

**Til:**  
**Barne- og likestillingsdepartementet**  
**Pb. 8036, Dep.**  
**0030 OSLO**

**27. august 2009, Oslo**  
Vår ref.:6.4.7/090824/BK  
Deres ref: 200902327-/EKH

## **Høringsuttalelse til forslag om endring av forskrift om grunnstøtte til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner**

**Unge funksjonshemmedes** formål er å sikre deltagelse og samfunnsmessig likestilling for ungdom med funksjonshemninger og kronisk sykdom. Som samarbeidsorgan representerer vi 25 000 unge med funksjonshemninger og kronisk sykdom gjennom våre 30 medlemsorganisasjoner.

Det følgende er vår høringsuttalelse til forslagene til endringer i forskrift om grunnstøtte til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene.

Unge funksjonshemmede er svært overrasket over at departementet gjør diskrimineringsadgangen generell og dermed går bort fra begrunnelsen om unntaksbehov av teologiske årsaker. Unge funksjonshemmede **støtter ikke endringen av forskriftens paragraf 2** og mener endringen medfører mer enn kun en presisering. I tillegg til vår prinsipielle motstand mot en oppmykning av diskrimineringsadgangen kommenterer vi i uttalelsen konsekvensene av departementets forslag til endring.

Unge funksjonshemmede gir **betinget støtte til utvidelsen av mandatperioden for Fordelingsutvalget**. Så lenge en stor og ensartet gruppe som den vi representerer ikke er tilgodesett med fast representasjon i utvalget kan vi ikke tilrå utvidelse av mandatperioden.

*Med vennlig hilsen*

/s/  
Adrian Tollefsen  
Styreleder



Bjarne Kristoffersen  
Rådgiver

# Unge funksjonshemmedes høringsuttalelse til forslag om endring av forskrift om grunnstøtte til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner

## Endring i forskriftens § 2

Unge funksjonshemmede beklager at støtteordningen åpner for diskriminering av forskjellige grupper barn og unge og mener prinsipielt at anledningen til diskriminering ikke bør være til stede i en ordning som skal legge grunnlag for demokratiopplæring. Som en organisasjon med basis i arbeid mot diskriminering er det naturlig for Unge funksjonshemmede å innta et standpunkt som klart fordømmer alle former for negativ forskjellsbehandling.

Unge funksjonshemmede ønsker også å understreke at det, hos oss, lå en klar forståelse av at det, ved forrige forskriftsrevisjon, ble innført en klar innstramning av diskrimineringsadgangen. Vi unnlot derfor å skrive noe ytterligere om dette i vår høringsuttalelse på det tidspunktet. Vi ble overrasket over det vi oppfattet som en endring bort fra forskriftens nye verdimeslige forankring i prosessene sist høst.

**Det er vårt primærstandpunkt at diskrimineringsadgang ikke bør gis etter denne forskriften.** Selv om diskrimineringsadgangen gjøres generell er det grunn til å tro at dette først og fremst gjelder trossamfunn og organisasjoner tett knyttet til trossamfunn. Det finnes egne støtteordninger forbeholdt trossamfunn som besørger grunnleggende trosfrihet gjennom rimelig likebehandling av trossamfunn. Departementet beskriver også disse i høringsbrevet. Det er etter vårt syn vesentlig forskjell på det å innrømme grunnstøtte til trossamfunn og den støtten som gis til demokratifremmende tiltak for ungdom.

Unge funksjonshemmede vil også uttrykke bekymring for at en kan komme til å oppleve organisasjoner som bruker muligheten til forskjellsbehandling til å unngå praktiske utfordringer knyttet til inkludering av barn og ungdom med funksjonsnedsettelse eller kronisk sykdom. Unge funksjonshemmede mener den generelle diskrimineringsadgangen forskriftsforslaget gir kan få konsekvenser for våre grupper.

Vi vil i tillegg fremheve at den nye forskriftsteksten ser ut til å gi adgang til ordningen for organisasjoner med relativt ekstremt ideologisk grunnlag i bunn og ser ikke hvilke skranker som foreligger for organisasjoner som i sitt fundament er diskriminerende eller til og med rasistiske.

Forskriftens formålsparagraf fastslår at ordningen skal sikre medbestemmelse og demokrati. For Unge funksjonshemmede er det en forutsetning for oppnåelse av forskriftens formål at alle medlemmer i organisasjonene innrømmes demokratiske rettigheter på like vilkår. **Forskriftsendringen tar, etter vårt syn, ikke tilstrekkelig hensyn til ordningens formål.**

Departementet viser et klart ønske om å inkludere organisasjoner som har utfordringer knyttet til motstrid mellom eget trosgrunnlag og aksept for livsvalg og livssituasjon hos andre

mennesker i ordningen. Når departementet velger å åpne for forskjellsbehandling beklager vi at diskrimineringsadgangen ikke begrenses til organisasjoner som er omfattet av en teologisk virkelighetsforståelse. Med vår klare prinsipielle motstand mot åpning for diskriminering i grunn vil Unge funksjonshemmede likevel kommentere realitetene i departementets forslag.

Unge funksjonshemmede vil understreke viktigheten i en klar og entydig forskrift. Grunnarbeidet i departementets høringsbrev er omfattende, men det gjenstår fortsatt utfordringer når den nye forskriftsteksten skal fortolkes og i forhold til enkelte andre reguleringer i forskriften.

Unge funksjonshemmede er glade for kravene om saklighet, forholdsmessighet og nødvendighet. Det er også positivt at det legges forskjellig vekt på saklighetskravet for forskjellige posisjoner. Det er imidlertid klart at det fortsatt vil oppstå omfattende utfordringer knyttet til regelverket når Fordelingsutvalget skal håndheve forskriften. Helt konkret er det vanskelig å se hvordan forvaltningen skal klare å ivareta likebehandling som prinsipp uten at en åpner for det en kan omtale som ekstreme organisasjoner.

Grunnstøtten skal, etter formålsparagrafen i ordningen, sikre barn og ungdoms deltagelse i de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Det kan være grunn til å vurdere hvorvidt kravet om nødvendighet ("*Utvalget anfører at forskjellsbehandlingen må være nødvendig for religionsutøvelsen*") kan brukes til å gi diskrimineringsadgang for de posisjoner barn og unge beklarer i organisasjonene.

Unge funksjonshemmede understreker at forholdsmessighetskravet er nødvendig for å unngå uthuling av regelverket, men vil gjøre departementet oppmerksom på at det fortsatt vil kunne oppstå situasjoner der organisasjoner som i dag sorterer under ordningen vil falle utenfor.

Med en restriktiv fortolkning av forskriften, hvilket innebærer større grad av usikkerhet i forhold til likebehandling, vil kravet om forholdsmessighet være komplisert for organisasjoner som har åpning for medlemskap for alle, men som har begrensninger i forhold til retten til å bli tillitsvalgt.

Videre er Unge funksjonshemmede opptatt av at adgangen til diskriminering kan komme i konflikt med bonuskriteriet som belønner likestilling. Det er ikke, i høringsbrevet, avklart om organisasjoner som diskriminerer på grunnlag av kjønn vil gis uttelling etter dette bonuskriteriet som følge av en dispensasjon etter den nye paragraf 2.

Med åpning for diskriminering mener vi det er myndighetenes ansvar å besørge at bruk og omfang av diskrimineringen begrenses så mye som mulig. Unge funksjonshemmede understreker at det er mulig å se for seg situasjoner der organisasjoner vil søke om, og kan gis, unntak etter de nye formuleringene i § 2 med tanke på diskriminering av mennesker med funksjonsnedsettelse. Det er meget uheldig dersom slike dispensasjoner innvilges.

## Endring av forskriftens § 2d om formell deltagelse

Unge funksjonshemmede støtter forskriftens originale intensjon og mener at departementets forslag til presisering er godt.

## Utvidelse av mandatperioden for Fordelingsutvalget

Unge funksjonshemmede er i utgangspunktet enige med departementets vurderinger knyttet til utvidelse av mandatperioden. Vi vil imidlertid ikke støtte endringen med bakgrunn i at dagens sammensetning av fordelingsutvalget ikke sikrer organisasjoner av ungdom med funksjonshemninger og kronisk sykdom fast representasjon i utvalget.

Unge funksjonshemmede representerer 30 organisasjoner i denne gruppen. I skrivende stund er det 14 organisasjoner av barn og ungdom med funksjonshemninger som er inne i ordningen. Med bakgrunn i egne erfaringer og i økningen av funksjonshemmedes organisasjoner i senere tid er det klart at grunnstøtteordningen vil se en økning i antallet organisasjoner av vår type fremover. Det er klart behov for kompetanse og oversikt over dette feltet i utvalget. Det sikres best ved å gi funksjonshemmedes organisasjoner en fast representasjon fremover.

Det er på det rene at Unge funksjonshemmede representerer en stor gruppe organisasjoner i et felt der det er stadig utvikling. LNU fungerer ikke lengre som en aktør som samler hele feltet av organisasjoner. Av de organisasjonene som står utenfor LNU er det bare organisasjonene av, med og for unge med funksjonshemninger og kronisk sykdom som har en organisasjonsmåte og bakgrunn som tilsier at våre interesser ikke er representert gjennom LNU.

Ved utnevningen i 2007 kom Unge funksjonshemmede tilbake i utvalget, men mistet perioden forut plassen til Changemaker. En organisasjon som dette representerer ikke noe vesensforskjellig fra det LNUs utvalgsmedlemmer allerede representerer.

Med bakgrunn i den utviklingen som skjer i organisasjons-Norge er det tid for å gjøre endringer i oppnevningen til Fordelingsutvalget. **Funksjonshemmedes organisasjoner må sikres en fast representasjon i utvalget.** Unge funksjonshemmede mener dette fortrinnsvis bør gjøres gjennom at Unge funksjonshemmede gis tilsvarende status som LNU i forhold til den tredje faste utvalgsplassen for organisasjonene. Om dette ikke er mulig er det nødvendig å dele ansvaret for de to plassene med vara LNU "disponerer". Dette kan løses ved å gi en fast plass med vara til LNUs organisasjoner og en fast plass til Unge funksjonshemmedes organisasjoner. Videre kan den siste utvalgsplassen håndteres ved rullering.