

# Framtidige anskaffelser til forsvarssektoren (FAF) 2021–2028

April 2021



FORSVARSDEPARTEMENTET

## Innhold

1. Innledning.....	3
2. Forsvarsindustriell strategi.....	4
3. Investeringsvirksomheten i forsvarssektoren .....	5
4. Hovedsatsinger.....	6
4.1 Hovedsatsinger i perioden 2021–2028 .....	6
4.2 Landdomenet .....	8
4.3 Det maritime domenet.....	21
4.4 Luftdomenet.....	28
4.5 Cyberdomenet.....	33

## 1. Innledning

Som en del av den overordnede forsvarsplanleggingen har Forsvarsdepartementet (FD) også ansvar for planleggingen av forsvarssektorens materiell- og eiendom, bygg og anlegg (EBA) investeringer.

Et sentralt element i investeringsplanleggingen er utarbeidelsen av investeringsplanen. Hensikten er å sikre at EBA- og materiellutviklingen er i tråd med utviklingen av forsvarssektorens totale struktur slik den er besluttet av Stortinget. Planen skisserer prioriteringer og satsningsområder knyttet til forsvarssektorens EBA- og materiellinvesteringer og ivaretar planleggingen for anskaffelser og utvikling av forsvarssektorens EBA og materiell i et kort (4 år), mellomlangt (8 år) og langt (20 år) perspektiv. Med grunnlag i investeringsplanen utgir FD en oversikt over framtidige anskaffelser til forsvarssektoren (FAF) for perioden 2021–2028. Hensikten er å gi industrien tidlig innsikt i fremtidige planlagte investeringer, og med det bidra til å videreutvikle norsk industris evne til å understøtte forsvarssektorens investeringsbehov. FAF 2021–2028 vil samtidig styrke norsk industris muligheter til å delta i internasjonalt anskaffelsessamarbeid, og sørge for at norske bedrifter blir satt best mulig i stand til å levere materiell, EBA og tjenester til forsvarssektoren når dette anses hensiktsmessig. EBA er kun beskrevet tekstlig i dokumentet, de konkrete investeringstiltakene i tabellene vil bli inkludert i en senere versjon av FAFen.

Forsvarssektorens investeringer er underlagt et beslutnings- og godkjenningsregime som inkluderer regjeringen og Stortinget. FAF 2021–2028 inneholder på utgivelsestidspunktet beskrivelser av prosjekter som foreløpig ikke er godkjente i henhold til godkjenningsregimet. Prosjektene kategoriseres derfor som planlagte prosjekter. For FD er det viktig å understreke at så lenge et prosjekt befinner seg i porteføljen av planlagte prosjekter, vil det alltid være knyttet en viss usikkerhet til om prosjektet vil bli gjennomført. Store endringer og dynamikk i den sikkerhetspolitiske situasjonen er en av faktorene som kan gi behov for endrede prioriteringer. Ved å gjøre brukeren av FAF 2021 – 2028 oppmerksom på denne usikkerheten, tar FD viktige forbehold både med hensyn til hvorvidt det enkelte prosjekt vil bli godkjent og med hensyn til prosjektets endelige innhold og omfang.

Godkjente prosjekter blir ikke særskilt omtalt i FAF, men inngår i de samlede grafiske oversiktene i pkt. 3.

FAF ble utgitt første gang 16. mars 2009. FAF oppdateres som hovedregel årlig, og FAF 2021–2028 bygger videre på forrige utgave. Dokumentet legges ut som et elektronisk dokument på FDs del av nettstedet <http://www.regjeringen.no>, og vil ikke bli publisert i papirformat. Sett i lys av anskaffelsesregelverkens formålsbestemmelser og prinsippene om konkurranse og likebehandling, er det i tillegg utarbeidet en engelsk versjon.



## 2. Forsvarsindustriell strategi

Regjeringen presenterte 12. mars 2021 sin forsvarsindustrielle strategi gjennom Meld. St. 17 (2020 – 2021) *Samarbeid for sikkerhet – Nasjonal forsvarsindustriell strategi for et høyteknologisk og fremtidsrettet forsvar.*

Den forsvarsindustrielle strategiens mål er å videreføre og styrke en internasjonalt konkurransedyktig norsk forsvarsindustri, med evne til helt eller delvis å utvikle, produsere og understøtte forsvarsmateriell, systemer og tjenester innenfor prioriterte teknologi- og kompetanseområder som er viktige for å ivareta nasjonale sikkerhetsinteresser og Forsvarets behov for materiell og tjenester.

Kompetanse, innovasjon, teknologi, samarbeids- og omstillingsevne, og en kostnads-effektiv produksjon, er alle elementer for å kunne opprettholde en sterk norsk forsvarsindustri som ivaretar sikkerhetsbehovene. Det legges stor vekt på ansvarlighet, integritet og arbeidet mot korrupsjon. I tillegg stilles krav til leverandører innenfor sosial, etisk og grønn handel, i tråd med FNs bærekraftsmål.

Den forsvarsindustrielle strategien legger til rette for en helhetlig tilnærming til livsløpet fra forskning og utvikling til gjennomføring av anskaffelser, der virkemidlene tilpasses de ulike fasene. Åtte teknologiske kompetanseområder angir prioriteringen i det strategiske samarbeidet mellom forsvarssektoren og forsvarsindustrien, disse er:

1. Kommando-, kontroll-, informasjons-, kommunikasjons- og koplelesessystemer
2. Systemintegrasjon
3. Autonome systemer og kunstig intelligens
4. Missilteknologi
5. Undervannsteknologi
6. Ammunisjon, rakettmotorer og militært sprengstoff
7. Materialteknologi spesielt utviklet og/eller bearbeidet for militære formål
8. Levetidsstøtte for militære systemer

Innovasjon og utnyttelse av ny teknologi styrkes gjennom å videreutvikle samarbeidet mellom forsvarssektoren, academia, forsvarsindustrien og det øvrige næringslivet.

Forsvarssektoren må utnytte samfunnets samlede ressurser og samarbeide med sivile aktører der disse er teknologiledende. En bevisst og styrt utnyttelse av de mulighetene som ny teknologi kan gi, sammen med det sivile aktører kan tilby, kan være en drivkraft for moderniseringen av Forsvaret.

Det norske forsvaret er et for lite marked for å opprettholde en konkurransedyktig norsk forsvarsindustri. Norsk forsvarsindustri har utviklet seg til å bli svært eksportrettet og konkurransedyktig i det internasjonale forsvarsmarkedet.

Internasjonalt materiell- og industrisamarbeid skal videreutvikles. Det amerikanske markedet står i en særstilling. Videre vil norsk deltakelse i Det europeiske

forsvarsfondet (EDF) kunne styrke både nasjonal og europeisk forsvarsindustriens evne til å levere teknologi, systemer og kompetanse som Europa trenger.

Et viktig hensyn er å legge til rette for markedsadgang for norsk utviklet forsvarsmateriell. Industrisamarbeidsavtaler vil fortsatt være et viktig virkemiddel for markedsadgang.

Meldingen beskriver nærmere behovet for å videreutvikle og forsterke samarbeidet mellom forsvarssektoren og små og mellomstore bedrifter som har relevant teknologi, kompetanse, tjenester og produkter.

### 3. Investeringsvirksomheten i forsvarssektoren

Forsvarssektoren består av FD med de underlagte etatene Forsvaret, Forsvarsbygg (FB), Forsvarsmateriell (FMA) og Forsvarets forskningsinstitutt (FFI). Alle godkjenninger av nye investeringstiltak i investeringsplanen for forsvarssektoren besluttet av FD, og underlagte etater utfører investeringsaktiviteter etter oppdrag. Forsvarssektoren har innført en prosjektmodell (PRINSIX) som beskriver faser, beslutningspunkter og roller/ansvar. Dette sikrer en enhetlig og helhetlig gjennomføring av investeringene. For å følge opp framdriften i investeringsarbeidet, har FD etablert flere domener.

Et nytt investeringsbehov kan komme fra alle etatene i forsvarssektoren og fremmes i form av en prosjektidé (PI), eller på bakgrunn av et behov som er identifisert i det strategiske planarbeidet som utføres i FD. Dersom det besluttet å gå videre med prosjektideen kan utfallet være å starte en konseptvalgutredning (KVU) eller å etablere et forprosjekt. Beslutningen kan imidlertid også være å ikke gå videre med PI-en eller legge den på vent.

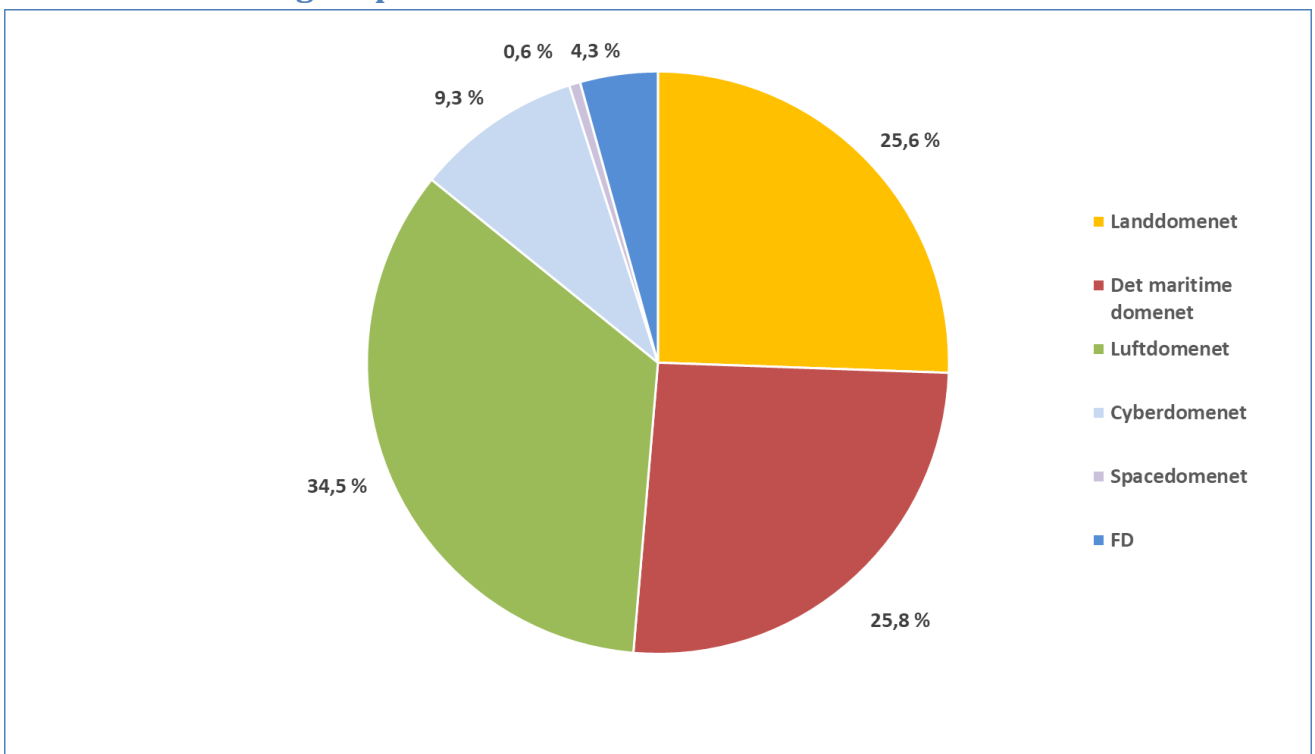
I en KVU skal alternative konsepter vurderes i forhold til reelt behov. Dette vil vanligvis være en vurdering av hvordan ulike kapasitetsbehov kan dekkes på konseptuelt forskjellige måter. Når dette gjøres vurderes ofte også tidligere erfaringer opp mot nye konsepter, videreføring eller helt nye konsepter, gjerne kombinert med hverandre. KVUen vurderer videre ulike alternative løsninger hvorav en anbefales videre utredet i sentralt styringsdokument (SSD). KVU er betegnelsen på det dokumentet som fremmes som beslutningsgrunnlag ved slutten av konseptfasen. KVU underlegges ekstern kvalitetssikring i samsvar med retningslinjer fra Finansdepartementet.

Etter at konseptuelle studier er gjennomført, utarbeides SSD for godkjenning av prosjektet(ene). Beslutningsgrunnlaget skal blant annet beskrive anbefalt fremskaffelsesstrategi (Offentlig Privat Partnerskap, leie/lease, Foreign Military Sales (FMS), bruktkjøp, tradisjonelt kjøp og lignende). Fremskaffelse gjennom NATO Support and Procurement Agency (NSPA) eller NATO Communication and Information Agency (NCIA) skal alltid vurderes som en mulig fremskaffelsesstrategi. Videre skal det redegjøres for valg av innkjøpsmetode, bruk av forskudd, opsjoner, gjenkjøpsforhold og andre kontraktsforhold. Det er anskaffelsesregelverk for Forsvaret (ARF) del 3 som beskriver kravene til kontraktsstrategi. Det er en hovedregel for alle anskaffelser at de skal skje gjennom konkurranse.

De største og mest omfangsrrike materiellprosjekter i forsvarssektoren – med en kostnadsramme på over 500 millioner kroner inkludert mva. – kalles Kategori 1-prosjekter. Slike prosjekter krever Stortingets godkjenning både ved opprettelse eller ved endring av kostnadsrammen. Prosjekter med en kostnadsramme under 500 millioner kroner godkjennes av FD. For EBA er tilsvarende grense for stortingsbehandling satt til 200 millioner kroner, mens for digitaliserings-prosjekter er grensen satt til 300 millioner kroner.

## 4. Hovedsatsinger

### 4.1 Hovedsatsinger i perioden 2021–2028



Figur 1- Investeringer (%-andel) fordelt på domene og FD i perioden 2021–2028. Det som blir finansiert under FD, er blant annet strategiske satsinger innen etterretning og romvirksomhet, forskning og utvikling (FoU) samt aktiviteter for å støtte investeringsvirksomheten.

Fremskaffelsene i forsvarssektoren skal først sikre at pågående prosjekter ferdigstilles i den hensikt å sikre nødvendig tilgjengelighet og utholdenhet for allerede etablerte kapasiteter, som er en del av vedtatt struktur. Deretter skal det investeres i fremtidsrettede, strategiske kapasiteter, for blant annet å opprettholde situasjonsforståelse og kontroll.

Satsinger på ubåter, maritime overvåkingsfly, luftvern, luftovervåkningssensorer, Finnmark landforsvar (FLF) og F-35 kampfly har prioritet i perioden. Reduksjoner på noen utvalgte områder gir muligheten for å satse på nye, moderne og slagkraftige systemer, samtidig som det bidrar til at viktige eksisterende kapasiteter styrkes og får økt tilgjengelighet og utholdenhet. Investeringsplanen i perioden skal bidra til Norges evne for å etablere nasjonal og alliert situasjonsforståelse i nord gjennom en styrking av flere kapasiteter.

# LANDDOMENET

Kontaktperson:

Bjørn Ryen

Forsvarsdepartementet

Telefon 23 09 64 55

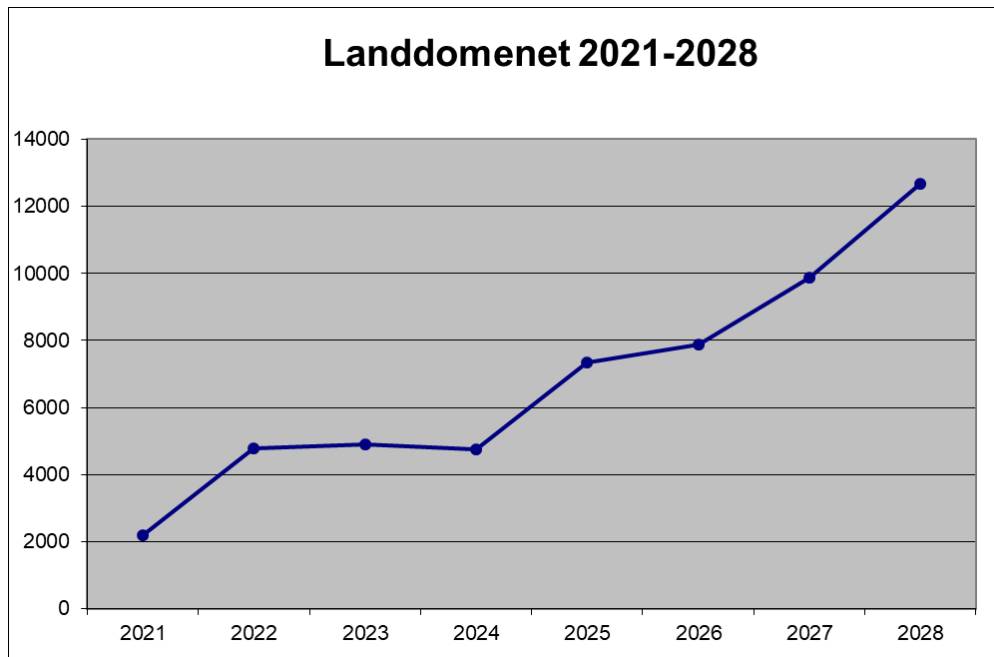
E-post: [Bjorn.Ryen@fd.dep.no](mailto:Bjorn.Ryen@fd.dep.no)



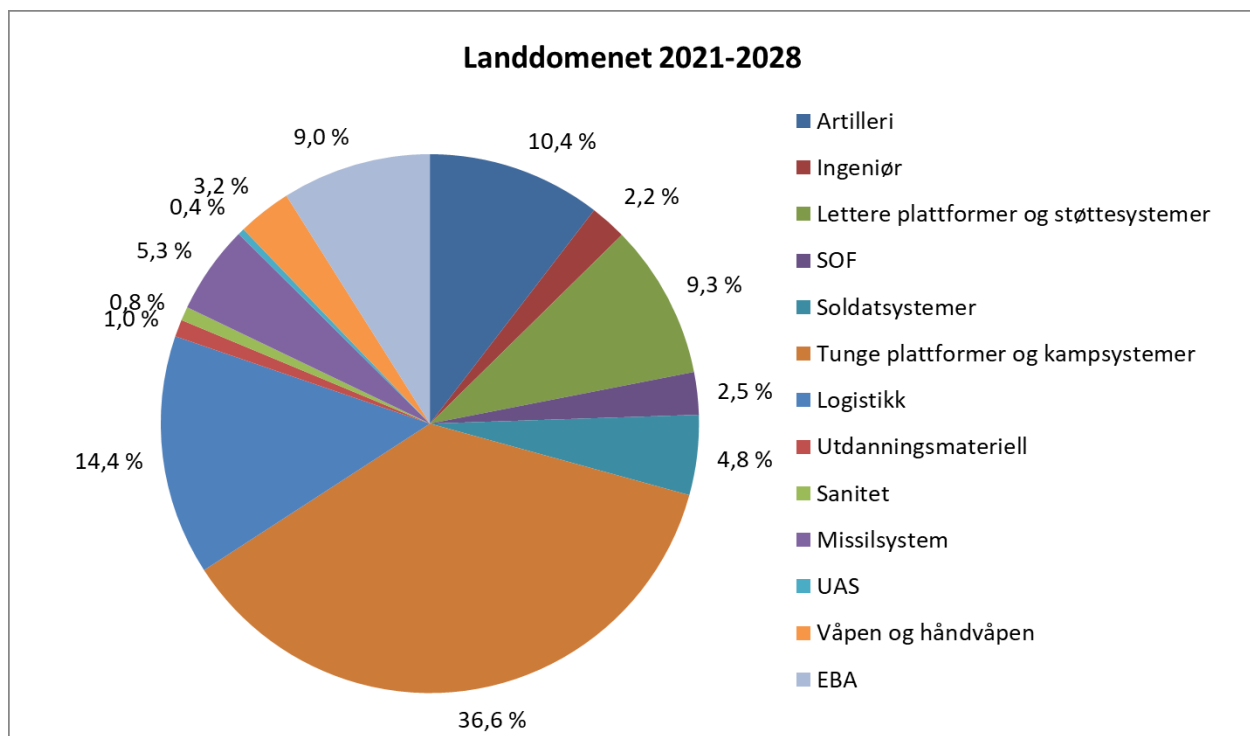
Foto 1 / Forsvaret



## 4.2 Landdomenet



Figur 2- Investeringsbehov per år (mill. kroner).



Figur 3- Hovedfordeling.

I tråd med langtidsplanen legges det opp til store investeringer i moderne materiell til landmakten. Det er vurdert ulike kapasiteter som skal bidra til at landmakten har den innretningen som er nødvendig, og at midlene brukes slik at de gir best mulig operativ evne. I likhet med andre anskaffelser av sentrale kapasiteter i Forsvaret vil også anskaffelse av hovedsystemer til Hæren være tidkrevende. De viktigste





satsingene i Hæren er å etablere Finnmark landforsvar med adekvate kapasiteter, styrke brigadesystemet med ytterligere mekanisering, samt etablere et tilfredsstillende kampluftvern.

Det er anskaffet et nytt 155 mm artillerisystem, mens anskaffelse av nye artillerilokaliseringsradarer pågår. Anskaffelse av en ny, moderne stridsvognekapasitet med tilhørende infrastruktur vil ha sin oppstart i slutten av perioden. For å opprettholde stridsvognekapasiteten frem til nye stridsvogner leveres fra 2025 gjennomføres det levetidsforlengelse av de eksisterende Leopard 2 A4. Videre er det planlagt å få på plass langtrekkende presisjonsild for Hæren i slutten av perioden.

En rekke støttekjøretøy basert på Leopard- eller M113-skrog fornyes for å understøtte den mekaniserte strukturen. Videre skal kommando- og kontrollsystemer i landmakten oppgraderes løpende gjennom hele perioden. Feltvogner og lastevogner skal erstattes etter hvert som dagens vogner når sin tekniske levetid og vil foregå i hele perioden. Samlet sett innebærer dette at hovedmateriellet i Hæren, med unntak av ny stridsvognekapasitet, i vesentlig grad er modernisert eller i ferd med å moderniseres. Styrkingen av Hærens avdelinger i Finnmark støttes med anskaffelse av bærbart luftvern og ingeniørressurser.

Moderne materiell til den enkelte soldat, slik som personlig bekledning og utrustning, håndvåpen, personlig beskyttelse, optikk og nattkapasitet øker evnen til overlevelse og effektiv innsats. Norske soldater fremstår i dag som moderne på dette feltet, og dette vil fortsette i perioden gjennom tilførsel av nytt materiell med tilhørende nødvendig infrastruktur som forlegninger, kontorer, sanitet, vakthold & sikring og garasjering.



























# DET MARITIME DOMENET

Kontaktperson:

Jon Inge Stensrud

Forsvarsdepartementet

Telefon 23 09 64 31

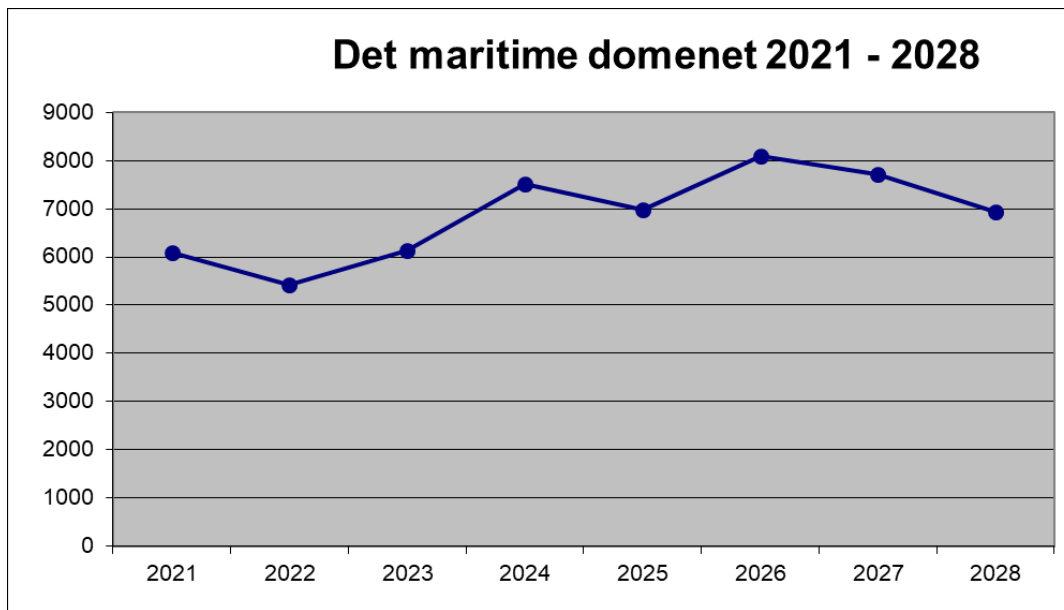
E-post: [Jon-Inge.Stensrud@fd.dep.no](mailto:Jon-Inge.Stensrud@fd.dep.no)



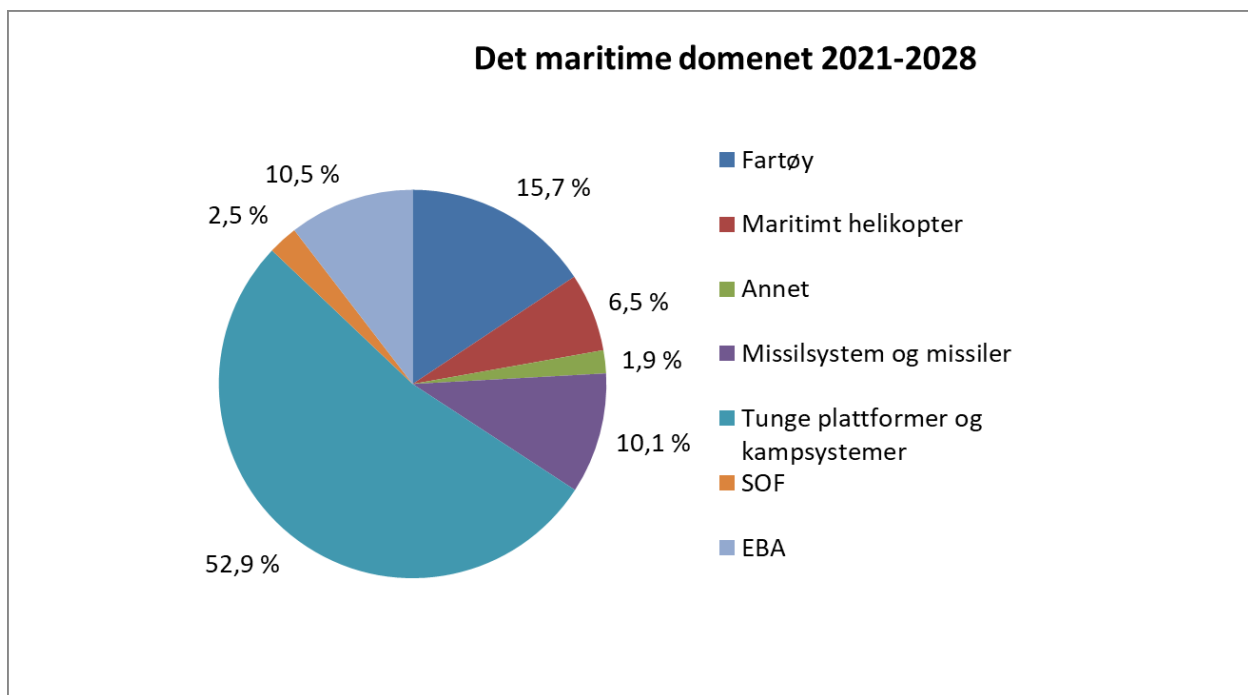
Foto 2 Marius Vågenes Villanger / Sjøforsvaret



### 4.3 Det maritime domenet



Figur 4- Investeringsbehov per år (mill. kroner).



Figur 5- Hovedfordeling.

Planlagt hovedinvestering til Sjøforsvaret vil være å fremskaffe nye ubåter med tilhørende kai- og vedlikeholdsfasiliteter. Den første nye ubåten planlegges levert i 2029. Ubåtleveransene ferdigstilles midt på 2030-tallet. For å opprettholde en ubåtkapasitet frem til da iverksettes det ytterligere levetidsforlengende tiltak for Ula-klassen.



KV Svalbard og KV Harstad får gjennomført nødvendige oppgraderinger og levetidsforlengelse i perioden. Fartøyene i indre kystvakt planlegges oppdatert midt i perioden.

For fregattene planlegges det med en midtlivsoppdatering (MLU) med oppstart midt i perioden, med mulighet for å iverksette kritiske sikkerhetsoppdateringer tidligere. NH90 maritime helikoptre oppdateres mot slutten av perioden for å møte fremtidige regelverkskrav for luftromsoperasjoner, samt for å kunne operere effektivt i samvirke med allierte også i fremtiden.

Et tilstrekkelig antall Skjold-klasse korvetter skal videreføres frem mot 2030, og derfor skal det gjennomføres oppgraderinger på et tilstrekkelig antall fartøyer i perioden fram til 2024. Dagens minerydderfartøyer erstattes med ny minemottiltakskapabilitet basert på modulære og autonome systemer midt i perioden.

NSM videreføres som hovedvåpen innenfor overflatekrigføring, og i samarbeid med Tyskland utvikles et nytt sjømålsmissil (Future NSM) for levering fra 2035.

Tidlig i perioden starter det første tiltaket, av en serie på fire, for å videreutvikle og oppgradere Kystjegerkommandoen. Aktiviteter vil pågå i hele perioden.

Det investeres videre i forlegninger og kaserner, som bidrar til både økt kapasitet og nødvendig fornyelse. Det investeres også i infrastruktur som understøtter maritime helikoptre.

SOF kapasiteter oppdateres og oppgraderes løpende gjennom hele perioden.

Innfasing av ny overflatestruktur vil ses i sammenheng med planene for utfasing av Skjold-klassen mot slutten av 2020-tallet, og deretter Nansen-klassen i første halvdel av 2030-tallet.













# LUFTDOMENET

Kontaktperson:

Jan Ronny Fagereng

Forsvarsdepartementet

Telefon 23 09 64 32

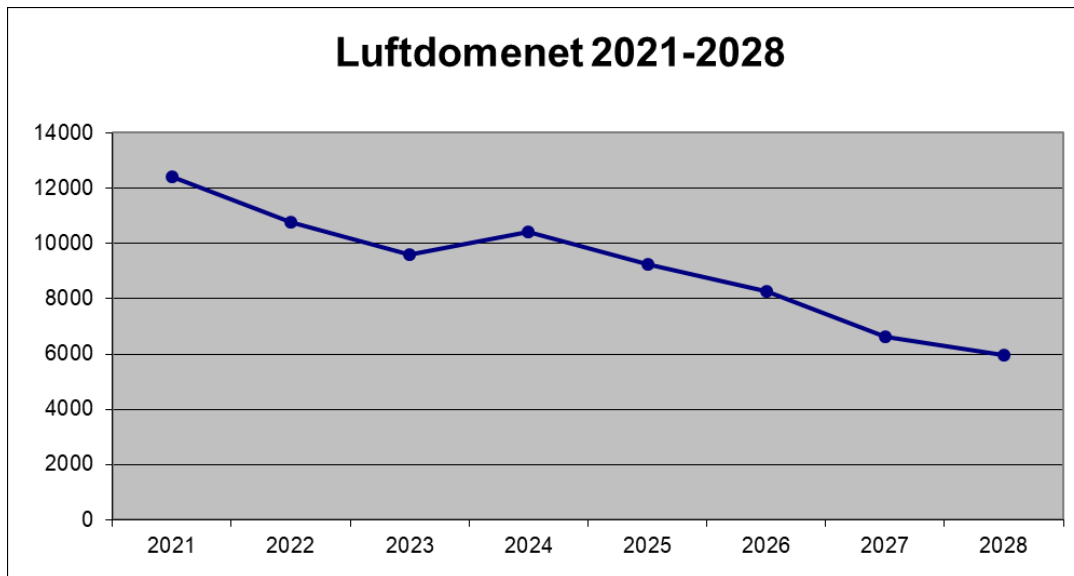
E-post: [Jan-Ronny.Fagereng@fd.dep.no](mailto:Jan-Ronny.Fagereng@fd.dep.no)



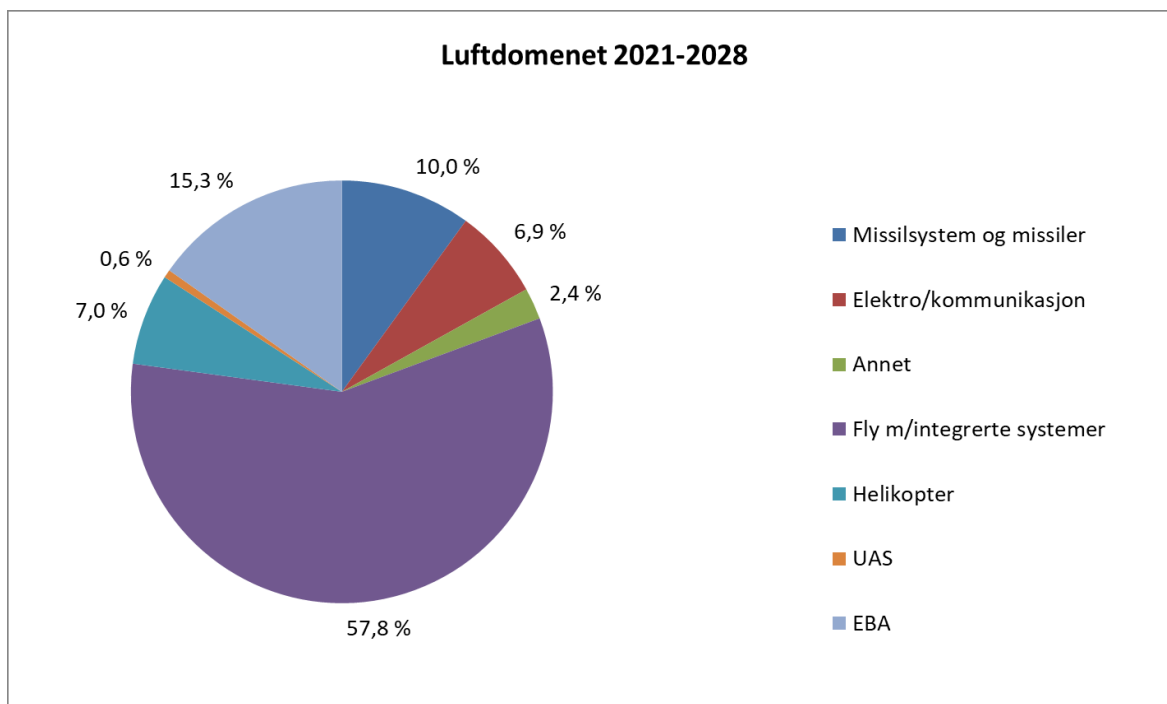
Foto 3 / Forsvaret



#### 4.4 Luftdomenet



Figur 6- Investeringsbehov per år (mill. kroner).



Figur 7- Hovedfordeling.

Anskaffelse av nye kampfly med nødvendig tilleggsutstyr og våpen vil ferdigstilles i åtteårsperioden. Omfattende infrastruktur er under etablering på Ørland og Evenes. Dette inkluderer blant annet forsyningsbygg, oppgradering av operative flater, hangarer og fasiliteter for baseforsvar. Fremtidige oppgraderinger av F-35-systemet vil starte opp i slutten av perioden og foregå ut over 2028.



Evnen til innsats, beskyttelse og mobilitet for spesialstyrkene og Hæren ivaretas ved at det planlegges oppstart av anskaffelse av ny helikopterkapasitet midt i perioden.

Det anskaffes nye MPA-fly med tilhørende logistikk- og vedlikeholdsfasiliteter tidlig i perioden. På Evenes bygges det også nødvendig infrastruktur som skal understøtte de maritime patruljeflyene.

C-130J videreføres i perioden med nødvendige oppgraderinger.

I perioden frem til 2028 vil middels rekkevidde luftvern oppgraderes og styrkes med erstatning av dagens AMRAAM AIM-120B-missil, IFF Mode 5 transpondere samt oppgradering og anskaffelse av sensorer. Oppgraderingene vil også gjøre luftvernet i stand til å utveksle data med kontroll- og varslingskjeden. Tilhørende infrastruktur oppgraderes og fornyes.

Dagens struktur for militær luftromsovervåking skal moderniseres i hele perioden, og IFF-prosjekter skal prioriteres tidlig i perioden.

Det er planlagt større investeringer innenfor personellrelatert EBA og operativ infrastruktur på Ørland, Evenes og Rygge.









# CYBERDOMENET

Kontaktperson:

Truls Petter Bjerkestuen

Forsvarsdepartementet

Telefon 23 09 64 68

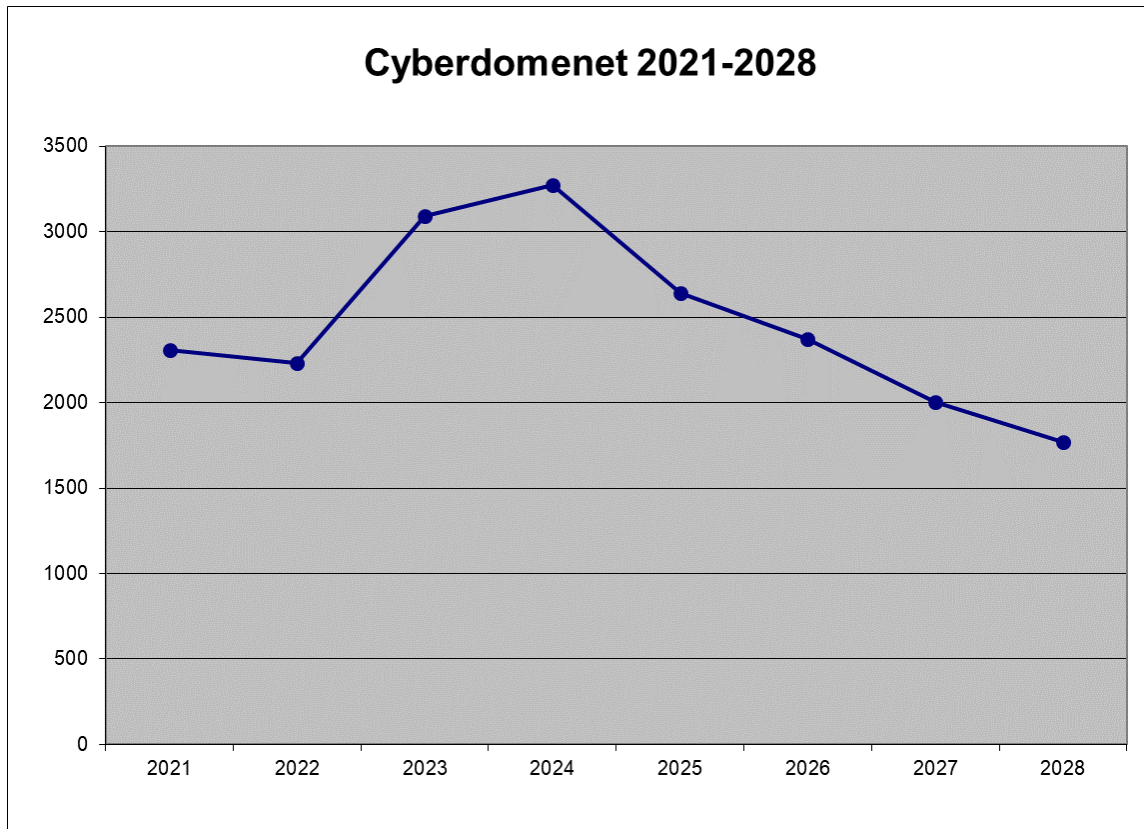
E-post: [Truls-Petter.Bjerkestuen@fd.dep.no](mailto:Truls-Petter.Bjerkestuen@fd.dep.no)



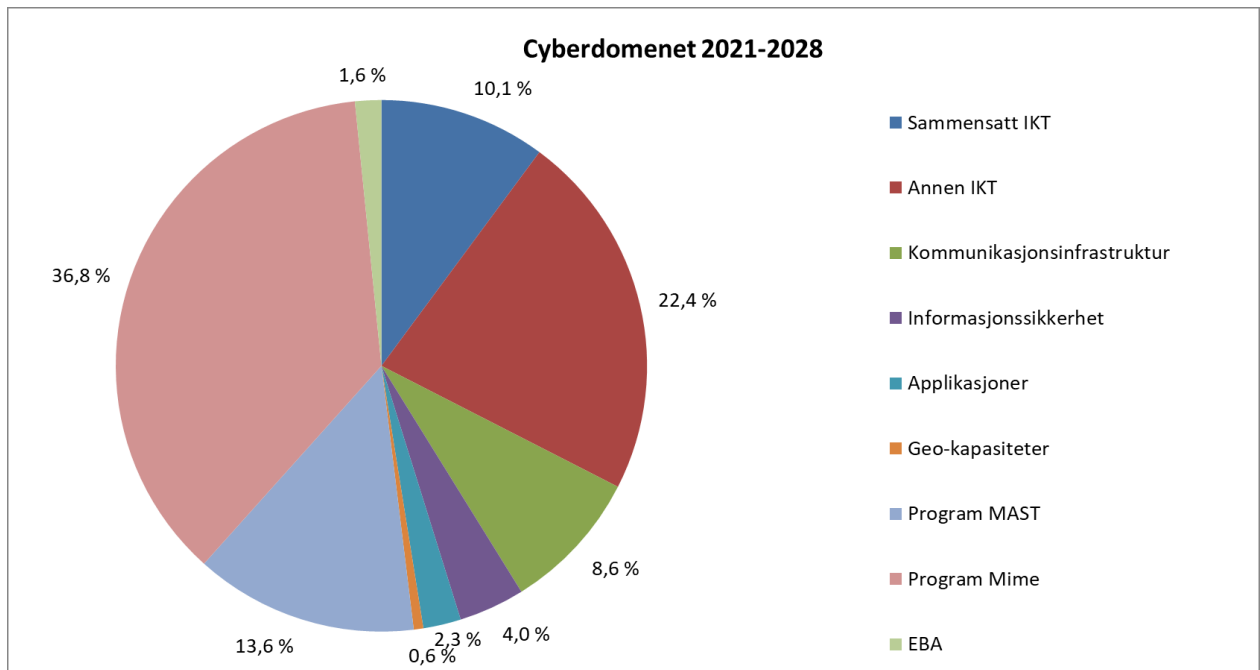
Foto 4 Cyberforsvaret



## 4.5 Cyberdomenet



Figur 8- Investeringsbehov per år (mill. kroner).



Figur 9- Hovedfordeling.

Forsvaret er avhengig av cyberdomenet og moderne IKT-løsninger for å gjennomføre operasjoner og løse sine tildelte oppgaver. Robuste IKT-løsninger som knytter sammen og muliggjør effektiv samhandling mellom effektorer, sensorer og beslutningstakere er avgjørende for et effektivt forsvar med god operativ evne. Moderne og robuste IKT-løsninger gjør videre at Forsvaret kan utnytte et betydelig uforløst potensial som er tilgjengelig i Forsvarets styrkestruktur. Forsvarets operative evne er også avhengig av effektiv forvaltning, logistikk og styrkeproduksjon. Effektivisering og forbedring av disse elementene er nødvendig, og vil skje gjennom økt digitalisering, innovasjon og utnyttelse av ny teknologi. For å få til dette trenger forsvarssektoren moderne og fleksible IKT-løsninger som legger til rette for digitalisering i tråd med IKT-strategi for forsvarssektoren og Forsvarets digitaliseringsstrategi.

Investeringene innenfor cyberdomenet vil primært rettes mot tiltak som bidrar til å styrke Forsvarets IKT. Det planlegges en betydelig satsning i perioden 2021 – 2028. Investeringene vil modernisere og ta frem nye IKT-løsninger innenfor områdene kampnær IKT, militær anvendelse av skytjenester, sammensatt IKT, applikasjoner, kommunikasjonsinfrastruktur, geografiske tjenester, informasjonssikkerhet og annen IKT.

Hovedsatsingen innenfor investeringer i cyberdomenet i perioden skjer i de to programmene Mime (kampnær IKT) og MAST (militær anvendelse av skytjenester). Programmene skal realisere operativ effekt gjennom investerings-, virksomhets- og innovasjonstiltak som koordineres og styres helhetlig. Program Mime skal realisere løsninger for kampnær IKT i perioden 2020 – 2030, mens program MAST skal modernisere Forsvarets sikre plattformer med tilhørende tjenester i perioden 2020 - 2028. Det vil gjennomføres en konseptvalgutredning for Forsvarets sikre plattformer med tilhørende tjenester i starten av perioden.

Innenfor området sammensatt IKT blir det en betydelig satsning på IKT til spesialstyrkene. Det skal også brukes betydelige midler på å videreføre satsingen på JISR-kapabiliteter og løsninger for sikker informasjonsutveksling. IKT-infrastrukturen på flere baser skal videreutvikles.

På området kommunikasjonsinfrastruktur er det planlagt store investeringer i perioden, både i tilknytning til det stasjonære nettet, bruk av satellitt og ulike radiosendere. Det vil gjennomføres en konseptvalgutredning for robust kommunikasjonsinfrastruktur i starten av perioden. En robust kommunikasjonsinfrastruktur med høy kapasitet og evne til å stå imot relevante trusler, utgjør en forutsetning for øvrige IKT-systemer, og er derfor høyt prioritert.

Det skal videre investeres betydelig i de øvrige områdene innenfor cyberdomenet; applikasjoner, geografiske tjenester, informasjonssikkerhet og annen IKT.



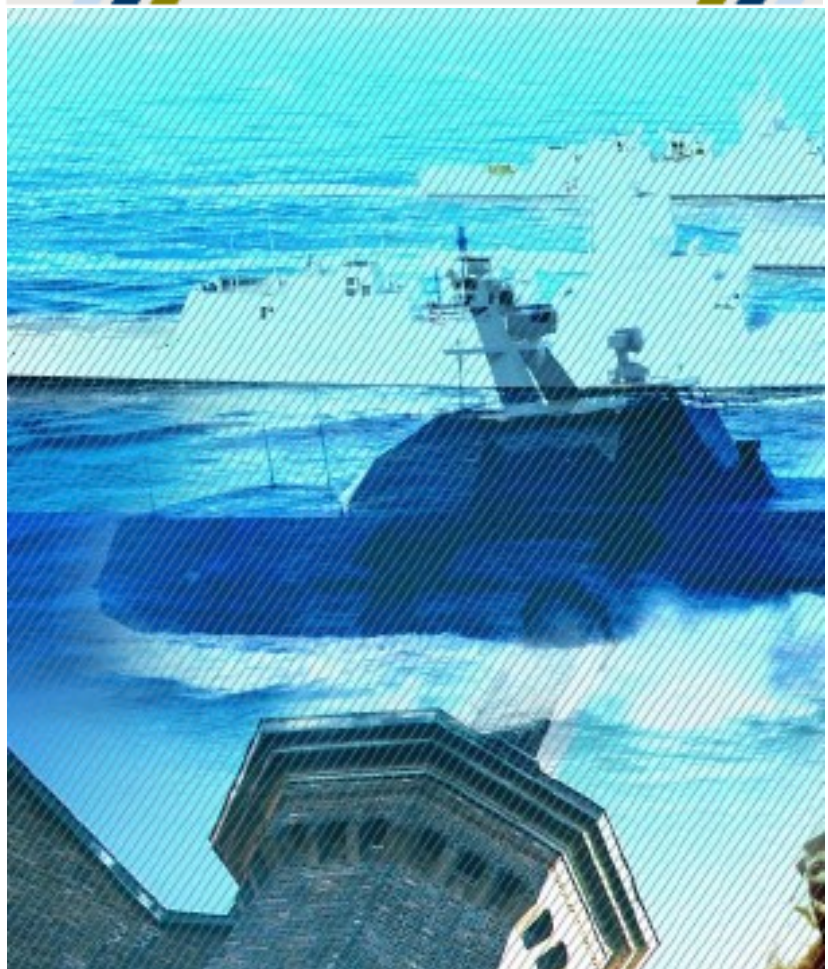












Forsvarsdepartementet  
Postboks 8126 Dep  
0032 Oslo

Alle bilder © Forsvarets mediearkiv

POC: oberstløytnant Ketil Skogheim ([ketil.skogheim@fd.dep.no](mailto:ketil.skogheim@fd.dep.no))