

Høring – Forslag om endringer i forskrift om fagskoleutdanning

Kunnskapsdepartementet fastsetter forskrift 10. oktober 2005 nr. 1192 om felles klagenemnd for behandling av klagesaker etter lov om universiteter og høyskoler § 4-7 til § 4-10.

Forskrift om felles klagenemnd for behandling av klagesaker etter lov om universiteter og høyskoler § 4-7 til § 4-10 har fem bestemmelser som regulerer klagenemndas virkeområde, sammensetning og oppnevning, sekretariatet og nemndas avgjørelser.

1. Forslag om behandling av saker om salærnedsettelse

Det følger av universitets- og høyskoleloven (uhl.) § 4-8 femte ledd at Felles klagenemnd kan behandle saker om salærnedsettelse, jf. Prop. 59 L (2013-2014) om endringer i universitets- og høyskoleloven s. 20-21. Felles klagenemnd behandlet i 2015 to saker om salærnedsettelse. Departementet foreslår at nemndas kompetanse også presiseres i forskriften § 1 om nemndas virkeområde.

2. Forslag om numeriske varamedlemmer

Departementet foreslår å endre kravet om personlige varamedlemmer til at nemndsmedlemmene skal ha numeriske varamedlemmer. Tilsvarende endring er allerede innført for utdanningsinstitusjonenes styre, jf. universitets- og høyskoleloven § 9-4 sjette ledd. Antall varamedlemmer vil være uendret, men departementet mener at kravet om *personlig* varamedlem gjør det unødvendig tungvint for NSO, UHR og Nettverk for private høyskoler å finne kandidater til nemnda. Numeriske varamedlemmer vil også føre til at varaene raskere tilegner seg kompetanse på Felles klagenemnds område, ettersom nr. 1 vil møte uavhengig av hvem som har forfall, og dermed vil være bedre forberedt for deltakelse i møter.

3. Forslag om vedtaksførhet i innsynssaker

Felles klagenemnd fikk fra 1. juni 2015 delegert kompetanse til å behandle klager på utdanningsinstitusjonenes avgjørelser etter offentlighetsloven, jf. uhl. § 5-1 syvende ledd. I 2016 behandlet Felles klagenemnd totalt 27 klager etter offentlighetsloven, hvorav 18 av klagene ble gitt helt eller delvis medhold.

Nemndas erfaring er at dagens krav om minimum fem nemndsmedlemmer for å være vedtaksfør i disse sakene fører til at saken kan få en lenger saksbehandlingstid enn ønskelig. Sakene kan videre ikke sies å være like inngripende som nemndas øvrige saker som retter seg mot studentene, og det er ikke slik at sakene i seg selv kan begrunne at alle medlemmene må behandle dem. Departementet viser til at det i disse sakene er tilstrekkelig med alminnelig flertall for å treffe vedtak. Med bakgrunn i klagenemndas erfaringer med behandling av innsynssakene i 2015 og 2016 foreslår departementet å endre kravet om vedtaksførhet ved behandling av klagesaker om innsyn. Endret krav om vedtaksførhet i klager etter offentlighetsloven vil også bidra til at slike saker kan behandles raskt og uten ugrunnet opphold, jf. offentlighetsloven § 29.

Departementet viser videre til at det av hensyn til sakens art og omfang ikke er nødvendig at alle medlemmene i nemnda deltar i behandlingen av innsynssaker. Både leder og nestleder er jurister, og sekretariatet, som forbereder sakene for nemnda, består også av jurister. Nemndas erfaring hittil viser at det heller ikke er nødvendig med et krav om at studentrepresentanter

alltid deltar i behandling av innsynssaker, siden disse sakene sjelden berører studentenes interesser særskilt.

Tatt i betraktning innsynssakenes art, behovet for kort saksbehandlingstid, samt økonomiske hensyn, mener departementet at det er tilstrekkelig at leder eller nestleder samt to øvrige ordinære medlemmer deltar i behandlingen av innsynssakene. I disse sakene presiseres det at det er tilstrekkelig med alminnelig flertall, i motsetning til sakene om utestenging der det følger av universitets- og høyskoleloven at saker om utestenging av studenter blir truffet med kvalifisert flertall (to tredels stemmer).

4. Forslag om dobbeltstemme ved stemmelikhet

I likhet med forslaget til nye bestemmelser om Nasjonal klagenemnd for fagskoleutdanning, som tilsvarer Felles klagenemnd, foreslår departementet at det fastsettes at lederen i Felles klagenemnd har dobbeltstemme ved stemmelikhet. Departementet mener det er hensiktsmessig at klagenemndene for universitets- og høyskolesektoren og fagskolesektoren langt på vei har like bestemmelser for klagebehandlingen. I saker der det kreves to tredels flertall for å fatte vedtak, jf. uhl. §§ 4-8 fjerde ledd og 4-10 fjerde ledd, vil leders adgang til å avgi dobbeltstemme ved stemmelikhet ikke få betydning da flertall med én stemme ikke er tilstrekkelig for å oppnå to tredels flertall. Departementet mener at det i enkelte tilfeller, hvor det er tilstrekkelig med simpelt flertall, vil kunne være behov for å sikre at nemnda oppnår et flertall ved avgjørelse i saken.

5. Forslag om å oppheve bestemmelsen om sekretariat

Departementet foreslår å oppheve § 3 om sekretariatet da det etter vår vurdering ikke er nødvendig at man regulerer i forskrift hvor nemndas sekretariat skal ligge.

Sekretariatsfunksjonen er lagt til CERES - Nasjonalt senter for felles systemer og tjenester for forskning og studier (tidligere FSAT). Etter departementets vurdering er det unødvendig og lite praktisk at det er fastsatt i forskrift hvor sekretariatsfunksjonen skal ligge

6. Forslag til endringer i forskrift om felles klagenemnd for behandling av klagesaker etter lov om universiteter og høyskoler § 4-7 til § 4-10

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder opprettelse av felles klagenemnd etter lov om universiteter og høyskoler § 5-1 nr. 7. Klagenemndas oppgave er å behandle klager over enkeltvedtak truffet med hjemmel i lov om universiteter og høyskoler

- § 4-7 om annullering av eksamen eller prøve
- § 4-8 om utestenging og bortvisning
- § 4-8 om *salærnedsettelse*
- § 4-9 om utestenging grunnet straffbare forhold - politiattest
- § 4-10 om utestenging etter skikkethetsvurdering.

Nemnda skal i tillegg behandle klage på avgjørelser etter offentleglova.

§ 2. Klagenemndas oppnevning og sammensetning

Klagenemnda oppnevnes av departementet.

Klagenemnda skal ha sju medlemmer og slik sammensetning:

- a) En leder og en nestleder som skal fylle de lovbestemte krav til lagdommere.
- b) Tre medlemmer med ~~personlige~~ *numeriske* varamedlemmer. Medlemmene skal ha erfaring fra eller kjennskap til studieadministrativt arbeid ved universiteter og høyskoler. Av disse skal minst et av medlemmene ha erfaring fra eller kjennskap til studieadministrativt arbeid ved privat høyskole (eller universitet), og minst ett av medlemmene skal ha erfaring fra eller kjennskap til studieadministrativt arbeid ved offentlig eiet høyskole eller universitetet.
- c) To medlemmer, med ~~personlige~~ *numeriske* varamedlemmer, valgt av og blant studentene.

Leder samt nemndas medlemmer etter annet ledd bokstav b) oppnevnes for fire år.

Studentrepresentantene oppnevnes for to år. Ingen medlemmer kan oppnevnes for mer enn to perioder.

§ 3 oppheves.

§ 3. Klagenemndas avgjørelse

Klagenemnda er vedtaksfør når lederen eller nestlederen og minst fire andre medlemmer, herav en studentrepresentant, er til stede.

I saker der klagenemnda behandler klager på avgjørelser etter offentleglova er nemnda vedtaksfør når lederen eller nestlederen og minst to andre medlemmer er til stede. Nemndas avgjørelse i disse sakene treffes med alminnelig flertall.

Ved stemmelikhet har nemndas leder dobbeltstemme. Dersom nemndas leder ikke er tilstede har nestleder dobbeltstemme.

Klagenemndas vedtak kan ikke påklages.

§ 5 blir ny § 4.