

DRAMMEN KOMMUNE

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Vår referanse
08/18029/3/DAGOST

Arkivkode
033

Deres referanse
08/2419-1 ORN

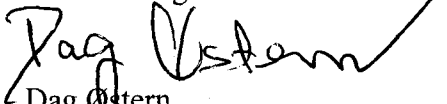
Dato
21.01.2009

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN - KRAV TIL KJØNNSMESSIG BALANSERT SAMMENSETNING AV STYRET I KOMMUNALT KONTROLLERTE AKSJESELSKAPER

Vedlagt oversendes utskrift av formannskapets behandling 20.01.09 av sak 08/09 og kopi av rådmannens saksfremlegg datert 15.12.08.

Bystyret vil sluttbehandle saken 17.02.09 som er det første bystyremøtet i 2009. Jeg har vært i kontakt med departementet og gjort oppmerksom på at møtet holdes etter høringsfristens utløp 03.02.09. Kommunen ble bedt om å sende inn vedtaket fra formannskapsbehandlingen og ettersende behandlingen av saken i bystyret den 17.02.09.

Med vennlig hilsen


Dag Østern
spesialrådgiver

32 04 61 93

2 vedlegg:

Plan og økonomi

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008 Fax. 32 04 62 00
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Formannskapet - driftsstyret for økonomi og plansaker.

Saksnr:	8/09	Saksbeh.	Dag Østern
Arkivsaksnr.	08/18029-2	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	20.01.2009	Utvalg	Formannskapet - driftsstyret for økonomi og plansaker.

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN -KRAV TIL KJØNNS- MESSIG BALANSERT SAMMENSETNING AV STYRET I KOMMUNALT KONTROLLERT AS

Vedtak:

Drammen kommune gir sin tilslutning til forslaget om at aksjeselskaper med 2/3 eierandel eller mer omfattes av kravet om kjønnsbalanse i styrene.

Freddy Hoffmann-FrP fremmet følgende protokolltilførsel:

”Kvalifikasjoner og kompetanse må være overordnet ift. styresammensetning i kommunalt kontrollerte aksjeselskaper”.

Behandling:

Innstillingen ble vedtatt med 13 (6H, 5AP, 1KrF, 1SV) mot 2 (FrP) stemmer

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Dag Østern
Arkivsaksnr.: 08/18029-1

Arkiv: 033
Dato: 15.12.08

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN - KRAV TIL KJØNNS- MESSIG BALANSERT SAMMENSETNING AV STYRET I KOMMUNALT KONTROLLERTE AKSJESELSKAPER

INNSTILLING TIL: FORMANNSKAPET/BYSTYRET

Administrasjonens innstilling:

Drammen kommune gir sin tilslutning til forslaget om at aksjeselskaper med 2/3 eierandel eller mer omfattes av kravet om kjønnsbalanse i styrene.

Nils Fr. Wisløff
rådmann

Kari E. Høyer
kommunaldirektør

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNELOVEN - KRAV TIL KJØNNSMESSIG BALANSERT SAMMENSETNING AV STYRET I KOMMUNALT KONTROLLERTE AKSJESELSKAPER

Bakgrunn

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt på høring forslag om endringer i kommuneloven av 25. september 1992 nr. 107 slik at aksjeselskaper med 2/3 eierandel eller mer omfattes av kravet til kjønnsbalanse i styrene. Høringsfristen er satt til 03. februar 2009. I høringsbrevet oppfordres høringsinstansene til særlig å uttale seg om forslaget bare bør gjelde for heleide kommunale aksjeselskaper, eller om det også bør gjelde for aksjeselskaper hvor kommunene eier minst to tredeler av aksjene i selskapet. Det foreslås at Brønnøysundregistrene skal være håndhevingsmyndighet. En legalitetskontroll for kravet skal gjennomføres en gang i året.

Saksutredning

Hovedtrekk i høringsforslaget

Lov 19. desember 2003 nr. 120¹ innførte krav til kjønnsbalansen i styrene i alle allmennaksjeselskaper, statsforetak, statsaksjeselskaper og ulike statlige særlovselskaper. Loven omfattet ikke aksjeselskaper, heller ikke kommunalt eide aksjeselskaper. For kommunalt eide aksjeselskaper gjelder det i en viss utstrekning krav til kjønnsbalanse i styrene etter kommuneloven §§ 36-37 og 38 a. Disse lovparagrafene omhandler fremgangsmåte ved forholdsvalg (§36), forholdsvalg – valgoppgjør (§37) og flertallsvalg – ansettelse (§ 38). Forslagene i høringsbrevet innebærer at det for alle aksjeselskaper, uavhengig av hvilken virksomhet de måtte drive, skal gjelde krav om kjønnsbalanse i styret.

Departementet har vurdert om reglene skal gjelde kun for selskap som er 100 % kommunalt eid eller om de også skal komme til anvendelse når kommunene er inne på eiersiden med mindre enn 100 %. Det alternativet som departementet har vurdert, er at reglene også skal gjelde for de tilfeller der en eller flere kommuner eier minst 2/3 av aksjene. Ved eierskap av 2/3 av aksjene har kommunen(e) for alle praktiske formål full kontroll over selskapet. Faren for "nedsalg" med et formål å omgå reglene om kjønnsbalanse vil i så fall reduseres betydelig. Andre aksjeselskaper vil ikke bli berørt av forslaget.

Departementet gir uttrykk for at kommunene forvalter et fellesskaps midler, uansett om virksomheten er organisert som et eget rettssubjekt eller den foregår i egen organisasjon. Departementet mener derfor det er naturlig at kommunen tar et særlig samfunnsansvar for likestilling i disse selskapene.

Interkommunale selskaper – regler med krav til kjønnsbalanse

Interkommunale selskaper er en egen selskapsform som reguleres av lov av 29. januar 1999 nr. 71 om interkommunale selskaper (IKS-loven).

I forbindelse med at det ble innført regler om krav til kjønnsmessig balanse i styrene for allmennaksjeselskap, statsforetak og statsaksjeselskap m.v., ble det innført tilsvarende regler for de

¹ Lov om endringer i lov 13. juni 1997 nr. 44 om aksjeselskaper, lov 13. juni 1997 nr. 45 om allmennaksjeselskaper og i enkelte andre lover (likestilling i styrer i statsaksjeselskaper, statsforetak, allmennaksjeselskaper mv.).

interkommunale selskapers vedkommende. Det ble i § 10 første ledd tatt inn et nytt fjerde punktum som viste til at reglene i aksjeloven § 20-6 om representasjon av begge kjønn i styrene skulle gjelde tilsvarende for de interkommunale selskapene.

Prinsipper for god eierstyring i Drammen kommune

I forbindelse med behandling av bystyresak 89/08 vedtok bystyret 23. september 2008 prinsipper for god eierstyring (vedlegg 2). I pkt.1 (Innledning) sies det at prinsippene skal dekke både selskaper der driften er rent forretningsmessig basert, og selskaper der en også søker å realisere samfunnsmessige formål. Prinsippene gjelder for kommunens eierskap i alle selskaper hvor kommunen har vesentlige eierinteresser. For kommunale foretak og interkommunale selskaper organisert etter kommunelovens § 27, skal retningslinjene legges til grunn så langt de passer.

Pkt. 6 i prinsippene som omhandler styret, sier bl.a. at begge kjønn skal være representert i styret med minst 40%.

Konsekvenser av lovforslaget for Drammen kommune

For kommunen vil lovforslaget få betydning for styresammensetningen i Drammen Holding AS og trolig også for Drammens fotballen AS. Det ser ikke ut til at andre aksjeselskaper kommunen har eierandeler i vil berøres av lovforslaget.

Når det gjelder Drammen Holding AS består styret av ordfører og de fem gruppelederne i formannskapet (Høyre, FRP, AP, KRF, SV). Styresammensetningen er en funksjon av politisk posisjon, og det vil kunne få konsekvenser vedr. den kjønnsmessige sammensetting av styret..

Ikrafttredelse og overgangsregler

En effektiv håndheving av reglene om kjønnsbalanse i styrene i de kommunale aksjeselskapene, vil kreve at det etableres systemer som gjør det mulig for håndhevingsmyndigheten (Brønnøysundregistrene) å vite hvilke selskaper som enten er 100 prosent eid eller minst 2/3 eid av kommunene, og som derfor er omfattet av reglene. Pr. i dag finnes det ikke et system som gir en slik oversikt. Kommunal- og regionaldepartementet sier i sitt høringsnotat at forslaget om håndhevingsystem krever et administrativt forarbeid, og at en ikrafttredelse av reglene ikke kan skje før dette arbeidet er fullført.

Departementet foreslår at det blir en overgangsperiode på to år fra ikrafttredelsestidspunkt for de nye bestemmelsene.

Anbefaling

Bl.a. med henvisning til vedtatt bystyresak 89/08 Eierskap og styring – melding til bystyret, anbefaler rådmannen at Drammen kommune gir sin tilslutning til forslaget om endringer i kommuneloven hvor det innarbeides krav til kjønnsmessig balansert sammensetning av styret i kommunalt kontrollerte aksjeselskaper. Rådmannen anbefaler videre at kommunen slutter seg til forslaget om at dette skal gjelde for kommunalt eide aksjeselskaper med 2/3 eierandel eller mer.

Vedlegg:

1. Høringsbrev med høringsnotat fra kommunal- og regionaldepartementet med forslag til endringer i kommuneloven – krav til kjønnsmessig balansert sammensetning av styret i kommunalt kontrollerte aksjeselskaper
2. Prinsipper for god eierstyring i Drammen kommune