



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref
201203927

Vår ref
13/3251 - 3

Dato
08.10.2013

Høring - Innføring av risikobasert kontroll i fiskeindustrien

Det vises til brev av 9. juli 2013 fra Nærings- og handelsdepartementet (NHD) om ovennevnte.

Justervesenet la i 2009 fram rapporten "Utredninger om målinger i fiskeindustrien", der det avdekkes både tilsiktet og utilsiktet feilbruk av vekter ved inn- og utveiing av fisk på fiskemottak. Dette medfører feil i økonomiske oppgjør mellom selger og kjøper av fisk, i avgiftsgrunnlaget til staten samt i rapporteringen som ligger til grunn for beregning av fiskebestand og fastsettelse av kvoter.

Med dagens tilsyn kan det ifølge Justervesenet være vanskelig å oppdage bevisst feilbruk av måleinstrumenter, fordi kontrollene normalt avtales med fiskemottakene på forhånd. For i større grad å kunne avdekke bevisst feilbruk av vekter, samt å ha mulighet til å føre oftere tilsyn der risikoen for feil er størst, foreslås det å innføre risikobasert tilsyn av måleredskap.

Forslaget medfører at det skal føres tilsyn basert på en risikovurdering, i tillegg til det vanlige tilsynet som føres i dag. I denne sammenhengen defineres risiko som produktet av sannsynlighet for målefeil og de økonomiske konsekvensene ved feil måleresultat. Vurderingskriteriene som ligger bak sannsynlighetsfaktoren og vektningene av disse vil ifølge Justervesenet føre til en viss rullering av hvilke fiskemottak som blir plukket ut til risikobasert tilsyn.

Ved innføring av risikobasert tilsyn forventes det en 25 pst. økning i tilsynsaktivitet ved fiskemottakene per år sammenlignet med dagens nivå. Kostnadene er beregnet til 1,46

mill. kroner årlig. Justervesenet foreslår at gebyrene for risikobasert tilsyn skal fullfinansiere økningen, og det foreslås å fordele kostnadene flatt på antall fiskemottak som faller inn under ordningen. Det medfører et årsgebyr på 4 200 kroner per fiskemottak. Fiskemottak der årsgebyret vil utgjøre mer enn 0,1 pst. av årlig omsetning antas å falle utenfor ordningen, og vil derfor ikke bli ilagt årsgebyr.

Finansdepartementet (FIN) finner det positivt at Justervesenet vil gjennomføre risikobasert og uanmeldt kontroll med måleredskaper hos fiskemottakene, i tillegg til den periodiske kontrollen. Dette kan bidra til å redusere bevisst manipulering med vektene som igjen kan føre til uregistrerte mengder fiskevarer, som i siste ledd eksporteres uten deklarerer til Tollvesenet.

Til utformingen av betalingsordningen som skal finansiere det risikobaserte tilsynet, viser FIN til rundskriv om retningslinjer for gebyr- og avgiftsfinansiering av statlige myndighetshandlinger av 16. juni 2006 (R-112/2006). Det framgår av retningslinjene at gebyrplikten er knyttet til den som mottar den offentlige myndighetshandlingen. Grunnvilkåret for å etablere en gebyrordning er at det offentlige utfører en klart definert myndighetshandling overfor brukeren, og at det ikke betales for noe annet eller mer. Årsgebyrene som Justervesenet foreslår oppfyller ikke disse kriteriene siden fiskemottak som ikke blir kontrollert vil måtte betale for tilsyn som gjennomføres på andre mottak. FIN ber om at NHD endrer forslaget i tråd med retningslinjene for gebyr- og avgiftsfinansiering av statlige myndighetshandlinger.

Med hilsen

Silje Gamstøbakk e.f.
avdelingsdirektør

Anders Thomas Knutsen
underdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer