
Fra: Samset, Laila <Laila.Samset@bergen.kommune.no>
Sendt: 21. november 2019 09:41
Til: Kvinge Linn
Kopi: Eide Trude Wessel; Bogen, Merete; Lilletvedt, Sissel Hedvig
Emne: Ettersending av høringsinnspill fra Bergen kommune til Forslag om endringer i barnehageloven om lovregler om psykososialt miljø, internkontroll mm.

Oppfølgingsflagg: Følg opp
Status for flagg: Flagget

Viser til tidligere mailkorrespondanse og svar på mail fra Kunnskapsdepartementet 20.8.2019 om at *Bergen kommune kan få ettersende vårt høringsinnspill* til høringen om forslag til endringer i barnehageloven; Innføring av lovregler om psykososialt barnehagemiljø og interkontroll mv. Bakgrunnen for vår henvendelse til departementet om dette var at saken skulle rekke å bli behandlet av Bergen bystyre. Bystyret behandlet saken i går den 20. november 2019.

[Her er Bergen kommune sitt høringsinnspill:](#)

- **Krav til nulltoleranse og til å arbeide forebyggende**

Bergen kommune støtter et lovfestet krav i barnehageloven om nulltoleranse mot krenkelser, mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Kravet bør også omfatte personalets ansvar for å handle i situasjoner hvor foresatte er involvert. Bergen kommune foreslår en endring i høringsforslagets formulering for tydeligere å skille mellom barnehagens pedagogiske oppdrag og arbeid med psykososialt miljø som en del av internkontrollsystemet. Her foreslås ordet læring erstattet med tilhørighet og utvikling. Bergen kommune påpeker videre behovet for å skille mellom barns konflikter som er en del av deres mellommenneskelige samspill og kravet om nulltoleranse mot mobbing, krenkelser og trakassering.

- **Barn og foreldres medvirkning og hensynet til barnets beste**

Bergen kommune støtter at det ikke gjøres endringer i lovbestemmelsen knyttet til barns og foreldres medvirkning. Videre støtter Bergen kommune at prinsippet om barnets beste tas inn i § 3 i barnehageloven, men bemerker at innholdet i prinsippet krever en bredere og mer nyansert utgreiing enn det som er gjort i høringsforslaget. I tillegg fremmer Bergen kommune forslag om å ta inn hensynet til barnets beste i lovens § 16 om tilsyn.

- **Aktivitetsplikt når barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø**

Bergen kommune støtter arbeidet med å utrede regelverket om sikkerhet og beredskap med sikte på å overføre ansvaret til Kunnskapsdepartementet. Bergen kommune oppfordrer departementet til å utvikle ressursmateriale på nasjonalt nivå som kan brukes på foreldresamlinger for å styrke barnehagens forebyggende psykososiale arbeid. Bergen kommune støtter lovfestet krav til aktivitetsplikt, men etterspør et siste punkt i delpliktene knyttet til å evaluere og følge opp. Bergen kommune støtter at det ikke stilles formkrav til varsling når barn utsettes for mobbing, trakassering, trusler eller vold, men mener det må innføres en dokumentasjonsplikt som synliggjør aktivitetsplikten. Bergen kommune støtter undersøkelsesplikten, men påpeker at denne, i tillegg til samtale, må ivaretas gjennom

observasjon. Også her må det stilles krav til dokumentasjon. Bergen kommune støtter en skjerpet aktivitetsplikt dersom ansatte i barnehagen krenker barn og mener dette er en nødvendig regulering. For at det skal være tydelig for ansatte i barnehagen når den skjerpede aktivitetsplikten slår inn, bør det imidlertid gjøres en avgrensning i lovteksten når det gjelder hva det er som utløser denne plikten, og hva som går inn under det ordinære veiledningsansvaret som ligger hos styrer og pedagogisk leder i Rammeplan for barnehager. Dette får konsekvenser for kommunens ansvar både som ansvarlig for barnehagen, men også som arbeidsgiver. Kommunen må utvikle prosedyrer og rutiner for å kunne håndtere slike saker dersom de oppstår. Dette er komplekse saker og berører både arbeidsrettslige prinsipper, barnet og barnets rettigheter, foreldresamarbeid, den ansatte selv og kollegiet i barnehagen.

- **Krav om at barnehagens lokaler skal ligge samlet**

Bergen kommune er positiv til slik lovregulering og støtter unntak for familiebarnehager og åpne barnehager. Dette er ofte svært små enheter. Dersom mulighetene for spredt lokalisering ikke opprettholdes for disse, vil lave stillingsstørrelser gjøre det vanskelig å rekruttere kompetent personale. Bergen kommune fremmer i tillegg forslag om at det gjøres unntak for barnehager i storbysentra og bynære områder. Storbyene har særlige utfordringer knyttet til å finne egnede tomter for barnehager. Bergen kommune foreslår en overgangsperiode på to år.

- **Krav til internkontroll barnehagen**

Bergen kommune støtter departementets forslag om å innføre internkontroll med tydelige plikter, uten å innføre en individuell rett og et system for håndheving av enkeltsaker. Bergen kommune foreslår å skille mellom «forsvarlig system» som innebærer at den enkelte ansatte i det kommunale systemet kan ivareta lovpålagte oppgaver og har tilstrekkelig kompetanse til å ivareta sine oppgaver og «internkontrollsystem» som beskrevet i NOU 2012:12 «Til barnets beste».

- **Regulering kommunen som barnehagemyndighet**

Bergen kommune støtter første ledd i ny § 8 i barnehageloven med krav om uavhengighet for kommunen som tilsynsmyndighet. Bergen kommune mener det ikke er nødvendig med et andre ledd for å fastslå prinsippet om likebehandling, da dette allerede er ivaretatt i forvaltningsloven og de forvaltningsetiske prinsipper.

- **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Bergen kommune mener at arbeidet med å utvikle et internkontrollsystem slik det er skissert i lovforslaget, vil medføre en betydelig økning i arbeidsmengde. Samlokalisering av barnehager vil kreve ressurser i forbindelse med behandling av nye godkjenninger. Bergen kommune forutsetter at økonomiske konsekvenser for kommunen ved de foreslåtte lovendringene fullfinansieres fra statlig hold.

Generell kommentar:

Bergen kommune mener at det generelt er uheldig å lage skarpe skiller mellom barnehagens fysiske og psykososiale miljø. Forskningsprosjektet «Barnehagens rom» viser blant annet den store betydningen barnehagens arkitektur, materialer og leker har for barns trivsel og muligheter til å være inkludert i lek og fellesskap.

Slik Bergen kommune oppfatter det så er mange av de forlagene til lovendringer som fremmes i høringen knyttet til det psykososiale miljøet i barnehagen i tråd med allerede vedtatte planer for Bergen kommune; SKYFRITT- et inkluderende oppvekstmiljø for barn og unge i Bergen samt Plan for seksuell helse, seksualopplysning og seksualitetsundervisning.

Laila Revheim Samset

Planlegger barnehage/seksjon strategi, utvikling og utredning, Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett

Bergen kommune
Postboks 7700 | 5020 Bergen
Telefon 408 19 851

www.bergen.kommune.no

[Facebook](#) | [Twitter](#)

Fra: Kvinge Linn <Linn.Kvinge@kd.dep.no>

Sendt: tirsdag 20. august 2019 14:58

Til: Samset, Laila <Laila.Samset@bergen.kommune.no>; Eide Trude Wessel <Trude-Wessel.Eide@kd.dep.no>

Kopi: Lilletvedt, Sissel Hedvig <Sissel.Lilletvedt@bergen.kommune.no>; Bogen, Merete <Merete.Bogen@bergen.kommune.no>

Emne: SV: Forespørsel om utsatt høringsfrist

Hei!

Det er i orden. Vi noterer oss at dere sender oss høringsinnspillet så snart det er behandlet i bystyret 20. november 2019.



Vennlig hilsen
Linn Kvinge
seniorrådgiver – Juridisk avdeling
Kunnskapsdepartementet
Telefon: 47 06 15 84
Epost: likv@kd.dep.no

www.regjeringen.no/kd

<https://twitter.com/Kunnskapsdep> <https://www.facebook.com/kunnskapsdepartementet/>

Fra: Samset, Laila <Laila.Samset@bergen.kommune.no>

Sendt: 16. august 2019 13:42

Til: Eide Trude Wessel <Trude-Wessel.Eide@kd.dep.no>; Kvinge Linn <Linn.Kvinge@kd.dep.no>

Kopi: Lilletvedt, Sissel Hedvig <Sissel.Lilletvedt@bergen.kommune.no>; Bogen, Merete <Merete.Bogen@bergen.kommune.no>

Emne: Forespørsel om utsatt høringsfrist

Bergen kommune har nylig mottatt høring fra departementet forslag til endringer i barnehageloven (Innføring av lovregler om psykososialt barnehagemiljø og internkontroll mm.) Høringsfristen satt til 13.11.2019.

Det er ønskelig at Bergen kommunes høringsinnspill avgis av bystyret, som har månedlige møter. For å rekke politisk behandling av høringssvaret fra Bergen kommune innen 13.11.2019, så må dette opp i bystyrets oktobermøte. Fristen for å avlevere sak til bystyrets møte i oktober er allerede om to uker.

Vi ber derfor om det er mulig å få *en ukes utsatt høringsfrist*, slik at saken kan behandles i bystyrets møte i november, som er den 20.11.2019. Vi vil da ettersende vårt høringsinnspill uten opphold.

Med vennlig hilsen

Laila R. Samset

Planlegger, Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett

Bergen kommune
Postboks 7700 | 5020 Bergen
Telefon: 55 56 74 78 | 408 19 851

www.bergen.kommune.no