



Arkivsak-dok. 12/06534-2
Saksbehandler Anne Siri Skomedal Uleberg

Saksgang
Hovedutvalg for samferdsel, areal og miljø

Møtedato
06.02.2013

HØRINGSUTTALELSE - ENDRING AV YRKESTRANSPORTLOVEN

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

Vest-Agder fylkeskommune slutter seg til de lovendringene som Samferdselsdepartementet foreslår slik det fremkommer i høringsnotatet.

Utrykte vedlegg:

Høringsnotat fra Samferdselsdepartementet 30.november 2012
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/sd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2012/hoyring---framlegg-til-endringer-i-lov-2.html?id=708871>

Bakgrunn for saken

Bakgrunnen for lovendringene er både en tilpasning av yrkestransportloven i forhold til gjennomføring av EF nr. 1071/2009 om felles regler for transportører på vei, samt en effektivisering av administrasjonen av ikke-behovsprøvede løyvetyper.

Saksopplysninger

Høringsfristen er 8.februar 2013.

Samferdselsdepartementet har utarbeidet forslag til endringer i lov 21.juni 2002 nr. 45 om yrkestransport med motorvogn og fartøy (yrkestransportloven). Fremlegget til lovendringer omfatter:

- i. Hjemmel for å kreve at transportører som søker løyve for person- og godstrafikk på veg etter §§ 4 og 5 i yrkestransportloven skal være etablert i Norge.
- ii. Hjemmel for å opprette og drifte et elektronisk register over transportører på veg.
- iii. Hjemmel for løyvemyndighetene til å erklære personer som har gjort alvorlige brudd på regelverket for uskikka til å lede transportvirksomhet i alle EØS-land.
- iv. Overføring av ansvaret for å utstede løyve for nasjonal vegtransport som ikke er behovsprøvd fra fylkeskommunen til Statens Vegvesen.
- v. Overføring av ansvaret for å utstede løyver for internasjonal vegtransport fra Samferdselsdepartementet til Statens Vegvesen.
- vi. En tilpasning i loven som legger til rette for at fellesskapsløyve også skal gjelde som løyve for nasjonal transport som ikke er behovsprøvd.
- vii. Innføring av en avgrensning i tid på 10 år for hvor lenge de løyvene som ikke er behovsprøvd er gyldige.
- viii. Hjemmel til å fastsette i forskrift en avgrensning i tid for de løyvene som er gitt før denne loven gjaldt.
- ix. En presisering i forskriften om løyve for persontransport utenfor rute (§ 9) som ikke innebærer reell endring i rettspraksis på området (endring av upresis setning).
- x. Retting av en skrivefeil i § 10 (1).

Forslag i-iii kommer på bakgrunn av innføring av den såkalte «vegpakken», og samferdselsdepartementet har hjemmel i yrkestransportloven til å gjennomføre det meste av innholdet i forordningen. På enkelte punkter er det likevel nødvendig å gjøre endringer; for det første må det nye kravet om tilgang til yrket som slår fast at en transportør må være etablert i det landet der vedkommende søker om løyve tas inn i loven. For det andre må loven gi hjemmel for å innføre et register over vegtransportører som inneholder sensitiv personinformasjon. For det tredje må det være hjemmel for at løyvemyndigheten skal kunne erklære transportører som uskikket til å drive transportvirksomhet i hele EØS.

Forslagene i punkt iv-viii kommer som følge av at departementet i arbeidet med innføring av vegpakken har foretatt en nærmere vurdering av organiseringen av løyveordningen generelt. Departementet er kommet til at det vil være en fornuftig løsning å legge ansvaret for administrasjonen av de løyvene som ikke er behovsprøvde (gods- og turvognløyver) til ett nasjonalt organ, blant annet fordi det vil sikre likebehandling av løyvesøknader. Det er naturlig å samle administrasjonen av de aktuelle løyvene til Statens Vegvesen. Departementet foreslår også at det internasjonale løyvet (felleskapsløyvet) skal gjelde for nasjonal transport, og det foreslås også en endring som medfører at de gods- og turvognløyver har en gyldighet på 10 år. I dag har løyvene ingen avgrensning i tid.

Kort oppsummert er fylkeskommunen i dag løyvemyndighet for nasjonale løyver, mens Vegdirektoratet utsteder de internasjonale løyvene. Vilkårene for disse løyve er likelydende, men i dag må transportører som ønsker å drive virksomhet i EØS også sende søknad om felleskapsløyve til Vegdirektoratet, etter først å ha mottatt det nasjonale løyvet. Departementet mener det er mange hensyn som taler for å samle løyveansvaret for de ikke-behovsprøvde løyvene til en sentral løyveadministrasjon; likebehandling av søknader, lik vurdering av om kravene til yrket er oppfylt, styrket kompetanse hos sentrale myndigheter som følge av oversikt på saksområdet, hensyn til rettssikkerheten og personvernet til den enkelte søker og mindre ressursbruk på området. Departementet mener videre at et argument i mot samordning kan være nasjonale løyvehaveres ønske om å forholde seg til en lokal løyvemyndighet i hvert fylke, men departementet mener likevel at geografisk plassering av løyvemyndigheten i realiteten ikke vil ha noen betydning.

Vurderinger

Vest-Agder fylkeskommune er enig i samferdselsdepartementets forslag til endringer i yrkestransportloven.

I forhold til punkt iv om overføring av løyvemyndighet for nasjonale løyver til Statens Vegvesen ønsker vi å påpeke at det pr. i dag i Vest-Agder er 961 aktive godsløyver og 197 aktive turvognløyver. I 2012 ble det utstedt 43 nye godsløyver og 6 nye turvognløyver; administrasjon av godsløyver tar vesentlig mer tid enn turvognløyver, og det er daglige henvendelser både på telefon og personlig oppmøte hos saksbehandler. I Vest-Agder blir de fleste søknader om gods- og turvogn levert personlig av søker, og forutsatt riktig og tilfredsstillende dokumentasjon så utstedes løyvedokumentet umiddelbart. Departementets forslag om én samlet administrasjon søkerne mister muligheten til å møte opp personlig med søknad.

Det arbeider 2 personer innen saksfeltet i Vest-Agder fylkeskommune, og anslagsvis 0,3 -0,4 årsverk brukes til administrering av løyvetypene gods og turvogn.

Økonomiske konsekvenser

Dersom fylkeskommunen ikke lengre skal være løyvemyndighet for de ikke-behovsprøvde løyvene mister vi løyvegebyret på 3400,- pr utstedt løyve. I 2012 hadde fylkeskommunen inntekt på 127.000 kr i forbindelse med utstedelse av gods- og turvognløyver.

Kristiansand, 20.01.2013

Kenneth Andresen
Regionalsjef

For Vidar Ose
Samferdselssjef