



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Juridisk avdeling

Tordenskiolds gate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato: 12.02.2015
Vår ref.: 2015/3484-2 FM-J
Saksbehandler: Karoline Trones Faye
Direktetelefon: 22003679

Dato: 20.04.2015

Høring om varigheten av kommunale salgs- og skjenkebevillinger mv

Fylkesmannen viser til Helse- og omsorgsdepartementets brev av 11.2.2015.

Det er i Høringsnotat «Forslag til endringer i alkoholloven - Endringer i bestemmelsen om varigheten på kommunale salgs- og skjenkebevillinger mv.», foreslått endringer i lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkoholloven).

Det er bl.a. foreslått endringer i alkhl. § 1-6 vedrørende bevillingsperiodens utløp og § 1-4 c vedrørende salg av alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver med salgs- eller skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning.

Helse- og omsorgsdepartementet har bedt om tilbakemeldinger på forslagene til endringer. Det er særlig bedt om Fylkesmannens tilbakemelding på hvilke alternativer for bevillingsperioden som fremstår som mest hensiktsmessig. I sammenheng med dette er det videre bedt om tilbakemeldinger på hvorvidt dagens frist for fornyelse (som er 30. juni året etter kommunevalget) bør forskyves noe, eller om kommunene må vurdere alkoholpolitikken og fastsette egne retningslinjer innen denne tidsrammen. Når det gjelder forslaget vedrørende salg alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver med salgs- eller skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning, bes det om synspunkter på om den foreslåtte endringen kan gi uheldige utslag som bør forebygges.

Vedrørende alternativene for bevillingsperiodens utløp

Pkt. 2.5.2 - 1 a) Alternativ 1:

Fylkesmannen finner i utgangspunktet å kunne stille seg positiv til departementets foreslåtte lovendring om at fireårsregelen fortsatt beholdes som hovedregel, men at kommunen kan gi unntak og la bevillingen løpe videre uten ny behandling.

At dagens tidsbegrensede bevillinger opprettholdes som hovedregel, anses å være i tråd med lovens system og oppbygning, samt at det ivaretar hensynet til kommunens adgang til å fastsette lokalpolitikk på alkohollovens område.



Fylkesmannen mener også det kan være hensiktsmessig at kommunen får en adgang til å beslutte at kun en avgrenset del av bevilningene kan fornyes.

Imidlertid vil dette medføre en del problemstillinger som må avklares. Det bør på bakgrunn av rettssikkerhetshensyn samt hensynet til likebehandling, avklares hvorvidt det skal gis klageadgang på kommunens beslutninger om å kreve ny søknad/ikke kreve ny søknad.

Videre fremheves at det anses som viktig at det utarbeides klare retningslinjer for eventuell fornyelse, og at det tilstrebes at disse er så objektive som mulig. Fylkesmannen mener dette bidrar til å redusere risikoen for usaklig forskjellsbehandling samtidig som det også ivaretar hensynet til forutberegnelighet for de enkelte bevilningshavere.

Pkt. 2.5.2.2 Om behov for endring av fristen for fornyelse av gitte bevillinger

Departementet har for øvrig også bedt om tilbakemelding på om fristen for fornyelser bør endres, og i så tilfelle hvilken frist som bør gjelde for fornyelser.

Fylkesmannen har ikke en klar formening om hvilken tidsfrist som bør legges til grunn, og mener kommunene er nærmest til å gi tilbakemelding på dette punkt.

Pkt. 2.5.3 - 1 b) Alternativ 2

Fylkesmannen mener at departementets forslag om at kommunale bevillinger som hovedregel skal løpe inntil videre, med en adgang for kommunen til å likevel bestemme at de skal behandles på nytt, ikke er en hensiktsmessig løsning.

Ønsket om fleksibilitet og reduksjon av byråkrati/ressursbruk vil, slik Fylkesmannen ser det, best oppnås ved alternativ 1, uten at endringene i for stor grad går ut over verken alkohollovens system og oppbygning, hensynet til det kommunale selvstyret og kommunens ansvar for en forsvarlig helsepolitikk, samt behovet for å luke ut useriøse aktører.

Kjøp fra grossist ved bevilning til en enkelt bestemt anledning

Fylkesmannen slutter seg til forslaget om endring i alkoholloven § 1-4 c som innebærer at det kan selges alkoholholdig drikk engros til bevilningshaver med salgs- eller skjenkebevilning for en enkelt bestemt anledning.

Likevel mener Fylkesmannen det fremdeles er en viss risiko for at arrangører fristes til å kjøpe alkoholholdige drikkevarer til engrospris, og bruke overskuddet av drikkevarer til personlig bruk senere.

Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at det bør lovfestes at engrossalg kan skje til den som har en bevilning for en enkelt anledning forutsatt at det foreligger dokumentasjon på en returavtale eller tilbakeleveringsavtale av drikkevarer til engrosselger.

Dersom dette lovfestes mener Fylkesmannen at det ikke vil være en fare for at lovendringen får uheldige virkninger og endringen vil heller ikke være i strid med formålet det opprinnelige forbudet mot engrossalg til den som har bevilning for en enkelt anledning.

Pkt. 4 økonomiske og administrative konsekvenser



Når det gjelder ønsket om høringsinstansenes syn på hvorvidt bevillingsgebyrene skal reduseres som følge av departementets foreslåtte endring, mener Fylkesmannen at kommunene er best egnet til å gi tilbakemeldinger på dette punkt.

Med hilsen

Merethe Helstad
avdelingsdirektør

Ole Hjalmar Fagerlie
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

