

Olje- og energidepartementet

Postboks 8148 Dep.
0033 Oslo

Høring – Forslag til endring av lov om elsertifikater – Justering av kvotekurver

Det vises til Olje- og Energidepartementets høringsbrev av 9. november 2016 med forslag til endring av lov om elsertifikater. Det foreslås at kvotekurven skal flyttes fra lov til forskrift samt at det skal lovfestes prinsipper for fremtidige kvotejusteringer. Dette er Energi Norges høringsuttalelse.

Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge representerer ca. 280 bedrifter som produserer, frakter og selger strøm og varme. Medlemsbedriftene står for 99 prosent av kraftproduksjonen og dekker 90 prosent av nettkundene i Norge. Fornybarnæringen jobber for bedre klima, sikker forsyning og grønn vekst.

Elsertifikatordningen har stor betydning for våre medlemmer. Den innebærer en mulighet til å øke produksjonen av kraft fra fornybare kilder, samtidig som den påvirker balanse og priser i kraftmarkedet.

Vi støtter forslaget til justert kvotekurve og at kvotene i fremtiden skal kunne justeres uten lovendring

Departementets forslag til justert kvotekurve fra 2018 er identisk med NVEs anbefaling. Det er svært bra at myndighetene på denne måten opptrer forutsigelig og derigjennom øker forutsigbarheten i markedet. Ut over dette har vi ingen anmerkninger til forslaget til kvotekurve.

Hovedhensikten med den foreslåtte lovendringen er at fremtidige tekniske justeringer i elsertifikatkvotene skal kunne skje uten lovendring. Energi Norge støtter dette. Vi mener det bør være slik i begge land og merker oss at tilsvarende lovendring er på høring i Sverige.

Vi vil peke på tre forhold ved den foreslåtte lovreguleringen av hvordan kvotejusteringer skal gjennomføres:

1. Varslingstiden fra justerte kvoter kunngjøres til starten av leveringsåret de gjelder for.
2. Hvor ofte kvotene kan justeres.
3. Hvordan justeringen skal fordeles på ulike år.

1. Varslingstiden fra justerte kvoter kunngjøres til starten av leveringsåret de gjelder for.

Lovforslaget åpner for at kvoter skal justeres helt frem til starten av det leveringsåret de skal gjelde for. Dette er uheldig, særlig av hensyn til kraftleverandører som skal prise sertifikatene inn i kraftprisen til forbruker. Den økte risikoen for kraftleverandørene vil kunne påvirke sluttbrukerprisene til forbrukers ugunst.

Av hensyn til kraftleverandører og forbrukere som ønsker å inngår flerårige kraftkontrakter med fast pris burde endelige kvoter ideelt sett varsles tre år før starten av leveringsåret de skal gjelde for. En ulempe ved en slik løsning er imidlertid at det vil ta lang tid å få justert inn de forhold som i utgangspunktet har gitt behov for justering.

En god løsning som tar balansert hensyn til ulike interesser vil være å lovfeste at endelig kvote skal kunngjøres minst ni måneder før leveringsåret starter. Det betyr for eksempel at endelig kvote for 2019 kan beregnes og kunngjøres i første kvartal 2018 slik at kunnskap om produksjon og forbruk i 2017 kan inngå i beregningen, samtidig som kraftleverandørene vil kjenne sine kvoter i rimelig god tid før leveringsåret starter.

2. Hvor ofte kvotene kan justeres.

I lovforslaget skriver departementet at justeringer bør foretas annethvert år. Slik vi ser det er faste årlige og forutsigbare rutiner en fordel for alle berørte. Det er ingen rasjonell grunn til at justering for oppståtte forhold skal måtte utsettes ett år bare fordi det ble justert foregående år. Loven bør derfor si at kvotene skal beregnes på nytt årlig. Dette vil også redusere risikoen for at justeringene blir store.

3. Hvordan justeringen skal fordeles på ulike år.

I diskusjonen om hvordan justeringer skal fordeles på ulike år bør det skilles mellom det året eller de årene der justeringen innebærer en endelig fastsettelse av kvoten og senere år. Justeringer for senere år vil i praksis være en oppdatering av prognosen for endelig kvote.

Departementet foreslår at justeringer som følger av ny kunnskap om årene forut for ikrafttredelsen normalt skal fordeles over de påfølgende fire år. Vi mener at det her er to forhold å ta hensyn til når behovet for varslingstid er ivarettatt: justeringer bør få virkning så snart som mulig, men samtidig ikke være for store for det enkelte år. Departementets forslag er et dårlig svar på disse hensynene.

Det vil være en bedre løsning at justering som følger av ny kunnskap om årene forut for ikrafttredelsen i utgangspunktet skal legges til det første året som kan justeres gitt kravet om varslingstid. Fordeling av justeringen over flere år bør ikke være et mål i seg selv, men bør kunne vurderes dersom det er nødvendig for å unngå en uakseptabel stor endring i kvoten for første justeringsår. Hva som er akseptabel størrelse på justeringen i et enkelt år vil avhenge av varslingstiden.

Justeringer som følger av endrede prognoser for fremtidige år bør legges til det respektive år

Andre forhold.

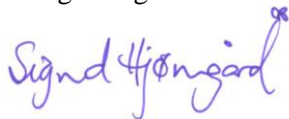
Kvotejusteringer må under ingen omstendigheter ha tilbakevirkende kraft.

Det vil være nødvendig med noe andre regler for justeringer for kvoter de siste årene med kvoteplikt. Dette bør tas opp i en senere kontrollstasjon.

Avslutning - Samarbeid

Energi Norge organiserer de fleste aktørgrupper i sertifikatsystemet. Vi har et tett samarbeid og ønsker å være en ressurs for myndighetene i arbeidet med elsertifikatordningen og å bidra til at ordningen fungerer etter hensikten. Vi står til disposisjon dersom det ønskes ytterligere utdypninger av våre forslag og kommentarer.

Vennlig hilsen
Energi Norge



Sigrid Hjørnegård
Direktør



Magne Fauli
Næringspolitisk rådgiver