



TINE SA

Dronning Eufemias gate 6  
Postadr: Pb 25, 0051 OSLO  
Telefon: 03080  
E-post: www.tine.no

Landbruks- og matdepartementet  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 2011/306-5	Doknr.:
Mottatt: 27 MAI 2011	
Saksbeh.: LP/SJ	Ark.: 566
Kopi:	Avskrift:

Dato: 23.05.2011  
Ref: HH  
Deres dato: 04.03.2011  
Deres ref: 201100306-

### HØRING AV FORSLAG TIL ENDRINGER I KONSERVESORDNINGEN

TINE SA viser til høringsbrev fra LMD av 04.03.2011 om forslag til endringer i dagens konserverordning. Forslaget innebærer endringer i bestemmelsene for epler som berører TINE i stor grad. Endringene begrunnes med at virkemidlene i dagens konserverordning er for lite målrettet når det gjelder de hensyn som ordningen skal ivareta. Endringen som innebærer at gjeldende kvotesystem for tollfri import av epleråstoff for konserverbedrifter foreslås erstattet av moderate tollsatser vil påføre TINE en kostnad på om lag 16 millioner kroner årlig med dagens importbehov.

#### TINE som aktør i dagens konserverordning for epler:

TINE kjøper i dag norsk eplesaft for å produsere eplejuice fra Hardanger. Produsenten mottar ordinær pris, samt et TINE-tillegg. Når kvantumet reduseres utover høsten økes betalingen for å kunne forlenge produksjonen av Hardangerjuice. TINE avtar ca 1/3 av det som er tilgjengelig av epleråstoff i denne regionen. Dvs. ca 1/3 av eplesaften, samt 1/3 av konsentratet. Konsentratet blandes inn TINEs Originaljuice. TINE kjøpte i sesongen 09/10 i alt 460 tonn norsk eplesaft og 60 tonn norsk eplekonsentrat. I 10/11 ligger det an til å bli et volum på 750 tonn.

I 2010 importerte TINE:

- 1 713 tonn eplesaft (under 20 Brix)
- 1 771 tonn konsentrat (over 20 Brix)

#### TINEs syn på forslagene til endringer på epler:

TINE er positive til at det foreslås endringer i konserverordningen. TINE har i flere sammenhenger etterlyst et incentiv for å øke verdien av avtak av norsk epleråstoff. I dag er det slik at uansett hvor mye eller lite norsk råvare man avtar, får man tilgang til så stor tollfri kvote som en har behov for. I denne sammenheng er det da liten ekstraverdi i å avta mye norsk råvare. I dag trenger det ikke heller være epler man avtar for å få kvote for epleråstoff, men eksempelvis jordbær. For å få en tettere kobling mellom avtak av norsk vare og tollnedsettelse, foreslås det nå å dele ordningen i 3 hovedgrupper. Dette synes å være en hensiktsmessig endring.

TINE deler også departementets syn på at eplejuice basert på norsk råstoff ikke vil være konkurransedyktig dersom det gis full tollfrihet til alle aktører. Da vil norske epleprodusenter og konserverindustri konkurreres ut av eplejuice ferdigprodusert utenfor Norges grenser. Det nye forslaget til konserverordning vil imidlertid påføre norske aktører en betydelig merkostnad i form av toll. Avtak av norsk epleråstoff skal ikke

lenger gi rett til tollfri import, men rett til import til moderat toll. Tollsatsen på hhv 4 og 5 kroner vil bety en kostnadsøkning på ca. 16 mill kr for TINE basert på faktisk import i 2010. Dette oppfatter TINE som en urimelig høy kostnad.

Import av konsentrat med nedsatt toll vil gi en merkostnad 0,80-1,00 kr/kg for ferdig juice. For juice basert på ferskpressede epler som Tyrolerjuice vil derimot påslaget bli betydelig med tollsats på 4 kr/kg. I forslaget til endringer i konservesordningen gis dermed juice basert på konsentrat en betydelig konkurransefordel i forhold til ferskpresset. Begrunnelsen oppgis å være at en primært ønsker å beskytte den ferske, norske eplesaften, ikke konsentratet. Ut fra TINES synspunkt beskyttes ikke norske epleprodusenter gjennom å gi konsentrat en fordel. Økte tollutgifter vil bety høyere pris på eplejuice ut til forbruker, ved at industrien må få inndekning for sine kostnader. Ettersom handelen ofte legger på et prosentmessig påslag, vil prisen til forbruker øke ytterligere. En konsekvens av dette vil bli en dreining fra ferskbasert til konsentratbasert eplejuice. I tillegg vil salget dreies mot juice basert på appelsiner, som fortsatt vil kunne importeres tollfritt. Dette oppleves av mange forbrukere som likeverdige substitutter. Nå er TINE som kjent aktør også i markedet for appelsinjuice, men vi oppfatter likevel endringen til å gi en uønsket dreining av forbruksmønster når formålet er å stimulere til langsiktig norsk produksjon av eplejuice.

#### **Minstekvantum:**

I forslaget til ny konservesordning er det lagt opp til at tilgangen til nedsatt toll fortsatt skal være koblet til avtak av norsk epleråstoff. For å kunne komme inn under ordningen må et foretak på forhånd ha kjøpt inn et minstekvantum norsk epleråstoff.

Minstekvantumet, som SLF skal fastsette årlig, ser ut til være "nøkkelen" i forhold til å oppnå ønsket effekt overfor norske epleprodusenter. Dersom minstekvantumet settes høyt nok, vil det bety økt konkurranse om norsk epleråstoff og dermed en verdøkning på norsk vare. Da oppnår en ønsket virkning i forhold til norske epleprodusenter. Slik TINE oppfatter situasjonen er arealutnyttelsen til epler i Hardanger allerede fullt utnyttet. Det er ikke mer ledig areal til nyplanting av epler i dette området. En eventuell nyplanting må derfor trolig finne sted i Telemark og Buskerud, men det er høyst usikkert om en beskyttelse på 4-5 kr på importert råstoff vil være nok til å initiere nyplanting. Tollsatsen kan derfor like gjerne være lavere, da det ikke vil være den som er avgjørende. I tillegg slipper en å påføre norsk industri unødvendige kostnader.

Ettersom minstekvantum fastsettes årlig av SLF basert på avlingstall, har en mulighet for å justere kvantum dersom det skulle vise seg at tilgangen på norsk eplejuice faktisk øker som følge av økt etterspørsel. Departementet foreslår å åpne for at minstekvantumet i realiteten skal bestå av to størrelser, et for små og et annet for store bedrifter. Dette synes hensiktsmessig. Dersom en aktør ikke har ønske om å benytte sitt innkjøpte minstekvantum norskbasert råstoff i egne produkter, vil vedkommende aktør kunne gjøre avtale om videresalg til en annen aktør på ordinært forretningsmessig vis. Så lenge en har avtatt norsk råstoff vil norsk produksjon stimuleres.

Tollen på 4 kr/kg er som nevnt trolig ikke nok til å initiere nyplanting, men et høyt minstekvantum, gjerne kombinert med et kvalitets- og distriktstilskudd, vil gjøre det attraktivt å produsere og levere norske epler til industri. Tollsatsen kan derfor settes til 1 kr/kg istedenfor 4 kr/kg for eplejuice under 20 brix, slik at denne delen av industrien ikke påføres etter vårt syn unødvendige kostnader. Da slipper en også konkurransevridningen mot konsentrat.

**Tollfri EU-kvote:**

Departementet foreslår at den tollfrie EU-kvoten skal legges ut på auksjon med virkning fra kalenderåret 2012. Den vil da være åpent tilgjengelig for alle. LMD har vurdert å fordele denne kvoten til eksisterende aktører i konserverordningen basert på historisk forbruk av epleråstoff. Ut fra et TINE synspunkt vil sistnevnte være det beste alternativet, spesielt dersom dagens forslag med tollsats på 4 kr/kg for ferskpresset eplejuice opprettholdes. Dette vil kunne begrense de tollmessige kostnadene noe for den delen av industrien som faktisk avtar norske epler. Det er ikke mulig å begrense deltagelsen ved en kvote når den først legges ut på auksjon, og det er lite trolig at kvoten vil brukes til import av epleråstoff for videre bearbeiding i Norge. Denne kvoten vil høyst sannsynlig bli kjøpt opp av dagligvarekjedene og utenlandske aktører for innførsel av ferdig eplejuice produsert utenfor Norges grenser. Dette fremmer ikke økt produksjon av norsk epler til industri eller langsiktig norsk produksjon av eplejuice.

**Konklusjon:**

TINE er positive til at det foreslås endringer i konserverordningen. Imidlertid ser vi at visse deler av forslaget for epler påfører norsk industri unødvendige tollutgifter, da det er andre mekanismer som vil stimulere til å beholde og eventuelt øke norsk produksjon av epler til industri. Vi har derfor skissert visse justeringer av forslaget til ny konserverordning, som vi tror vil gi et bedre sluttresultat for alle leddene i den norske verdikjeden for eplejuice.

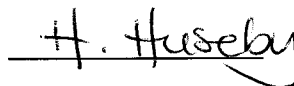
Med vennlig hilsen  
TINE SA



Bjørn Strøm

Leder

TINE Politikk og Samfunnskontakt



Helle Huseby  
Seniorrådgiver

