



POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Det kongelige Klima- og miljødepartementet
Pb 8013 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
13/4397

Vår referanse
2014/04405-13 008

Dato
19.01.2015

Høring - endring av naturmangfoldloven og viltloven (administrativt beslag og inndragning, oppretting av inkurier)

Vi viser til høringsbrev av 27. november 2014 fra Klima- og miljødepartementet og utsatt frist til 21. januar 2015.

Politidirektoratet har forelagt høringen for underliggende instanser. Vi har mottatt høringsuttalelser fra Økokrim, Østfold og Nord-Trøndelag politidistrikter, som følger vedlagt i kopi. Direktoratet er kjent med at Økokrim har avgitt sin høringsuttalelse direkte til departementet.

I høringsbrevet foreslås endringer i naturmangfoldloven og viltloven. Departementet foreslår at det i naturmangfoldloven inntas en bestemmelse som gir adgang for administrative myndigheter til å foreta beslag, samt en bestemmelse som gir adgang for administrative myndigheter til å foreta inndragning og til å pålegge eier å dekke utgifter i forbindelse med inndragning.

Videre foreslås en endring i kunngjøringsreglene i naturmangfoldloven § 56 første ledd, som medfører at registrering av et vedtak i Miljøvedtaksregisteret trer i stedet for annen kunngjøring. Endelig foreslås det flere klargjøringer og oppretting av inkurier i naturmangfoldloven og viltloven.

Forslag til endringer i viltloven § 48 første ledd annet punktum og naturmangfoldloven §§ 17 andre ledd og 18 fjerde ledd gjelder retting av inkurier. De foreslåtte endringene i naturmangfoldloven § 15 første ledd andre punktum er en presisering av gjeldende rett som gjør bestemmelsen mer pedagogisk. Politidirektoratet har ikke merknader til disse endringene. Direktoratet har heller ikke merknader til endringene i naturmangfoldloven § 56 om kunngjøring ved registrering i Miljøvedtaksregisteret.

Av mottatte høringsuttalelser er det særlig endringene i naturmangfoldloven og forslag om nye bestemmelser om beslag og inndragning i §§ 72a og 72b som merknadene knytter seg til. Verken Økokrim eller de to politidistriktene som har uttalt seg i saken støtter de foreslåtte endringene i naturmangfoldloven §§ 72a og 72b.

Politidirektoratet

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo
Besøk: Hammersborggata 12
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96
E-post: politidirektoratet@politiet.no

Org. nr.: 982 531 950 mva
Bankgiro: 7694.05.02388

Østfold politidistrikt viser i sin høringsuttalelse til at det kan være uheldig å overføre et så viktig strafferettslig tvangsmiddel som beslag til forvaltningen, da beslag besluttet av politiet/påtalemyndighet sikrer at politiet får hånd om bevis i saken og at disse blir sikret på hensiktsmessig måte. Distriktet viser til at det i høringsnotatet på side 8 og 9 synes som om departementet legger til grunn at politiet ikke har ressurser til å etterforske brudd på CITES-bestemmelsene. På side 9 fremkommer at "Selv om en sak av ressursmessige årsaker ikke kan prioriteres etterforsket, kan vektige hensyn tilsi at inndragning bør finne sted". Østfold politidistrikt uttaler at dette er en beskrivelse de ikke kjenner seg igjen i, da det er meget få anmeldelser for brudd på CITES-bestemmelsene. I gjennomsnitt har distriktet hatt en til to saker årlig de siste årene, hvor sakene har ikke vært ressurskrevende å etterforske. Om dette bemerker Økokrim at det er uheldig dersom forvaltningens antakelser om politiets ressursituasjon er styrende for hva som anmeldes. Spesielt gjelder dette dersom en slik antakelse er basert på begrenset kunnskap om hvordan politiet prioriterer saker på miljøområdet. Økokrim påpeker at de relativt sjelden mottar anmeldelser som gjelder ulovlig innførsel eller omsetning på naturmangfoldloven eller viltloven sitt område. Videre mottar Økokrim sjelden henvendelser om dette fra politidistriktene.

Dernest påpeker Økokrim i sin høringsuttalelse at det allerede finnes systemer man kan bygge videre på i viltloven og naturmangfoldsloven som ivaretar samme hensyn som beslag og inndragning, men da på en enklere og mer hensiktsmessig måte. Politidirektoratet støtter Økokrim som anbefaler at departementet i stedet for de foreslåtte reglene om beslag og inndragning, vurderer å utvide ordningen med Viltfondet til å omfatte ulovlig innførte planter og ulovlig innførte dyr som ikke er vilt, samt organismer som er satt ut i strid med reglene i naturmangfoldloven kapittel IV.

Dersom departementet imidlertid velger å gå videre med forslaget til lovendringer, er Politidirektoratet enig med Østfold politidistrikt, som i sitt hørings svar foreslår at naturmangfoldsloven § 72b om inndragning får følgende tillegg (understreket):

"Administrativ inndragning bør ikke benyttes dersom tingen er av vesentlig verdi, eller av vesentlig betydning for det biologiske mangfoldet".

Formålet med CITES-forskriften er å bevare det biologiske mangfoldet. Eksempelvis kan smugling av truede planter eller planteekstrakter med meget lav økonomisk verdi, ha stor betydning for det biologiske mangfoldet.

Ut over ovennevnte vil direktoratet, i likhet med Økokrim, bemerke at det kan være uheldig å benytte straffeprosessuelle begreper som "beslag" og "inndragning" i en slik administrativ sammenheng. Direktoratet er enig med Nord-Trøndelag politidistrikt, som uttaler at man bør finne betegnelser på maktmidlene til administrative myndigheter som gjør det klart at det ikke dreier seg om beslag og inndragning i strafferettslig forstand.

Østfold politidistrikt bemerker i sin uttalelse at det ikke synes tilstrekkelig vektlagt i lovforslaget at "politiet er rettshåndhevere og en sentral del av straffesakskjeden for å sikre at miljøkriminalitet blir strafferettslig forfulgt og pådomt". Politidirektoratet er enig i dette.

Med hilsen



Atle Roll Mathiesen
fung. avdelingsdirektor



Kristine Langkaas
seksjonssjef

Saksbehandler:
Bente Lovise Storruste
Tlf: 23 36 42 23

Kopi til:
Det kongelige justis- og
beredskapsdepartementet
Pb 8005 Dep
0030 Oslo

Vedlegg:
- Horingsuttalelse av
05.01.2015 fra Østfold
politidistrikt
- Horingsuttalelse fra Nord-
Trøndelag politidistrikt
- Horingsuttalelse av
13.01.2015 fra Økokrim