

Justis- og beredskapsdepartementet - Lovavdelingen  
Postboks 8005 Dep  
0030

Vår dato: 24.05.2016  
Vår ref.: 201601202-7  
Arkiv: 008  
Deres dato: 25.02.2016  
Deres ref.: 16/1243 EO OKL/bj

Saksbehandler:  
Trine Smukkestad Lavik

## Høringsvar fra NVE - Evaluering av offentleglova

NVE viser til høring av rapporten fra Oxford Research om evaluering av offentleglova sendt fra Justis- og beredskapsdepartementet 25.02.2016.

### Innspill til rapporten

I høringsbrevet er det bedt om innspill og kommentarer til rapporten.

Det konkluderes i rapporten med at det er pressen som er hovedaktør som bruker etter offentleglova og at den vanlige borger benytter seg lite av mulighetene offentleglova representerer. NVE har erfart at også den vanlige borgeren aktivt benytter seg av innsynsretten, særlig i saker som angår inngrep i eller i nærheten av privat eiendom.

I rapportens kapittel 4.4.1 omtales vurderinger knyttet til hva som anses som forretningshemmeligheter. Her påpekes det at spørsmålet om hva som er konkurransesensitivt til dels kan være et bransjeteknisk spørsmål som krever spesialkompetanse. NVE er enig i at dette ofte er tilfellet og at det kan gjøre det vanskelig å foreta en selvstendig vurdering av hva som anses som konkurransesensitive opplysninger.

NVE opplever også at det kan være et stort sprik mellom hva bransjeaktører oppfatter som forretningshemmeligheter og hva som rettslig sett anses som forretningshemmeligheter. Dette gjør det også i en del tilfeller vanskelig for NVE å få tilgang til informasjon for eksempel i forbindelse med regelverksutvikling.

### Generelle innspill om behov for lov- og forskriftsendringer på området

I høringsbrevet er det også bedt om innspill om behovet for lov- og forskriftsendringer på området.

#### *Terminologi*

NVE opplever i dag at det både internt og eksternt kan være vanskelig å formidle det rettslige skillet mellom offentlighet som følge av innsyn og offentlighet som følge av publisering. Ved en endring i regelverket bør man etter NVEs syn tydeliggjøre dette skillet.

E-post: [nve@nve.no](mailto:nve@nve.no), Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: [www.nve.no](http://www.nve.no)

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

**Hovedkontor**  
Middelthunsgate 29  
Postboks 5091, Majorstuen  
0301 OSLO

**Region Midt-Norge**  
Vestre Rosten 81  
7075 TILLER

**Region Nord**  
Kongens gate 14-18  
8514 NARVIK

**Region Sør**  
Anton Jenssensgate 7  
Postboks 2124  
3103 TØNSBERG

**Region Vest**  
Naustdalsvn. 1B  
Postboks 53  
6801 FØRDE

**Region Øst**  
Vangsveien 73  
Postboks 4223  
2307 HAMAR

*Interne dokumenter og dokumenter mottatt utenfra for internt bruk*

Etter NVEs vurdering setter dagens lov grenser som i praksis kan vanskeliggjøre interne arbeidsprosesser. Det er behov for å kunne gi rom for en intern arbeidsprosess i forvaltningen, særlig når det gjelder samarbeid mellom over- og underordnede organer. Etter offentleglova § 15 kan dokumenter som overordnet organ *innhenter* fra underordnet organ til bruk for sin interne saksforberedelse unntas offentlighet. En tilsvarende hjemmel burde etter NVEs vurdering også finnes for de tilfellene der underordnet organ sender dokumenter til overordnet organ av eget initiativ.

Også når det gjelder informasjon man mottar utenfra anser NVE loven som streng. Eksempelvis finnes det ikke en hjemmel for de tilfeller hvor man mottar informasjon fra bransjeaktører uoppfordret. Ofte har avsender en forventning om at dokumentet utgjør en del av en intern arbeidsprosess som ikke skal offentliggjøres. Det kan for eksempel være tilfellet når NVE skal utvikle nytt regelverk av særlig fagteknisk karakter og hvor bransjen har et ønske om å spille inn sine erfaringer og synspunkter, som ofte er svært nyttige i NVEs interne prosesser.

*Dokumenter mottatt i forbindelse med internasjonalt og europeisk samarbeid*

NVE vil også påpeke at forvaltningsorganer som deltar i internasjonalt og europeisk samarbeid, har et behov for å kunne unnta fra innsyn opplysninger som mottas under forutsetning om at konfidensialitet sikres. Eksempelvis vil Elmarkedsdirektivet 2009/72/EC art. 38 kreve at NVE sikrer den grad av konfidensialitet som avgivende myndighetsorgan krever når vi mottar informasjon. EØS-rettslige forpliktelser kan forandre at opplysninger vi mottar av samarbeidende myndighetsorganer bør kunne unntas fra offentlighet.

Med hilsen

Per Sanderud  
vassdrags- og energidirektør

Karin Margrethe Bugge  
avdelingsdirektør

*Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.*

Kopi til:

Olje- og energidepartementet