



NORGES BANK

Justis- og Beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Dato: 25. mai 2016
Deres ref.:
Vår ref.: 16/01331

Høring - Evalueringen av offentleglova

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) den 25. feb. d.å. samt rapport fra Oxford Research datert den 8. jan. d.å. om evaluering av offentleglova (lov av 19. mai 2006 nr. 16) (offl.). JD ber i høringsbrevet høringsinstansene om å komme med innspill og kommentarer til rapporten, men også «innspel om eventuelle behov for lov- og forskriftsendringer på området, uavhengig av om dei konkrete områda er omtale i evalueringsrapporten eller ikkje».

Norges Bank har ikke innspill eller kommentarer til de forhold som er vurdert i rapporten fra Oxford Research. Vi ønsker likevel å påpeke et behov for å presisere anvendelsesområdet for offl. § 15 om dokumenter innhentet utenfra for intern saksbehandling.

Finansdepartementet (FIN) har for sin interne saksbehandling behov for å innhente råd og vurderinger fra Norges Bank i en rekke saker. Uavhengig av om opplysningene som utveksles er å anse som taushetsbelagte etter sentralbankloven (lov av 24. mai 1985 nr. 28) § 12 første ledd er det behov for at korrespondanse mellom FIN og banken kan i nødvendig grad skje fortrolig. Dette vil typisk kunne gjelde vurderinger av finansiell stabilitet og andre makroøkonomiske forhold. I slike saker er hensynene for fortrolighet de samme som for organer som er direkte underlagt FIN, f.eks. Finanstilsynet. I mange saker er det dessuten tett samarbeid mellom FIN, Norges Bank og Finanstilsynet, og dokumenter som sendes mellom disse institusjonene som ledd i FINs interne saksbehandling bør kunne unntas offentlighet, inkludert når Norges Bank står som kopimottaker av slik ikke-offentlig korrespondanse mellom FIN og Finanstilsynet. Likeledes bør det kunne avholdes trepartsmøter samt bilaterale møter mellom FIN og Norges Bank der møtereferatene etter omstendighetene bør kunne unntas offentlighet fordi de omhandler interne råd, vurderinger og beslutningsprosesser.

Etter offl. § 15 første ledd første punktum kan et overordnet organ gjøre unntak fra innsyn i dokumenter som det har innhentet fra underordnet organ til bruk i sin interne saksforberedelse. Vilkåret er at unntak fra innsyn må være nødvendig for å sikre interne beslutningsprosesser. Tilsvarende kan det etter § 15 tredje ledd gjøres unntak fra innsyn i innkallinger til og referater fra møter mellom overordnet og underordnet organ. Disse bestemmelsene kan anvendes direkte på dokumenter som FIN har innhentet fra Finanstilsynet samt møtereferater mellom disse to institusjonene. Som nevnt vil også Norges Bank ofte være direkte involvert i de samme sakene, og de legislative hensynene



for å anse Norges Bank som underordnet organ etter offl. § 15 første ledd første punktum og tredje ledd er de samme.

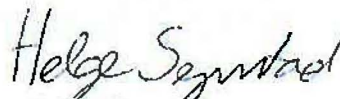
I motsetning til Finanstilsynet er Norges Bank organisert som et selvstendig rettssubjekt, jf. sentralbankloven § 2 fjerde ledd. Etter ordlyden i offl. § 15 første ledd første punktum og tredje ledd har det vært reist spørsmål om selvstendige rettssubjekter kan anses som underordnet organ i bestemmelsens forstand. I hvert fall har Justisdepartementets Lovavdeling i brev av 20. mai 2010 til FIN noe formalistisk vurdert spørsmålet slik at selvstendige rettssubjekter aldri kan anses som underordnede organer etter offl. § 15.

En slik rettstilstand er uheldig. Norges Bank er et forvaltningsorgan som etter sentralbankloven § 3 første ledd har plikt til å avgi uttalelse om spørsmål den blir forelagt av FIN. Etter § 3 andre ledd skal banken dessuten underrette FIN når det etter bankens oppfatning er behov for tiltak av penge-, kreditt- og valutapolitisk karakter av andre enn banken. Behovet for å kunne utveksle råd og vurderinger fortrolig er derfor det samme som for dokumenter som utveksles mellom FIN og direkte underordnede organer, f.eks. Finanstilsynet.

På denne bakgrunn bør Norges Bank om at det foretas en ny vurdering av forståelsen av den nevnte bestemmelsen. Eventuelt bør det vurderes inntatt et nytt siste ledd i offl. § 15 der det presiseres at Norges Bank etter denne bestemmelsen skal likestilles med et underordnet organ.

Med hilsen

Marius Ryel
Juridisk direktør


Helge Syrstad
Direktør Konsern- og
fellesfunksjoner Juridisk

Kopi: Finansdepartementet