

Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0030 OSLO

## Høringsvar - forslag til forskrift til lov om statens ansatte mv.(statsansatteloven)

Det vises til høringsbrev av 10.04.2017 med vedlagt høringsnotat og frist for uttalelse 22.05.2017. Høgskolen i Sørøst-Norge (HSN) har følgende bemerkninger:

### Punkt 3.1 Arbeidstakere som helt unntas fra loven

Det er forslått å ikke videreføre unntaket for øvingslærere ettersom ordningen med at disse ble ansatt på universiteter og høyskoler, i tillegg til sin ordinære stilling i skoleverket, i hovedsak ble avvirket i 2002. Departementet ber universitetene og høyskolene om å opplyse om de fortsatt har ansatte øvingslærere og/eller praksisveiledere og om det er behov for unntaket for praksisveiledere. Ved Høgskolen i Sørøst-Norge ansettes praksisveiledere på ordinær måte der det er aktuelt. Som hovedregel er praksisveiledning én av flere funksjoner som utgjør stillingen ved høyskolen. HSN kan ikke se at det foreligger behov for videreføring av unntaket.

### Punkt 3.2 Arbeidstakere som delvis unntas fra loven

Forslag til ny § 3 annet ledd viderefører unntaket fra reglene om ansettelse for statsansatt som skal utføre oppdrag som er eksternt finansiert. Departementet ønsker institusjonenes syn på behovet for dette unntaket. Høgskolen i Sørøst-Norge mener det er behov for de eksisterende særreglene for eksternt finansierte stillinger. Høgskolen samarbeider i stadig større utstrekning med eksterne aktører. Dette er viktig av faglige, men også økonomiske årsaker. Prosjekter og samarbeid oppstår som regel mellom de eksterne aktørene og ansatte ved HSN som allerede er involvert i arbeidet og i de fleste tilfeller ønsker de eksterne å samarbeide med bestemte ansatte hos oss. Noen ganger kan det også være en forutsetning for samarbeidet og for å gå inn med økonomiske midler. Unntak fra reglene om ansettelse er følgelig av stor betydning i disse tilfellene, da dette i stor grad handler om tidsavgrensede oppdrag. Videre er HSN langt på vei avhengig av eksterne midler i sin drift. Unntaket fra fireårsregelen (nå treårsregelen) for eksternt finansierte oppdrag gir oss et handlingsrom vi ikke hadde hatt dersom vi hadde blitt bundet økonomisk etter fire (tre) år. Dette ville tvert imot ha vanskeliggjort samarbeid, utvikling og forskning i sektoren.

### Punkt 5.1 Åremålsstillinger og utdanningsstillinger

I forslag til ny lov om statens ansatte foreslår departementet at hovedreglene om ansettelse på åremål fastsettes i loven og ikke forskrift. Som et ledd i å redusere bruken av midlertidige stillinger i staten, er det foreslått å ikke videreføre adgangen til å benytte åremål for faglige lederstillinger og særlig sakkyndige rådgivere (gjeldende forskrift § 3 nr. 2). Høgskolen i Sørøst-Norge mener at universitets- og høgskolesektoren (uh-sektoren) har behov for adgang til å benytte åremål for faglige lederstillinger. Dette fordi uh-sektoren som hovedregel rekrutterer faglig ansatte til faglige lederstillinger (eks. instituttledere og dekaner). HSN har imidlertid brukt hjemmelen i universitets- og høgskolelovens (uh-loven) § 6-4 nr. 1 d ved slike ansettelser. I Kunnskapsdepartementets høringsnotat om endringer i universitets- og høyskoleloven som følge av lov om statens ansatte er det ikke foreslått endringer i UH-loven § 6-4 nr. 1 d). På det området som Høgskolen i Sørøst-Norge kjenner til at det eksisterer et behov for en slik bestemmelse (uh-sektoren), vil det følgelig fortsatt være hjemmel til å benytte åremål for faglige lederstillinger.

### **Punkt 5.3 Ansettelse i utdanningsstilling**

I forslag til ny forskrift § 5 tredje ledd gis en oppregning av hvilke stillinger som skal anses som utdanningsstillinger; Spesialistkandidat, stipendiat, vitenskapelig assistent og dommerfullmektig. Dette er en videreføring av nåværende forskrift § 3 tredje ledd bokstav D. Departementet ønsker høringsinstansenes innspill på om det er behov for at det gis myndighet til det enkelte departement for å gi nærmere regler om varighet, arbeidets omfang og innhold i stillingene, samt adgangen til å forlenge ansettelsesforholdet. Høgskolen i Sørøst-Norge er av den oppfatning at Kunnskapsdepartementets myndighet til å fastsette nærmere regler vedrørende stipendiatene er hensiktsmessig. Det er flere årsaker til dette. For det første veier hensynet til likebehandling av stipendiatene tungt. Dersom det skal være opp til hver enkelt virksomhet å vurdere de nevnte momenter vil dette kunne resultere i svært ulike vilkår fra institusjon til institusjon. Det ville også kunne ha den konsekvens at regelverket i den enkelte virksomhet i mer eller mindre grad hensyntar intern konkurranse mellom institusjonene. Et tredje viktig hensyn er ønsket om at stipendiatene fullfører. Også i den sammenheng er det viktig med et likelydende sett av regler som bidrar til at stipendiatene gjennomfører til normert tid.

### **Punkt 6.2 Stillinger som ikke regnes som «annen passende stilling»**

Departementet foreslår at det gjøres unntak for bestemte vitenskapelige stillinger i forslag til forskrift § 6 første ledd bokstav h). Dette innebærer at ordinære undervisnings- og forskerstillinger unntas fra den krets av stillinger arbeidsgiver er forpliktet til å vurdere når det skal gis tilbud om annen passende stilling før eventuell oppsigelse. Professor, dosent, førsteamanuensis og førstelektor vil følgelig ikke omfattes av omplasseringsplikten. Høgskolen i Sørøst-Norge stiller seg positiv til at denne type stillinger unntas. Etter vår mening er det også i tråd med den rettspraksis som er i ferd med å dannes på området. De nevnte vitenskapelige stillingsgrupper har gjerne smale fagområder og det er vanskelig å omplassere inn i disse uten at det går på bekostning av kvaliteten på forskning og utdanning. I disse stillingene er det særlig viktig at kvalifikasjonsprinsippet kommer til anvendelse.

### **Punkt 7.2 Stillinger som ansatte ikke kan hevde fortrinnsrett fra**

I forslag til forskriften § 7 foreslås å fastsette at midlertidig ansatte og ansatte i bistilling ikke skal kunne hevde fortrinnsrett til ansettelse i staten etter lovens § 13, ei eller til utvidet stilling. Departementet vil ha innspill på hvorvidt timelærere og deltidsansatte i stillinger i universitets- og høyskolesektoren skal unntas fra ny lov § 13 om fortrinnsrett for deltidsansatte. Høgskolen i Sørøst-Norge vil i denne sammenhengen kun bemerke at en del av oppgavene som timelærerne utfører er sesongbetont, gjerne med behov for en smal og særegen kompetanse som er lite anvendelig på andre fagområder gjennom studieåret.

### **Punkt 9.3 Beregning av sammenhengende ansettelsestid**

Departementet foreslår at det reguleres i forskrift hva som regnes som «sammenhengende ansettelsestid», jf. forslag til forskrift § 9 fjerde ledd. Bla. ønsker man å fastsette at avbrudd på et bestemt antall uker ikke skal avbryte sammenhengende ansettelsestid. Høgskolen i Sørøst-Norge er av den oppfatning at et mer konkret regelverk rundt dette i utgangspunktet er positivt. Regelverket bør imidlertid ha dynamiske og skjønnsmessige elementer slik som i dag og den nye bestemmelsen bør ikke innskrenke dagens rettstilstand.

### **Punkt 9.4 Særlig om stipendiatstillinger**

Departementet foreslår at det ved direkte overgang fra stilling som stipendiat til annen stilling skal medregnes ett års ansettelsestid. Høgskolen i Sørøst-Norge mener en slik ordning er hensiktsmessig. Det må for det første antas at dette vil gjøre det enklere for stipendiaten å få tilbud om kortvarig midlertidig ansettelse ved «sin egen» institusjon umiddelbart etter utløpet av stipendiatperioden. Men det er kanskje enda viktigere for høyskolen selv som i disse situasjonene ikke lenger vil bli bundet av fireårsregelen (nå treårsregelen) og følgelig kan tilby kortere midlertidige engasjementer til «sine egne» direkte etter avlagt doktorgrad samtidig som hensynet til kvalifikasjonsprinsippet ivaretas; Det er viktig at vitenskapelige stillinger kunngjøres og at de best kvalifiserte ansettes.

### **Punkt 11.4 Andre bestemmelser**

Det foreslås å fjerne gjeldende forskrift § 2 nr. 3 som fastsetter at «vikar for innehaver av vitenskapelig stilling» ikke oppnår sterkt stillingsvern selv om vikariatet har vart mer enn fire år. Høgskolen i Sørøst-Norge mener at

tatt i betraktning den rekrutteringsordningen til faglige lederstillinger som eksisterer i UH-sektoren, vil det være behov for en bestemmelse som i gjeldende forskrift § 2 nr. 3. I nylig mottatte høringsnotat om endringer i universitets- og høyskoleloven som følge av lov om statens ansatte fremgår imidlertid at bestemmelsen videreføres på uh-sektorens område og forutsatt at forslaget vedtas, vil behovet på uh-sektorens område ivaretas slik HSN ser det.

Vennlig hilsen

**Elisabeth E. Borhaug**

Personal- og organisasjonsdirektør  
Personal- og organisasjonsavdelingen

**Marita Lien**

Seniorrådgiver  
Personal- og organisasjonsavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*

Liste over kopimottakere:  
Kunnskapsdepartementet