



Saksframlegg

Dato: 19.12.2012
Arkivref: 2009/6333-37062/2012 / N10/800

Saksbehandler: Petter Hammarstrøm

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
13/5	Fylkesutvalget	22.01.2013

ENDRING AV YRKESTRANSPORTLOVEN - HØRING

1. FORSLAG TIL VEDTAK

Fylkesrådmannen fremmer slikt forslag til vedtak:

1. Fylkesutvalget tar forslaget til endring av Yrkestransportloven til etterretning.
2. Fylkesutvalget støtter forslaget om overføring av løyvemyndigheten for ikke behovsprøvde løyver fra fylkeskommunen til Statens vegvesen.

Behandling i fylkesutvalget - 22.01.2013

Fylkesrådmannens tilrådning ble enstemmig vedtatt.

2. SAMMENDRAG

Fylkesrådmannen anbefaler at fylkesutvalget tar Samferdselsdepartementets forslag til endring av yrkestransportloven for å tilpasse norske bestemmelser om løyvepliktig transport til Eus regelverk til etterretning.

Fylkesrådmannen anbefaler at løyvemyndigheten for ikke behovsprøvde løyver overføres fra fylkeskommunen til Statens vegvesen.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Samferdselsdepartementet har sendt på høring et forslag om endring av yrkestransportloven i forbindelse med implementering av flere Europaparlaments- og rådsforordninger, den såkalte vegpakken.

Vegpakken har til hensikt å gjøre regelverket for behandling av søknader om godstransport- og turvogntransport likt innenfor Eu/Eøs området.

Overføring av ansvaret for å utstede løyve for nasjonal vegtransport som ikke er behovsprøvd fra fylkeskommunen til Statens vegvesen, er ikke en del av vegpakken. Departementet mener det er fornuftig at administrasjonen av ikke behovsprøvde løyver legges til et nasjonalt organ.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

Fremlegget til lovendringer omfatter:

- (i) heimel for å krevje at transportørar som søker løyve for person- og godstransport på veg etter §§ 4 og 5 i yrkestransportlova skal vere etablerte i Noreg.
- (ii) heimel for å opprette og drifte eit elektronisk register over transportørar på veg.
- (iii) heimel for løyvestyresmaktene til å erklære personar som har gjort alvorlege brot på regelverket uskikka til å leie transportverksemd i alle EØS-land.
- (iv) overføring av ansvaret for å utferde løyve for nasjonal vegtransport som ikkje er behovsprøvd frå fylkeskommunane til Statens vegvesen (SVV).
- (v) overføring av ansvaret for å utferde løyver for internasjonal vegtransport frå Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen (SVV).
- (vi) ei tilpassing i lova som legg til rette for at fellesskapsløyve og skal gjelde som løyve for nasjonal transport som ikkje er behovsprøvd.
- (vii) innføring av ei avgrensing i tid på 10 år for kor lenge dei løyva som ikkje er behovsprøvde er gyldige.
- (viii) heimel til å fastsetje i forskrift ei avgrensing i tid for dei løyva som er gjevne før denne lova tek til å gjelde.

- (ix) ei presisering i føresegna om løyve for persontransport utanfor rute (§ 9) som ikkje inneber noko reell endring av rettsstoda på området.
- (x) retting av skrivefeil i yrkestransportlova § 10 (1).

Som det fremgår av høringen har departementet fullmakt etter yrkestransportloven til å innføre det meste av vegpakken.

Løyveordningen er i dag administrert delvis av fylkeskommunen og delvis av vegdirektoratet (internasjonale løyver).

Det er i hovedsak to typer løyver:

Behovsprøvde løyver: Drosjeløyver, selskapsvognløyver og lokal busstransport. For disse løyvetypene er det fylkeskommunen som løyvemyndighet som avgjør antallet løyver og hvor disse skal stasjoneres. Fylkeskommunen gir gjennom konsesjon for lokal busstransport detaljer for hvilke strekninger eller områder som skal trafikkeres.

Ikke behovsprøvde løyver: Turvognløyver og godstransportløyver. Disse løyvene tildeles søkere som er kvalifisert. Fylkeskommunens arbeid består i å kontrollere kvalifikasjoner, oppbevare garantier, føre register over løyvehavere/firma og utstede løyvedokumenter.

Ekspressbuss: For søknader om å opprette ekspressbussruter er fylkeskommunes rolle å gi uttalelse om trasse og betingelser knyttet til lokal busstransport som mottar tilskudd fra fylkeskommunen. I de tilfellene der søker om ekspressbussrute har forretningsadresse i fylket, utsteder også fylkeskommunen løyvedokumenter (konsesjonsbetingelser) og turvognløyve til søker. Selskaper som kjører rutetransport må også ha turvognløyver i hver buss som brukes i rutekjøring. Fylkeskommunen bør beholde vurderingene som ligger i å tildele ruteløyver.

5. VURDERING

Fylkesrådmannen mener forslaget om å overføre løyvemyndigheten for ikke behovsprøvde løyver fra fylkeskommunen til Statens vegvesen er en fornuftig endring. I de fleste tilfeller må løyvehavere i dag både ha kontakt med Statens vegvesen og fylkeskommunen. Ved en overføring av myndigheten vil løyvehaver få ett sted å henvende seg.

Det er i dag to løyverregistre. På Samferdselsdepartementets nettside finnes et register over alle løyver i landet (transportloyve.no). Dette registeret er ikke detaljert, men viser organisasjonsnummer, firmanavn og antallet løyver. Hver fylkeskommune fører eget register. Fylkeskommunene er knyttet sammen i samme register, men fylkeskommunene har kun tilgang til data over løyvehavere i eget fylke. Dette registeret er detaljert, og ikke offentlig tilgjengelig. Ved kontroller ute på veien må Statens vegvesen eller politiet kontakte den enkelte fylkeskommune for å kontrollere opplysninger, dersom de har behov for det. En overføring av ansvaret for disse løyvetypene til Statens vegvesen, og opprettelse av et landsomfattende detaljert register, vil lette kontrollarbeidet.

Behandling av søknader om ikke behovsprøvde løyver er en administrativ oppgave. Sakene legges ikke frem til politisk behandling. Etter fylkesrådmannens vurdering kan disse oppgavene overføres til et statlig forvaltningsorgan.

6. KONKLUSJON

Fylkesrådmannen tilrår at fylkesutvalget tar Samferdselsdepartementets forslag til endring av Yrkestransportloven til etterretning.

Fylkesrådmannen tilrår at fylkesutvalget støtter forslaget om overføring av løyvermyndigheten for ikke behovsprøvde løyver fra fylkeskommunen til Statens vegvesen.

Vedlegg:

Høyring om framlegg til endringar i lov om yrkestransport med motorvogn og fartøy