



**Helse- og omsorgsdepartementet**

Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

**TELEMARK POLICE DISTRICT**

Deres referanse:  
15/192

Vår referanse:  
201500003-15 008

Sted, Dato  
, 16.04.2015

## **HØRINGSUTTALELSE TIL VARIGHETEN AV KOMMUNALE SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER**

Politiet i Telemark vil innledningsvis bemerke at det fremstår som et paradoks å endre lovgivningen til å gjøre det lettere å inneha/beholde salgs- og skjenkebevillingen og gjøre kommunenes kontroll med disse mer valgfri, når man på andre arenaer forsøker å stimulere kommunene til å ta større ansvar for opplæring, kontroll og dialog med salgs- og skjenkestedene gjennom f.eks Ansvarlig Alkoholhåndtering.

Dagens regler gjør det obligatorisk for kommunestyrene å foreta vurderinger av kommunens alkoholpolitikk og å få innsyn i og oversikt over hvilke salgs- og skjenkesteder som driver på en ansvarlig måte.

At kommunene pålegges å gå gjennom sin alkoholpolitikk og vurdere seriøsiteten i forbindelse med hver kommunestyreperiode, er et virkemiddel som ikke bør fjernes, men heller forsterkes. Politiet i Telemark foreslår at dette gjøres ved å pålegge kommunen å vurdere om bevilling skal gis etter flere kriterier, eksempelvis;

- samarbeidsvilje og -evne når det gjelder Ansvarlig Alkoholhåndtering/Ansvarlig Vertskap
- turnover av ansatte
- vurdering av rutiner for internkontroll på skjenkestedet
- økonomisk situasjon siste fire år
- antall brudd/hendelser loggført av kommunens skjenkekontrollører siste fire år
- antall hendelser loggført av politiet de siste fire år

Dette vil i større grad bidra til at bransjen må "holde seg selv i nakken" for å kunne regne med bevilling i neste fireårsperiode, og gjøre det vanskeligere for politikerne å gi ny bevilling uten en skikkelig vurdering av hver søknad.

Undersøkelser har vist at særlig skjenkebransjen har en utfordring når det gjelder arbeidsmiljø, turnover og risiko for både menneskehandel, økonomisk kriminalitet og

### **Telemark politidistrikt**

Telemark politidistrikt  
Post:  
Besøk: Myren 7, 3718 Skien

Tlf:  
Faks:  
E-post:

Org. nr.:  
Giro:  
www.politi.no

arbeidslivskriminalitet.<sup>1</sup> Useriøse aktører i en bransje hvor det er vanskelig å tjene penger, bidrar i for stor grad til et mindre trygt uteliv for publikum.

SIRUS jevnlig undersøkelser over flere år med skuespillere som opptrer synlig beruset på utesteder i Oslo, Bergen og Trondheim viser at kvinner fikk servert alkohol i 88% av tilfellene, mens 77% av mennene fikk servert alkohol<sup>2</sup>. Dette tyder på at kommunenes kontrollfunksjon ikke fungerer tilfredsstillende og i seg selv ikke er nok til å nå målet om ansvarlig alkoholpolitikk i kommunene.

Uansett om man velger å endre loven eller hvilket alternativ som velges, bør derfor kontrollvirksomheten av bransjen økes. Både hyppighet, kvalitet og samarbeid med andre organer som Arbeidstilsynet, Skatteetaten, Mattilsynet og politiet.

Videre må det kreves gode rutiner på hvilke typer brudd som fører til hvilke typer reaksjoner samt god kvalitet på og oppfølging av øvrige alkoholpolitiske retningslinjer. Dersom man skal nå målet om å gjøre skjenkebransjen mest mulig seriøs og ansvarlig kan det stilles spørsmål ved om det er riktig at det er opp til lokale politikere å vurdere dette. Politiet har sett flere tilfeller på at brudd har ført til manglende reaksjon når andre typer politiske hensyn vektet tyngre enn de alkoholpolitiske. Dersom virkemidlene ved kontroll skal fungere etter hensikten må det være like lett å miste løyvet som å få det.

Dersom man velger å endre lovverket mener politiet i Telemark at alternativ 1 i forslaget til endring av alkoholloven § 1-6 er det som bør velges, da dette gir kommunene større grad av kontroll enn alternativ 2. En måte å ivareta kommunens kontroll likevel kan da være at salgs- og skjenkestedene slipper å søke om ny bevilling dersom man oppfylder visse kriterier satt av kommunen utfra tidligere nevnte faktorer (se kulepunkter under avsnitt 3).

Når det gjelder endring av alkoholloven § 1-4c om salg av alkoholholdig drikk engros til bevillingshaver for enkeltanledning, er politiet i Telemark av den oppfatning at dette bør begrenses til arrangement av en viss størrelse, eksempelvis festivaler med et visst antall publikum. Det bør også stilles vilkår som returavtale, ROS-analyse for arrangementet, dokumentert internhåndteringssystem, gode sikkerhetsplaner og innleide vakter, og gjerne at de som skjenker har gjennomgått opplæring i Ansvarlig Vertskap.

Disse arrangementene konkurrerer ofte med etablerte skjenkesteder og dersom det legges bedre til rette for slike arrangører bør det også stilles strengere krav til dem på linje med øvrige bevillingshavere. Vår erfaring er dette ofte er en vinn-vinn-situasjon; de arrangørene som pålegges å sørge for god sikkerhet og gode rutiner under skjenkingen gir tilbakemelding om at de har vært veldig glad for å ha dette på plass.

---

<sup>1</sup> Fra foredrag om arbeidsforhold i utelivsbransjen ved Rolf Andersen og Sissel Trygstad i FAFO, Institutt for arbeidslivs- og velferdsforskning, presentert på Politirådsseminar på Gardermoen 9. september 2014.

<sup>2</sup> Hentet fra Statens institutt for rusmiddelforskning (SIRUS)' nettside [www.sirus.no](http://www.sirus.no)

Med hilsen

**Rita Kilvær**

*Politimester*

*Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.*

Saksbehandler:

Sigrid Dahl

*Fung seksjonsleder Grenland*

*politistasjon*

Kontakt:

sigrid.dahl@politiet.no