



Kunnskapsdepartementet  
Postboks 81 19 Dep

0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.: 06/1506-13/K2-A1, K3-&00/INAB

Dato: 09.07.2010

## Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor – Hørsingsuttalelse

Vestvågøy kommune har ikke hatt mulighet til å få saken politisk behandlet, men administrasjonen v/ rådmannen ønsker å gi følgende hørsingsuttalelse.

### Generelle merknader fra rådmannen i Vestvågøy kommune:

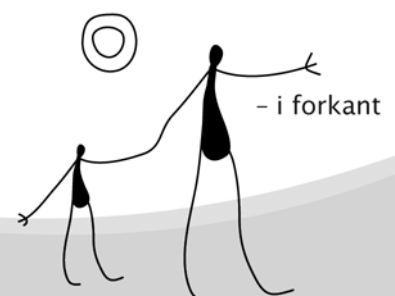
Vi ser positivt på forslaget til nytt finansieringssystem for barnehagesektoren. Det er viktig å få en likeverdig behandling i sektoren. Full barnehagedekning har gitt en stor sektor som forbruker en stor grad av offentlige midler. Med unntak av foreldrebetaling er sektoren finansiert ved bruk av offentlige midler, derfor synes det rimelig at kommunene får økt kontroll med bruken av midlene, og at de faktisk brukes til formålet.

Rådmannen forventer at prinsippet om likeverdig behandling vil være fullfinansiert fra statens side, slik at kommunene settes i stand til å nå målet om likeverdig og høy kvalitet i aller barnehager sikres Jf. St. meld.nr 41 (2008-2009) Kvalitet i barnehagen.

### Våre synspunkter på utvalgte områder i hørsingsnotatet:

#### **Innføring av regulering for uttak av verdier:**

- Rådmannen ser positivt på forslaget til å regulere muligheten til å ta ut utbytte av barnehagens overskudd. Det bør da utarbeides retningslinjer sentralt for dette, og at disse gjøres enkle for kommunene å håndtere.
- Rådmannen foreslår at det legges til grunn samme lovverk som for private skoler.
- Videre bør det må det sikres at det ikke tas ut overskudd fra driftselskap og eierselskap ved at disse tjenestene har en for høy prising. Dette kan gjøres ved at det legges til grunn markedspris for husleie og kjøp av merkantile/regnskapsmessige tjenester.



- I og med at tilskudd til ikke-kommunale barnehager bevilges gjennom kommunebudsjettet, kan det virke rimelig at det er kommunerevisjonen som følger opp bruken av det offentlige tilskuddet som gis.
- Kommunen må ha myndighet til å iverksette sanksjoner i form av å kreve tilbakebetalt tilskudd.

#### **Mulighet til å stille rimelige og relevante vilkår:**

Det bør utarbeides en veileder for hva som er rimelige og relevante vilkår. Ut fra dagens praksis viser det seg at det ikke er mange vilkår som er godkjent som rimelig og relevante.

Eksempler på relevante vilkår kan være:

- Barnehagene må forholde seg til offentlighetsloven
- Barnehagen må ha en forsvarlig grunnbemanning. Det opprettes en nasjonal eller kommunal norm for "forsvarlig" bemanning.
- Barnehagene er forpliktet til samarbeid med kommunens administrative nivå for å sikre et likeverdig og godt barnehagetilbud
- Barnehagene plikter å ha en opplæringsplan for sine ansatte.
- Tariffavtale for ansatte.

Kommunen skal selvfølgelig ikke sette andre vilkår til ikke-kommunale barnehager enn de gjør til sine egne. Den enkelte kommune som barnehagemyndighet bør ha mulighet til å sette i verk sanksjoner overfor ikke-kommunale barnehager som ikke retter seg etter de pålegg/vilkår som stat og/eller kommune setter.

#### **Endringer i grunnlag for kommunalt tilskudd:**

Det er positivt at departementet foreslår at det skal fastsettes separate tilskuddssatser for drift og kapital. Vi er i store trekk enige i den modellen departementet legger opp til, men har følgende merknader:

##### **Drift:**

- Det legges opp til at ikke-kommunale barnehager skal få tilskudd basert på de kommunale barnehagenes budsjett. Tilskuddet skal justeres hvis kommunen i løpet av året øker budsjettene til de kommunale barnehagene, men slik justering skal ikke foretas dersom kommunen av ulike årsaker reduserer budsjettet til kommunale barnehager. Dette er vi uenige i. Det kan bety at det er de kommunale barnehagene som i slike tilfeller må stå for hele innsparingen på barnehagesektoren. Likeverdig behandling må gjelde i begge tilfeller. Det er like vanskelig for kommunale barnehager som for private barnehager å legge om drifta i løpet av året. Vi mener og er fullt innforstått med at reell budsjettering er både riktig og viktig for kommunen.
- Netto merforbruk i kommunale barnehager over minst 3 år, skal korrigeres inn i s til de ikke-kommunale barnehagene. Vi stiller spørsmål med om hvorfor dette ikke gjelder underforbruk i den

ordinære driften for kommunale barnehager.

- Departementet ber om tilbakemelding på utformingen av punktet om kommunens mulighet til å holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader tilordinær drift utenom beregningsgrunnlaget. Dette kan utformes slik at barnehager som har betydelige høyere gjennomsnittskostnader enn andre kommunale barnehager pga. blant annet lavt barnetall holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Vestvågøy kommune har pr. i dag en distriktsbarnehage som opprettholdes pga. bosettingsmessige hensyn. Denne har høye nettokostnader pr. plass, og holdes dermed unna dagens beregning.

**Kapital:** Modell 1 som kommunene skal framskaffe tall på kapitalkostnader i kommunale barnehager og modell 2 som gir kommunen mulighet til å velge om den vil beregne forkapitalkostnadene for egne barnehager eller benytte nasjonale gjennomsnittssatser.

- Rådmannen støtter departementets forslag om modell 2 som gir kommunene valgfrihet.
- Rådmannen støtter også forslaget om muligheten til å yte ekstra tilskudd til ikke-kommunale barnehager med ekstra høye kapitalutgifter.

**Antall telletidspunkter pr. år:**

- Vestvågøy kommune mener at det bør være et tellepunkt hvert år, og at kommunen selv fastsetter når dette skal finne sted. Det kan være hensiktsmessig å gjøre dette før kommunens budsjettarbeid starter på høsten. Flere telletidspunkt vi skape usikkerhet.
- Aktivitetsendring bør komme i tillegg til faste telletidspunkt, men det bør være tydelig definert i forskrift hva som menes med "*større gruppe*". De øvrige aktivitetsendringene som opprettelse evt nedleggelse av avdeling eller barnehage er greie.

Vennlig hilsen

Johnny Kvalø  
Rådmann

Richard Brattli  
Enhetsleder Kultur, Miljø og Næring  
Etter fullmakt

