



Det Kongelige Samferdselsdepartement

Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår ref.:
13/2252-2
Løpenr.:
5797/13

Saksbehandler:
Ronald Pedersen
Tlf. dir.innvalg:
77 78 81 82

Arkiv:
N00&00 SAKSARKIV
Deres ref.:

Dato:
14.02.2013

HØYRING OM FRAMLEGG TIL ENDRINGER I LOV AV 21.JUNI 2002 NR 45 YRKESTRANSPORT MED MOTORVOGN OG FARTØY (YRKESTRANSPORTLOVA)

Bakgrunn

Samferdselsdepartementet har gjort et framlegg om endringer i lov 21. juni 2002 nr. 45 om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportlova).

I dag er det fylkeskommunene som utsteder nasjonale transportløyver, mens Vegdirektoratet er delegert ansvar for å utstede utsteder de internasjonale løyvene (felleskapsløyve)

Framlegget til lovendringen omfatter bla. overføring av ansvaret for å utstede nasjonale transportløyver for nasjonal vegtransport som ikke er behovsprøvd fra fylkeskommunene til Statens vegvesen (SVV), samt overføring av ansvaret for å utstede løyver for internasjonal vegtransport fra Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen (SVV). Det er også foreslått en tilpasning i loven som legger til rette for at fellesskapsløyve også skal gjelde som løyve for nasjonal transport som ikke er behovsprøvd. Yrkestransportlova sine regler om løyve for sjøtransport blir ikke omfattet av fremlegget.

Merknader fra Troms fylkeskommune

Troms fylkeskommune er positiv til forslaget om å slå sammen fellesskapsløyve og løyve for nasjonal transport som ikke er behovsprøvd, til ett felles løyve. Dette vil gjøre det enklere for brukerne og saksbehandlingen vil gå raskere.

Det er imidlertid vanskelig å se at det foreligger noen tungtveiende grunner til å flytte saksbehandlingen av slike løyver fra fylkeskommunene til Statens vegvesen.

Hensynet til likebehandling trekkes fram som et argument for å legge løyveadministrasjonen til Statens vegvesen. Det vises til at det erfaringsmessig er gjort ulike vurderinger av vandel i de ulike fylkeskommunene og Vegdirektoratet.

Besøksadresse

Strandveien 13

Postadresse

Postboks 6600, 9296 TROMSØ

Telefon

77 78 80 00

Epost mottak

postmottak@tromsfylke.no

Telefaks

77 78 80 01

Bankgiro

4700 04 00064

Internettadresse

www.tromsfylke.no

Org.nr.

NO 864 870 732

For å sikre likebehandling anses det å være et viktigere tiltak å ha klarere retningslinjer for hvilke typer lovbrudd som kan gjøre at en ikke oppfyller vandelskravet, enn at saksbehandlerne er plassert i samme etat. En kan ikke se at større grad av likebehandling ellers vil følge automatisk med flytting av løyveadministrasjonen, da antallet saksbehandlere vil være tilnærmet det samme. Løyvesaksbehandlere i de ulike fylkeskommunene kommuniserer per i dag på tvers av fylkesgrensene dersom en er i tvil i slike saker.

Troms fylkeskommune anses at hensynet til likebehandling bedre kan ivaretas ved at fylkeskommunene overtar ansvar for den nye, sammenslåtte løyvetypen. Slik legger en all løyvesaksbehandling til ett nivå, og kan bedre sikre likebehandling av alle løyvetyper.

Framlegget om å tilpasse yrkestransportlova for å legge til rette for at fellesskapsløyve også skal gjelde som løyve for nasjonal transport som ikke er behovsprøvd, blir gjort som følge av at vilkårene for nasjonale og internasjonale løyver er likelydende.

Framlegget om å avgrense tida et løyve er gyldig for til 10 år kommer som følge av fremlegget om at fellesskapsløyve og skal gjelde som nasjonalt løyve.

Departementet mener det er en svakhet at de ikke har noen overordnet myndighet når det gjelder fylkeskommunene sin behandling av de enkelte løyvesakene. De mener at en samordning av løyveadministrasjonen vil styrke kompetansen hos den sentraliserte løyvestyresmakten, som får full oversikt over saker på området. Dette vil være med på å sikre likebehandling. Troms fylkeskommune mener at departementets ønske om oversikt og likebehandling kan oppnås ved at vegdirektoratet gjøres til klageinstans for denne type vedtak.

Det blir også trukket frem hensynet til rettssikkerhet og personvern som særlig viktig ved behandling av sensitive personopplysninger gjennom det elektroniske registeret for vegtransport. Departementet mener at det er svært viktig at de samme vurderingene blir lagt til grunn når opplysninger om alvorlige brudd på regelverket og erklæringer om at transportledere er uskikket til å lede transportvirksomheter blir behandlet i registeret. De mener at det ut fra hensynet til personvern er et poeng at ikke flere saksbehandlere enn nødvendig får tilgang til opplysningene.

Troms fylkeskommune mener at fylkeskommunene kan ivareta hensynet til personvern på en like god måte som Vegdirektoratet. Det er svært få saker der daglig leder har merknader på politiattesten, som gjør det nødvendig å vurdere sikkerheten for løyvet.

Troms fylkeskommune mener at antall løyvesaksbehandlere ved sentralisering blir noenlunde lik dagens, slik at det blir begrensede konsekvenser for rettssikkerheten ved å overføre ansvaret. Opplysningene er uansett underlagt taushetsplikt.

Økonomiske og Administrative konsekvenser

Departementet mener også at en samordning av løyvestyresmaktene totalt vil føre til mindre ressursbruk på området. SVV får tilnærmet like mange nye saksbehandlere, slik at vi ikke kan se den store effektiviseringsgevinsten i dette. Saksbehandlingstiden og prosessen vil være den samme selv om man sentraliserer den. Det er heller ikke tatt høyde for kostnadene med systemendringer, og etablering av nytt register.

Fylkeskommunenes system må uansett opprettholdes og vedlikeholdes, i og med at ansvaret for andre løyver fortsatt skal ligge under Troms fylkeskommune. Det vil fortsatt være to

parallele systemer. Hvis fylkeskommunene har alle løyvekategorier kan alt samordnes i ett register. Fylkeskommunens system kan sikkert også koples opp mot andre lands registre.

Det er ingen tungtveiende grunner for å frata fylkeskommunene oppgaver. Det er ingenting som tilsier at løyvesaksbehandlingen ikke fungerer på en tilfredsstillende måte slik det er nå.

Samferdselsdepartementet foreslår at fylkeskommunen skal miste løyveinntekter og oppgaver uten kompensasjon, men at de må finne annet arbeid til saksbehandlerne. Fylkeskommunen blir i så fall nødt til å skaffe til veie nye millioner som samferdselsdepartementet har inndratt til fordel for Statens vegvesen.

Fylkesråd for samferdsel og miljø har vurdert Høyring om framlegg til endringer i lov av 21.juni 2002nr 45 yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportlova), med høringsfrist 8/2-2013

Fylkesråden mener at det er ingen ting som tyder på at det er nevneverdige forskjeller i fortolkning av vandelsattester innenfor rammene av lover og forskrifter i de ulike fylkeskommunene. Fylkesrådet anser at hensynet til likebehandling bedre kan ivaretas ved at fylkeskommunene overtar ansvar for den nye, sammenslåtte løyvetypen. Slik legger en all løyvesaksbehandling til ett nivå, og kan bedre sikre likebehandling av alle løyvetyper.

Fylkesråden mener at kompetansen i løyvesaker allerede ligger i fylkeskommunene, og at departementets ønske om full oversikt kan oppnås ved at vegdirektoratet gjøres til klageinstans for denne type vedtak. Overføring av enkelte saksbehandlingsoppgaver til statens vegvesen vil kunne svekke fagmiljøet for løyvesaker, som likevel beholder slike oppgaver.

Troms fylkeskommune mener at antall løyvesaksbehandlere blir noenlunde lik dagens ved en sentralisering, slik at det blir begrensede konsekvenser for rettssikkerheten ved å overføre ansvaret. Opplysningene er uansett underlagt taushetsplikt.

Fylkesråden mener at det ikke er effektivitetsgevinst siden det må ansettes tilsvarende antall saksbehandlere.

Fylkesråden mener det er enklere å overføre felleskapstillatelsene til fylkene enn det er å overføre løyveansvaret til statens vegvesen, siden mesteparten av oppgavene allerede er hos fylkeskommunene. Det gir også bedre kundeservice at tjenesten ytes i eget fylke.

Fylkesråden mener det er unødvendig at vi blir sittende med to nasjonale systemer hvis statens vegvesen også skal ha løyveansvar. Fylkeskommunenes system må uansett opprettholdes og vedlikeholdes, i og med at ansvaret for andre løyver fortsatt skal ligge under Troms fylkeskommune i tillegg til løyvene som blir værende igjen i fylkeskommunene

Fylkesråden har ingen ytterligere kommentarer til de øvrige punktene i høringen, men påpeker at dette er andre gang på ca. et halvår at samferdselsdepartementet foreslår endringer i yrkestransportloven. Begge er under arbeid.

Med vennlig hilsen

Terje Olsen
Fylkesråd for samferdsel