

Dato: 06.12.2012
Arkivref: 2012/3621-9

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for samferdsel	30.01.2013
	Fylkesutvalg	04.02.2013

Høring - Diverse endringer i lov av 21. juni 2002 nr 45 om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportlova)

Innstilling

1. Akershus fylkeskommune støtter forslaget til endring i tråd med EUs vegpakke (pkt. i – iii)
2. Akershus fylkeskommune støtter forslaget til overføring av løyvemyndighet på ikke behovsprøvde løyver til Statens vegvesen (pkt. iv – v)
3. Akershus fylkeskommune støtter forslaget om å slå sammen fellesskapsløyver og nasjonale løyver (pkt. vi)
4. Akershus fylkeskommune støtter forslaget om å tidsbegrense løyvenes gyldighet til 10 år (pkt. vii – viii)

Sammendrag

Forslaget til endring i yrkestransportlova omhandler løyver for gods- og turvogner. Dette er løyver hvor løyveantallet ikke er behovsprøvd. Forslaget inneholder ulike punkter som skal bidra til felles strengere krav om tilgang til yrket og en bedre kontroll av transportvirksomheten både nasjonalt og internasjonalt.

Departementet foreslår samtidig at ansvaret for utstedelse og administrasjon av gods- og turvognløyver overføres fra fylkeskommunene til Statens vegvesen. For Akershus fylkeskommune omfatter dette ett årsverk.

Saksutredning

Bakgrunn og saksopplysninger

Samferdselsdepartementet har utarbeidet et forslag til endringer i yrkestransportlova. Saken omhandler nasjonale og internasjonale gods- og turvognløyver som ikke er behovsprøvd. Det foreslås også å flytte administrasjonsmyndigheten fra departement og fylkeskommune til Statens vegvesen (SVV).

Løyvene som er behovsprøvd etter yrkestransportlova §§ 6 og 9, (drosje-, selskapsvogn- og handikapløyver) er ikke berørt av høringsforslaget.

Forslag til lovendring omhandler følgende 10 punkter:

- i. hjemmel til å kreve at transportører som søker løyve for person- og godstransport på veg etter §§ 4 og 5 i yrkestransportloven skal være etablerte i Norge.
- ii. hjemmel for å opprette og drifte et elektronisk register over transportører på vei.
- iii. hjemmel for løyvemyndighetene til å erklære personer som har gjort alvorlige brudd på regelverket uskikket til å lede transportvirksomhet i alle EØS-land.
- iv. overføring av ansvaret for å utferdige løyve for nasjonal vegtransport som ikke er behovsprøvd fra fylkeskommunene til Statens vegvesen (SVV).
- v. overføring av ansvaret for å utferdige løyver for internasjonal vegtransport fra Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen (SVV).
- vi. en tilpassing i loven som legger til rette for at fellesskapsløyve også skal gjelde som løyve for nasjonal transport som ikke er behovsprøvd.
- vii. innføring av en avgrensning i tid på 10 år for hvor lenge de løyvene som ikke er behovsprøvd er gyldige.
- viii. hjemmel til å fastsette i forskrift en avgrensning i tid for de løyvene som er tildelt før denne loven skal gjelde.
- ix. en presisering i bestemmelsene om løyve for persontransport utenfor rute (§ 9) som ikke innebærer noen reell endring av rettsstolkningen på området.
- x. Retting av en skrivefeil i § 10 (1).

Punktene i – iii foreslås endret i tråd med EU-bestemmelser om felles adgang til det internasjonale markedet for buss og godstransport. Samlet blir disse forordninger omtalt som vegpakken. Endringene vil bidra til felles strengere krav om tilgang til yrket og en bedre kontroll av transportvirksomheten. Det følger bl.a. av direktiv 2006/22/EF, art.16 at myndigheten i hvert land skal opprette og bruke et nasjonalt elektronisk register over alle veitransportører. De nasjonale registrene skal knyttes sammen slik at myndighetene skal kunne slå opp i andre lands sine registre. Registeret vil også bidra til å sikre mer seriøse forhold i bransjen.

Under punktene iv – v foreslår departementet å overføre ansvaret for utstedelse av løyver til nasjonal veitransport (gods- og turvogn) fra fylkeskommunene til Statens vegvesen (SVV). Samtidig anbefales det å overføre ansvaret for internasjonale transporter fra Samferdselsdepartementet til SVV. Forslaget er ikke en direkte følge av implementering av vegpakken, men et tiltak for å sikre likebehandlingen av løyvesøkere i hele landet. En samordning av løyveadministrasjonen vil også styrke kompetansen hos den sentrale løyvemyndighet, som får full oversikt over saker på alle områder.

Løyveadministrasjonen er foreslått lagt til Lærdal i Sogn og Fjordane. Departementet viser til at Sverige også lenge har hatt en felles løyveadministrasjon, mens Danmark har gått over til dette ved gjennomføringa av vegpakken.

Forslaget om å legge til rette for at alle internasjonale fellesskapsløyver skal gjelde som løyver for nasjonal transport (**pkt. vi**) som ikke er behovsprøvd, gjøres for å forenkle løyveadministrasjonen. Vilkårene for disse løyvene er likelydende.

Under punktene vii – viii foreslår departementet å tidsbegrense gyldigheten på et løyve. Tidligere hadde løyvene ubegrenset gyldighet. Departementet foreslår nå at løyvene fornyes hvert 10. år.

Punktene ix – x gjelder kun en presisering og retting av skrivefeil, noe som ikke har konsekvenser for retts tolkningen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ved å samle administrasjonen av løyver må tallet på ansatte i SVV økes til 12 – 20 saksbehandlere. Samtidig vurderer departementet at de som arbeider med gods- og turvognløyver i fylkeskommune (ca. 0,5 – 2 pr. fylke) bør få en omfordeling av oppgaver uten at det skal være nødvendig å si disse opp. Dette må imidlertid vurderes av den enkelte fylkeskommune.

Utstedelse og administrasjon av løyver blir i all hovedsak finansiert gjennom gebyrer til de som søker løyve. Departementet vurderer derfor at det ikke vil være nødvendig å øke tilskuddet til SVV. Lovforslaget vil gi et bortfall av gebyrinntekter til fylkeskommunen, men samtidig også en avlastning av oppgaver.

Departementet mener på bakgrunn av ovenstående at virkningene av omorganiseringen ikke vil få merkbare konsekvenser, heller ikke for næring eller private aktører.

Tidsperspektiv

Ut fra en forventet tidsplan for innlemming av vegpakken i EØS-avtalen, skriver departementet at en lovendring som legger til rette for implementering av forordningen trolig bør tre i kraft i Norge i løpet av 2013. Lovendringen som gjelder endring av løyvemyndighet vil trenge noe lenger tid da det også er nødvendig å gjøre endringer i forskriftene til yrkestransportlova.

Problemstillinger og alternativer

Forslaget om å overføre og samle administrasjonen av gods- og turvognløyvene til SVV, har fordeler ved at SVV i dag fortar den fysiske kontrollen av alle kjøretøy, både når det gjelder løyver, kjøre- og hviletider og teknisk. Det er i tillegg stadig mer aktuelt å foreta kabotasjekontroller (kontroll av transportør fra et land driver transport mellom forskjellige destinasjoner innenfor et annet lands grenser). Som følge av betydelig kontrolloppgaver kan det være hensiktsmessig at SVV innenfor samme organisasjon har kompetanse om løyveordningen og et internasjonalt datanettverk til å følge opp transportaktørene.

En samordning av løyvemyndigheten vil også være hensiktsmessig i forhold til enhetlig saksbehandling og økonomi.

Videre er behandlingen av løyver som ikke er behovsprøvd administrative oppgaver, uten rom for politiske vurderinger. Akershus fylkeskommune forvalter ca. 2000 turvognløyver og ca. 4 200 godstransportløyver. Den daglige administrasjonen av disse løyvene ivaretas av én saksbehandler.

På den annen side skal fylkeskommunene fortsatt ha ansvaret for de behovsprøvede løyveordningene for drosje-, selskapsvogn- og handikaptransport. Ansvaret for transportløyvene er et lite ansvarsområde for fylkeskommunene, og ved å begrense omfanget av oppgaver, kan kompetansen reduseres fordi det både blir færre ansatte og saker som må avklares.

Akershus fylkeskommune forvaltes 8 drosjesentraler, 768 drosjeløyver, 19 selskapsvognløyver og 154 handikapløyver. Dette utgjør tre årsverk.

Fylkesrådmannens anbefalinger

Fylkesrådmannen støtter forslaget til lovendringer i yrkestransportlova slik at den harmoniserer med EUs veipakke.

Det anbefales å overføre løyvemyndighet på ikke behovsprøvde løyver, da dette vurderes som hensiktsmessig både når det gjelder nasjonal likebehandling av løyvesøknader og oppfølging av utekontroller.

Fylkesrådmannen vurderer også at en sammenslåing av nasjonale og internasjonale løyver vil forenkle administrasjonen for alle parter, da vilkårene for disse er like.

Gods- og transportløyver har tidligere hatt ubegrenset gyldighet. Fylkesrådmannen anbefaler å innføre en tidsbegrensning, slik at løyvetallet lettere kan stadfestes og følges opp.

Oslo, 30.01.2012

Tron Bamrud
fylkesrådmann

Saksbehandler: Olav Tunold

Utrykte vedlegg: Høringsnotat