

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

02.10.2013

Deres ref.: 201203927-7

Svar på høring – forslag om innføring av risikobasert kontroll i fiskeindustrien

Vi viser til høring fra Nærings- og handelsdepartementet 9. juli 2013 om innføring av risikobasert kontroll i fiskeindustrien, samt høring 5. juli 2013 om endringer i forskrift om målenheter og måling.

Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening (FHL) representerer et bredt spekter av medlemsbedrifter i sjømatnæringen, og majoriteten av norske fiskeindustribedrifter er medlemmer av FHL. For fiskeindustrien er bruk av vekter sentralt både ved mottak av råstoff fra fiskefartøy og videre gjennom produksjonen.

FHL stiller seg i utgangspunktet positiv til at det arbeides for en mer effektiv, fleksibel og målrettet gjennomføring av tilsynsvirksomheten. Et velfungerende tilsyn er vesentlig for å sikre like konkurransevilkår og avdekke regelbrudd. I fiskeindustrien har i tillegg vektene stor betydning for å sikre et riktig bilde av uttaket fra de viltlevende marine ressursene, noe som er avgjørende for ressursforvaltningen.

Vi har gjennomgått rapporten "Utredning om målinger i fiskeindustrien" fra 2009, og kan i hovedsak slutte oss til konklusjonene og de anbefalte tiltakene. Vi registrerer at enkelte av de foreslåtte tiltakene skal ses i sammenheng med den nye landings- og sluttseddelforskriften. FHL legger til grunn at ulike krav avstemmes mellom Fiskeridirektoratet og Justervesenet, og at næringsorganisasjonene trekkes med i dette arbeidet.

Risikobasert tilsyn er en tilsynsform som fordrer forutgående vurdering og bransjekjennskap fra tilsynsorganet. I fiskeindustrien er dette en tilsynsform som allerede blir benyttet blant annet av Fiskeridirektoratet, og som således er vel kjent for bedriftene. FHL stiller seg positiv til at dette innføres som en tilsynsform også for Justervesenets tilsynsaktivitet. Samtidig vil vi påpeke at overgangen til risikobasert tilsyn også burde få konsekvenser for den øvrige tilsynsaktiviteten. I høringsnotatet fremgår det at den samlede tilsynsaktiviteten i fiskeindustrien er planlagt økt med 25 prosent i 2014, og at den risikobaserte kontrollen vil komme i tillegg til den periodiske kontrollen som gjennomføres av Justervesenet i dag. Etter FHLs vurdering vil det være naturlig at dagens kontrollaktivitet trappes ned til fordel for

den risikobaserte kontrollen, og innføringen av risikobasert kontroll må kunne gjennomføres innenfor tilnærmet samme kostnadsramme som dagens tilsynsvirksomhet.

FHL slutter seg til Justervesenets ambisjon om å utvikle et system for risikobasert kontroll som gir bruker et insentiv til å redusere sin risiko, og derigjennom påvirke gebyrkostnadene. FHL mener at en mer effektiv og målrettet gjennomføring av tilsynsarbeidet må føre til at kontrollgebyrene reduseres på sikt, snarere enn at de økes slik det foreslåtte årsgebyret vil medføre. Mot denne bakgrunn går FHL i mot det foreslåtte årsgebyret, da vi mener at innføringen av risikobasert tilsyn bør kunne dekkes innenfor dagens økonomiske rammer.

Justervesenets modell for risikovurdering må nødvendigvis utvikles og tilpasses etter hvert som man vinner erfaring med hvordan systemet fungerer i praksis. FHL kan slutte seg til hovedtrekkene i den beskrevne risikovurderingsmodellen. Det fremgår av høringsnotatet at en bedrifts omsetning kan være en indikator for konsekvensen av feil i måleredskapet. FHL vil understreke at dette ikke må bli en snarvei gjennom risikovurderingene ved at det indirekte settes et likhetstegn mellom størrelse og risiko. Det er også avgjørende at systemet for risikovurdering, som det påpekes i høringsnotatet, er "transparent og åpent". For fiskeindustribedriftene er det viktig å være kjent med hvilke faktorer Justervesenet legger vekt på, slik at det kan utvikles interne rutiner for å forbedre bruken måleinstrumentene. Videre bør risikovurderingene ved jevnlig mellomrom diskuteres med næringsorganisasjonene. Det er også viktig at både tekniske krav og oppfølging av risikofaktorer kommuniseres tydelig til næringsaktørene.

Med hilsen

Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening



Geir Ove Ystmark
direktør industri



Sverre Johansen
fagsjef