i bevilgningene i løpet av budsjettåret eller mindreforbruk i barnehagedriften i kommunale barnehager medfører ikke endring i tilskuddsgrunnlaget til ikke-kommunale barnehager.”

Kommunen mener at reell likebehandling tilsier at dersom en øking eller en reduksjon i bevilgningene til kommunale barnehager i løpet av budsjettåret skal berøre tilskuddet til ikke – kommunale barnehager, bør dette gjelde både ved øking og reduksjon.

Primært mener kommunen at budsjettreguleringer i løpet av året ikke skal berøre tilskuddet til private barnehager. Det vil bli ivaretatt da kommunen en gang i året skal fatte vedtak om tilskudd til ikke – kommunale barnehager.

Barnehageloven § 14. Offentlig tilskudd til private barnehager

”Godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som menes med likeverdig behandling.”

Høringsutkastet pkt. 6.7 Nærmere uttak om verdier

Forslag om ny § 14a i barnehageloven med utfyllende regler i egen forskrift.

”Departementet foreslår at den nye forskriften med de utfyllende bestemmelsene betegnes som Forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager og at den skal regulere uttak av verdier i løpet av driftsåret (§ 2) og uttak av verdier ved opphør og salg (§ 3). De særlige kravene til dokumentasjon av transaksjoner foreslår departementet regulert i forskriften § 4. Nærmere regler om kontroll og tilbakebetaling foreslås regulert i § 5.”

Kommunen er fornøyd med forslaget om å innføre regulering av barnehageeiers mulighet til uttak av verdier. Alle offentlige midler skal komme barna til gode og dette må sikres gjennom klare bestemmelser fastsatt av departementet. Vi er positive til at en slik bestemmelse tas inn i barnehageloven med utfyllende regler i egen forskrift. En sentral bestemmelse er den beste måten å sikre seg mot etablering av barnehager i kommersielt øyemed.

Vi støtter også departementets forslag om å gi kommunene adgang til å føre kontroll med de ikke-kommunale barnehagenes bruk av offentlige midler.

Begrunnelse:

Forskrifter som regulerer overføringene til ikke- kommunale barnehager må ivareta en likeverdig behandling, samtidig som at regelverket skal være enkelt og lett å forstå og forvalte.

Med de merknader som blir foreslått i høringsuttalelsene er det vår oppfatning at det blir ivaretatt.

Med hilsen

Jann- Arne Løvdahl
Ordfører