



Justisdepartementet
lovavdelingen@jd.dep.no

Oslo, 12.6.2012
Deres ref.: 201201634 ES LLE/AHI/mk, Vår ref.: 12/485
Saksbehandler: Thorleiv Valen
Seksjon for strategi og virksomhetskontroll

Høringsvar – EU-kommisjonens forslag til nye personvernregler

Statistisk sentralbyrå (SSB) viser til høringsbrev av 19. april 2012 om EU-kommisjonens forslag til ny personvernlovgivning, hvor konsekvensene av å gjennomføre forslaget i norsk rett ønskes belyst. SSB har i sin høringsuttalelse lagt vekt på å gi innspill om hvordan regelverket påvirker sektorlovgivning om behandling av personopplysninger for historisk, statistisk eller forskningsmessig formål.

I forslag til ny personvernforordning har EU-kommisjonen valgt å ikke videreføre en del av unntakene som etter dagens personverndirektiv gjelder for behandling av personopplysninger som kun har historisk, statistisk eller forskningsmessig formål. SSB mener disse endringene er uheldige og lite hensiktsmessige, blant annet fordi det personvernmessig er stor forskjell mellom behandling av personopplysninger til statistiske formål, og behandling av personopplysninger til administrative/forvaltningsmessige formål hvor opplysningene legges til grunn for avgjørelser som kan få direkte betydning for den registrertes rettigheter og/eller plikter. Behandling av personopplysninger utelukkende for historisk, statistisk eller forskningsmessig formål vil ikke berøre den registrerte direkte, og det er derfor ikke hensiktsmessig å la behandling av personopplysninger til slike formål være omfattet av det samme regelregimet med hensyn til innsyn, retting og sletting.

SSB benytter opplysningene til statistisk formål, hvilket vil si at det er opplysninger om grupper og fenomener som etableres ved aggregering som har interesse, og ikke opplysninger om den enkelte. En ukorrekt opplysning om en enkeltperson i våre registre vil derfor ikke ha noen betydning for vår statistiske bruk av dataene, og det vil være urimelig om vi pålegges å etterkomme krav om innsyn, retting og sletting av slike enkeltopplysninger.

Dersom unntakene for statistisk formål ikke videreføres, vil det medføre en ny og urimelig arbeidsbelastning for de nasjonale statistikkbyråene. Det er særlig statistikkbyråene i de nordiske land som vil få størst problemer med kravene til innsyn, retting og sletting, siden det her foreligger svært mange administrative registre med felles identifikator, typisk personnummer. Som det sentrale organ for utarbeidelse av offisiell statistikk i Norge, har SSB antakelig den største samlingen av administrative data i landet, og det er nærliggende å anta at den registrerte vil henvende seg til SSB for å få et samlet innsyn i alle registrene i stedet for å henvende seg til den enkelte administrative registreier. Dette vil bli meget problematisk for SSB. SSB lagrer sine statistiske registre strengt adskilt, på ulike formater (stort sett flate filer som ikke er tilrettelagt for innsyn på allment forståelig form), samtidig som opplysningene er organisert på en annen måte enn i de administrative registrene, slik at en samlet oversikt over alle opplysninger vi har om en bestemt person er svært ressurskrevende å etablere. SSB foretar dessuten en viss bearbeiding av opplysningene basert på statistiske formål – for eksempel ved kobling av ulike registre – og SSBs kopi av et administrativt register vil derfor ofte ikke være helt sammenfallende med originalregisteret, uten at dette er å

å anse som ukorrekte opplysninger relatert til statistisk formål. Det vil innebære en urimelig arbeidsbelastning for SSB å forklare overfor den enkelte registrerte hvorfor SSB til statistisk formål har avvikende opplysninger fra de administrative registre. Dersom den registrerte gis innsyn i SSBs statistiske kopi av et administrativt register, vil det også kunne skape usikkerhet om opplysningene i det administrative registeret er korrekte.

De statistiske endringene foretatt av SSB basert på ulike registerkoblinger vil som hovedregel ikke være lovlig tilgjengelig for det administrative register. Dette, samt at opplysninger i det statistiske register ikke vil ha betydning for den registrertes rettigheter/plikter, og at den registrerte alltid vil kunne be om innsyn/retning/sletting i originalregisteret, tilsier at dagens unntak for statistisk formål bør opprettholdes.

Gjennom EØS-avtalen inngår Norge i det europeiske statistikkssystem, og SSB deltar aktivt i det europeiske statistikk-samarbeidet forankret i EUs statistikkontor Eurostat. En arbeidsgruppe for statistisk konfidensialitet i Eurostat har gjennomgått forslaget, og fremmet endringsforslag til forordningstekst som ivareta behovet for unntak for historisk, statistisk og forskningsmessig behandlingsformål fra visse krav som kun er relevante for forvaltningsmessig bruk av personopplysninger. Innspillet fra arbeidsgruppen som representerer flertallet av statistikkbyråene i EU/EØS, er sent som høringsvar til DAPIX. SSBs hørings svar er sammenfallende med konklusjonene fra denne arbeidsgruppen, og vi har derfor valgt å vedlegge arbeidsgruppens endringsforslag for å presisere vårt syn.

Med vennlig hilsen


Hans Henrik Scheel
administrerende direktør

Vedlegg: Innspill til endring av forordningstekst

Kopi: Finansdepartementet

Foreslått endring	Kommentar
<p>Article 6, paragraph 2:</p> <p>Processing of personal data which is necessary for the purposes of historical, statistical, or scientific research <u>purposes</u> shall be lawful subject to the conditions and safeguards referred to in Article 83.</p>	<p><i>Sikre konsistent terminologi som allerede er innarbeidet i gjeldende regelverk og som også er benyttet ellers i forslaget til nytt direktiv.</i></p> <p><i>"Historical, statistical, or scientific research purposes."</i></p>
<p>Article 14, paragraph 5:</p> <p>Paragraphs 1 to 4 shall not apply, where:</p> <p>(a) the data subject has already the information referred to in paragraphs 1, 2 and 3; or</p> <p>(b) the data are not collected from the data subject and the provision of such information, <u>in particular when processing for historical, statistical, or scientific research purposes</u>, proves impossible or would involve a disproportionate effort; or</p> <p>(c) the data are not collected from the data subject and recording or disclosure is expressly laid down by law; or</p> <p>(d) the data are not collected from the data subject and the provision of such information will impair the rights and freedoms of others, as defined in Union law or Member State law in accordance with Article 21.</p>	<p><i>Endring av artikkel 14 avsnitt 5 (b) for å klargjøre at denne bestemmelsen gjelder spesielt for behandling av personopplysninger med historisk, statistisk eller forskningsmessig formål.</i></p>
<p>Article 14, INSERT NEW paragraph 5A:</p> <p><u>5A. Paragraph 1 (d) shall not apply where data are collected for historical, statistical, or scientific research purposes, and the conditions in Article 83 1A are met.</u></p>	<p><i>Ny artikkel 5A lagt til for å unnta behandlingsansvarlig som kun behandler data for historiske, statistiske eller forskningsmessige formål, fra krav om å informere den registrerte om rettigheter knyttet til forhold som er unntatt (under disse endringene) ved behandling av personopplysninger for dette formålet.</i></p>
<p>Article 15, INSERT NEW paragraph 5:</p> <p><u>5. The rights provided for in Article 15 do not apply when data are processed only for historical, statistical, or scientific research purposes and the conditions in Article 83 1A are met.</u></p>	<p><i>Unntar behandlingsansvarlig som kun behandler data for historiske, statistiske eller forskningsmessige formål, fra retten til innsynskrav fra den registrerte. Tilsvarende gjeldende bestemmelse i dagens regelverk, som ikke er ansett å være kontroversielt.</i></p>
<p>Article 16, INSERT NEW paragraph 2:</p> <p><u>2. The rights provided for in Article 16 do not apply when data are processed only for historical, statistical, or scientific research purposes and the conditions in Article 83 1A are met.</u></p>	<p><i>Unntar den registrerte retten til å kunne kreve rettet uriktige opplysninger ved behandling som kun behandler data for historiske, statistiske eller forskningsmessige formål.</i></p>

<p>Article 18, INSERT NEW paragraph 4:</p> <p>4. <u>The rights provided for in Article 18 do not apply when data are processed only for historical, statistical, or scientific research purposes and the conditions in Article 83 1A are met.</u></p>	<p><i>Unntar den registrerte retten til å kreve dataportabilitet ved behandling som kun behandler data for historiske, statistiske eller forskningsmessige formål.</i></p>
<p>Article 19, INSERT NEW paragraph 4:</p> <p>4. <u>The rights provided for in Article 19 do not apply when data are processed only for historical, statistical, or scientific research purposes and the conditions in Article 83 1A are met.</u></p>	<p><i>Unntar den registrerte retten til å protestere mot behandling som kun behandler data for historiske, statistiske eller forskningsmessige formål, og hvor behandlingsgrunnlaget er basert på en interesseavveining.</i></p>
<p>Article 83, INSERT NEW paragraph after paragraph 1:</p> <p>1A. <u>The provisions and exceptions for historical, statistical, or scientific research purposes within the limits of their Regulation shall apply only on conditions:</u></p> <p>(a) <u>that the data on any particular individual are not processed to support measures or decisions with respect to that individual, and</u></p> <p>(b) <u>that the data are not processed in such a way that substantial damage or substantial distress is, or is likely to be, caused to any data subject.</u></p>	<p><i>Avsnittet lagt til for å underbygge forståelsen av begrepet historisk, statistisk og forskningsmessig, og begrunne de foreslåtte unntakene i artikkel 14, 15, 16, 18 og 19.</i></p>
<p>Article 83, paragraph 1 (b) should be DELETED:</p> <p>Within the limits of this Regulation, personal data may be processed for historical, statistical or scientific research purposes only if:</p> <p>(a) these purposes cannot be otherwise fulfilled by processing data which</p> <p>(b) data enabling the attribution of information to an identified or identifiable data subject is kept separately from the other information as long as these purposes can be fulfilled in this manner.</p>	<p><i>For historisk, statistisk eller forskningsmessig formål er det ikke alltid mulig å splitte identifikator fra øvrig datainnhold. Det vil dessuten kunne være et hinder for arkivering av originaldata i henhold til vitenskapelige prinsipper.</i></p>
<p>Article 83, paragraph 3 should be DELETED:</p> <p>The Commission shall be empowered to adopt delegated acts in accordance with Article 86 for the purpose of further specifying the criteria and requirements for the processing of personal data for the purposes referred to in paragraph 1 and 2 as well as any necessary limitations on the rights of information to and access by the data subject and detailing the conditions and safeguards for the rights of the data subject under these circumstances.</p>	<p><i>SSB mener at begrensninger av individuelle rettigheter skal tas direkte inn i forordningen, og ikke åpne for at kommisjonen kan bestemme dette i etterkant.</i></p>