

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007, Dep.
0030 Oslo

Kolbotn, 31. mai 2011

Høringsuttalelse fra Orkla Brands i forbindelse med forslag til endringer i konservesordningen

På vegne av bedriftene Stabburet AS og Idun Industri AS ønsker Orkla Brands AS med dette å gi sin høringsuttalelse til Landbruks- og matdepartementets (LMDs) forslag til endringer i konservesordningen (ref. 201100306-/STD, datert 04.03.2011).

1 Innledning

Den gjeldende "Forskrift om individuelle tollnedsettelse og fordeling av tollkvoter til konservesindustrien" sier følgende: "*Forskriften har som formål å stimulere til innenlands produksjon av råvarer til konservesindustrien. Innenfor denne målsetningen skal industrien sikres nødvendig supplement av importert råvare til lavest mulig tollbelastning*" (§ 1 Formål). Landbruks- og matdepartementets forslag til endringer i konservesordningen innebærer i hovedsak at tollkvotesystemet for eplesaft/-pulp/-konsentrat avvikles og erstattes med en tollsats på denne importen. Vi mener LMDs forslag til endringer strider mot andre setning i ovennevnte sitat.

2 Epleråvarer

Landbruks- og matdepartementets forslag til endringer i konservesordningen innebærer at tollkvotesystemet for eplesaft/-pulp/-konsentrat avvikles og erstattes med tollsatser på denne importen.

Toll på eplesaft og eplekonsentrat:

For eplesaft foreslår LMD at tollsatsene settes til 4 kr pr. kg, og for eplekonsentrat til 5 kr pr. kg. For eplesaft vil forslaget ifølge LMD bidra til å utjevne råvarekostnader og således skape mer like konkurransevilkår mellom eplesaft produsert på norske epler og importert eplesaft basert på rimeligere råvarer.

Orkla Brands mener:

En tollsats på eplekonsentrat på 5 kr pr. kg vil innebære vesentlige kostnadsøkninger for norsk industri. En slik kostnadsøkning betyr økte forbrukerpriser på eplejuice og svekket konkurransekraft for industrien. Sistnevnte pga vridning mot andre juicetyper som har 0-toll, for eksempel appelsin, eller mot andre typer drikke, som brus og saft. Prisøkningen vil heller ikke bidra til styrket konkurransekraft for norsk ferskpresset eplesaft. Markedene for eplekonsentratjuice og ferskpresset saft er to separate markeder, og prisforskjellen mellom disse er svært stor.

Tollen på eplekonsentrat bør i utgangspunktet settes til 0, under forutsetning av at importøren avtar et definert kvantum norsk epleråstoff (se under) og foredler dette i Norge. Av samme grunn bør tollsatsen på ferskpresset eplesaft være lav/moderat og være konsistent i forhold til råvaresatsen, forutsatt og hensyntatt avtak av norsk epleråstoff. Importtollen på eplesaft må gjelde dagens tollvarenummer 20.09.7100, der det heller ikke knyttes betingelser til forpakkingsstørrelse.

Minstekvantum epleråstoff:

Etter LMDs forslag skal tilgangen til lave tollsatser for eplesaft/-konsentrat fortsatt være koblet til avtak av norsk epleråstoff. For å komme inn under ordningen må et foretak på forhånd ha kjøpt et minstekvantum norsk epleråstoff. Slik departementet legger opp til, skal SLF innen 1. desember fastsette dette minstekvantumet ut fra størrelsen på epleproduksjonen til industrien det enkelte år. Siktemålet er her å bidra til avsetning av norsk epleråstoff, men uten å gi noen avsetningsgaranti for selger. Departementet foreslår å åpne for at minstekvantumet skal kunne todeles mellom små og store bedrifter i samsvar med deres samlede forbruk av epleråstoff. Ved behov vil SLF kunne differensiere ytterligere, for eksempel ved å dele inn i flere grupper.

Orkla Brands mener:

Vi støtter synet om å knytte tilgangen til lave tollsatser (eventuelt 0-toll) for eplekonsentrat/saft opp mot avtak av norsk epleråstoff. Men en todeling vil være svært uheldig for mellomstore konservesbedrifter som havner i gruppen ”store bedrifter”. Et minstekvantum norsk råvare vil innebære, relativt sett, vesentlig høyere råvarekostnader pga større mengde dyr norsk råvare sammenlignet med bedriftene som har større volumer. Dette kommer i tillegg til at små/mellomstore bedrifter allerede har høyere gjennomsnittskostnader enn de største. Dette blir ytterligere forverret dersom dette minstekvantumet settes høyt. Av denne grunn bør minstekvantumet fastsettes på grunnlag av fjorårets volum for den enkelte bedrift.

Tollfri EU-kvote:

LMD foreslår at den tollfrie importkvoten fra EU gjøres åpent tilgjengelig for alle aktører gjennom innføring av auksjon.

Orkla Brands mener:

EU-kvoten bør være forbeholdt aktører som avtar norsk epleråstoff og fordeles på samme måte (se over).

Eplepulp:

LMD foreslår å innføre en tollsats på 5,75 kr pr. kg eplepulp. Det produseres ikke eplepulp i Norge. Det er derfor ingen norsk primærproduksjon å beskytte.

Orkla Brands mener:

Vi ser ingen grunn til å innføre toll på eplepulp. Dette vil innebære ensidige kostnadsøkninger for norsk syltetøyproduksjon, uten at det har noen betydning eller noen positiv effekt på norsk epleproduksjon eller norsk produksjon av ferskpresset eplesaft. Denne 0-tollsatsen bør gjelde alle norske bedrifter som produserer syltetøy, uavhengig om bedriften avtar norsk epleråstoff til drikkeproduksjon eller ikke.

3 Bær

LMD foreslår å videreføre hovedtrekkene i dagens ordning med importkvoter for jordbær, bringebær og solbær, men ønsker å inkludere kirsebær i denne ordningen. Videre foreslås det å forenkle kvotesystemet for bær, slik at de tollfrie kvotene skal kunne stå fast for en lengre periode, for eksempel 3–4 år. De nye importkvotene foreslås videreført på samme nivå som gjeldende kvoter for jordbær og bringebær, dvs. hhv. 3.000 tonn og 1.100 tonn.

Videre foreslås at ordningen der SLF har hjemmel til å øke importkvotene ved betydelig økning i forbruket, ikke videreføres.

Orkla Brands mener:

Vi stiller oss bak Koneserverforeningens høringsinnspill på dette området. Det reelle volumbehovet og en realistisk forventning om norsk produksjon de nærmeste årene tilsier at importkvotene må økes i forhold til dagens nivå.

For jordbær er det påkrevet å øke importkvoten til 3.400 tonn, siden det neppe er realistisk å anta at norsk produksjon av jordbær vil overstige 1.500 tonn. For bringebær foreslås en importkvote på 1.400 tonn. For solbær foreslås en importkvote på 220 tonn med konsentrat, og tillagt kirsebær er dermed forslaget 340 tonn med konsentrat.

Så lenge det ikke er en dokumentert substitusjonseffekt, noe vi mener ikke er tilfellet, går vi imot forslaget om å øke tollene på boysenbær/bjørnebær/plommekonsentrat/fryst plomme. Dette vil kun medføre en økt tollbelastning for norsk industri.

Vi mener også det er viktig at SLF fortsatt har mulighet til å kunne øke importkvotene ”ved betydelig økning i forbruket”. Å fjerne denne hjemmelen vil innebære en vesentlig forverring i rammebetingelsene for konserverindustrien.

4 Poteter

Vi viser i denne sammenheng til høringsuttalelsen fra NHO Mat og Drikke.

Med vennlig hilsen
for Orkla Brands AS

Nils Kristian Nersten
fagsjef