

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref
17/1797 -

Dato
24.05.2017

Hørings svar til utkast til ny forskrift til statsansatteloven

Det vises til høringsbrev av 10.4.2017.

Finansdepartementet har videresendt høring om forskrift til statsansatteloven til departementets underliggende virksomheter. Vi har følgende merknader til høringsnotatet:

Åremål

Åremål bidrar til fornyelse og utvikling i topplederposisjonene i staten, også for ledere for statlige tilsyn. I utkastet til forskrift legges det opp til en bestemmelse som hindrer dette. Finansdepartementet merker seg at Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil utrede fremtidig bruk av åremål. I påvente av en slik utredning bør forskriftsbestemmelsen under § 5 (1) ikke stenge for at tilsynsdirektører (der dette ikke er regulert i særlov) kan ansettes i åremålsstilling. Etter vår oppfatning er det ikke tidsavgrensningen ved en åremålsstilling som kan svekke en tilsynsdirektørs uavhengighet, men at vedkommende kan bli gjenoppnevnt. Forskriften bør derfor sette rammer for prosessen ved eventuell gjenoppnevning, fremfor å stenge for bruk av åremål i slike stillinger. Eksempelvis kan dette gjøres ved å endre teksten til: «Virksomhetens øverste leder kan ansettes på åremål. For statsansatt som er øverste leder for en virksomhet, dersom virksomheten i hovedsak har kontrollerende funksjoner overfor arbeids- eller næringsliv, eller hvor det for øvrig er særlig viktig at lederen har en uavhengig stilling, kan også åremål benyttes. For slike stillinger skal

virksomhetsleder ha rett til gjenoppnevning til annen åremålsperiode dersom ikke særskilte forhold gjør vedkommende uegnet.»

Delvis unntak fra loven, forslag til ny forskrift § 3 fjerde ledd

Statlige virksomheter må stimuleres til modernisering og omstilling. I forslaget til ny lov er det beholdt en adgang til å unnta ledige stillinger fra offentlig kunngjøring bl.a. dersom dette er fastsatt i forskrift. Vi mener forskriften bør gi en egen hjemmel for virksomheter som er under omorganisering og omstilling. En utvidet adgang til intern mobilitet i slike situasjoner vil lette mulighetene for en god omstilling. Omstillings- og omorganiseringsprosesser varer ofte lenger enn ett år. Krav om ekstern kunngjøring av alle faste stillinger i slike prosesser vil hindre god personalutnyttelse, og komplisere omstillingsprosessene i virksomhetene. Det bør derfor åpnes for bruk av intern kunngjøring i særskilte tilfeller, for eksempel med et nytt fjerde ledd i forskriften § 3:

«Ved ansettelse i forbindelse med omorganisering eller nedbemanning av virksomheten eller driftsenheter kan det gjøres unntak fra loven § 4.»

Arbeidstakere som helt unntas fra loven

Vi legger til grunn at unntaket "medlemmer av styrer, råd og utvalg" i gjeldende forskrift ikke videreføres i ny forskrift fordi disse faller utenfor arbeidstakerbegrepet (høringsnotatets punkt 3.1, side 4), og at et eget unntak i forskriften derfor er overflødig.

Delvis unntak fra loven, forslag til forskrift § 3 (2)

Det vises det til høringsnotatets punkt 3.2.2. "Oppdrag som er eksternt finansiert". I henhold til Finanstilsynsloven § 2 kan Finanstilsynet engasjere sakkyndige til å utføre oppdrag innenfor tilsynets arbeidsområde. Finansdepartementet kan bestemme at utgiftene ved slike oppdrag helt eller delvis skal refunderes av de foretak hvor oppdragene har vært utført. Vi støtter høringsnotatets forslag om gi anledning til unntak fra lovens §§ 3 til og med 7 (ny forskrift § 3 punkt 2).

Delvis unntak fra loven, forslag til forskrift § 3 (3)

Vi er positive til en delvis harmonisering av regelverket med arbeidsmiljølovens bestemmelser for arbeidstakere som ansettes i ordinær stilling med lønnstilskudd. Vi er imidlertid usikre på om det i tilstrekkelig grad er åpnet for en mulighet til senere eventuelt å ansette disse arbeidstakerne fast, og ber om at dette avklares i forskrift.

Praksisarbeid, forslag til ny forskrift § 4 (3)

Offentlige virksomheter (f.eks. Skatteetaten) har egne praksisplasser for studenter gjennom blant annet Universitetet i Oslo. Skatteetatens ordning går ut på at studenter deltar i en 6-ukers praksisperiode hos Skatteetaten. Studenten mottar ikke lønn fra Skatteetaten, men får godkjent oppholdet med 10 studiepoeng. Det er tidligere avklart at disse studentene *ikke* kan anses som arbeidstakere i den tid de er ute i praksis. Vi regner med at denne praksis kan videreføres under ny lov.

I forslaget til statsansatteloven § 9 første ledd bokstav c) heter det at avtale om midlertidig ansettelse kan inngås for praksisarbeid. Dette er kommentert blant annet i Prp. 94L s. 205 hvor det heter at: *Dette er arbeid knyttet til opplæring eller kvalifisering innenfor et fagområde, inkludert trainee-arbeid, aspiranter og elever ved etatsskoler.* Vi ber om at unntaket videreføres for studenter i praksisperiode hos statlig virksomhet via sin utdanningsinstitusjon. Det vil avklare eventuelle uklarheter med tanke på krav om lønn og andre forhold etter Hovedtariffavtalene i staten.

Stillinger som tidligere ansatte ikke kan hevde fortrinnsrett til, forslag til forskrift § 7

Vi støtter forslaget om at det bør inntas en grense mht. stillingsbrøk for stillinger som det kan kreves fortrinnsrett til iht. forskriften § 7 andre ledd bokstav j). Fortrinnsrett bør kunne hevdes der stillingsbrøken er inntil 10 prosentpoeng større enn den stillingen vedkommende tidligere hadde i staten.

Beregning av ansettelsestid, forslag til forskrift § 9 (2)

Vi støtter forslaget om at sykefravær som hovedregel fortsatt ikke skal regnes med ved beregning av ansettelsestiden, men at helt kortvarig fravær kan inngå i beregningen. Praksis i dag antas å være at fravær inntil 14 dager ikke skal gå til fratrukk, og vi foreslår at denne praksisen videreføres. Alternativt kan man legge til grunn at fravær ut over arbeidsgiverperioden, jf. folketrygdloven § 8-19, skal trekkes fra ved beregning.

Sammenhengende ansettelsestid, forslag til forskrift § 9 (4)

Ved vurdering av hva som skal anses som sammenhengende ansettelsestid kan dagens etablerte forvaltningspraksis beholdes, dvs. at fravær under 14 dager ikke avbryter kravet til "sammenhengende" ansettelsestid.

Med hilsen

Tina Engelsrud e.f
konst. ekspedisjonssjef

Håkon Tandstad
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer

