



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Adressater iflg. liste

Deres ref

Vår ref

Dato

13/541

12.09.2013

Lufthavnavgifter for Avinors lufthavner i 2014 - høring

Vedlagt følger utkast til forskrift om avgifter på lufthavnene til Avinor AS for 2014.

Samferdselsdepartementet ber om merknader til forslaget innen mandag 14. oktober 2013. Vi ber om forståelse for kort høringsfrist da dette er nødvendig for at ny forskrift skal kunne tre i kraft 1. januar 2014.

1. Forslåtte lufthavnavgifter i 2014

Tabell 1: Avgifter 2013 og 2014

Endring i satsene for lufthavnavgifter	2013	Endring (%)	2014
Sikkerhetsavgift	55	3,6 %	57
Startavgift	67	0,0 %	67
Passasjeravgifter			
innland	47	8,5 %	51,0
utland	61	-4,9 %	58,0
Startavgift offshore	6956	1,4 %	7054
Passasjeravgift offshore	47	8,5 %	51,0
Totalt start og passasjer		1,5 %	
Totalt lufthavnavgifter		2,2 %	

Postadresse
Postboks 8010 Dep
NO-0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
<http://www.sd.dep.no/>

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 904

Luft- post- og
teleavdelingen

Saksbehandler
Trond Kråkenes
22248328

Sikkerhetsavgift

Sikkerhetsavgiften er beregnet på grunnlag av kostnader knyttet til sikkerhetstjenester ved lufthavnene til Avinor. Dette kostnadsgrunnlaget er justert for underdekning fra tidligere år, og fordeles på prognostisert antall passasjerer eksklusiv transferpassasjerer.

Tabell 8 nedenfor illustrerer de beregninger som er gjort. Samlet sett er det underdekning fra 2012 og 2013, som kommer som tillegg til den beregnede kostbasen for 2014. Dette tillegget er på omtrent 22 millioner kroner, og bidrar til å øke sikkerhetsavgiften med én krone.

Tabell 2: Beregningsgrunnlag sikkerhetsavgift

Prognose sikkerhetsavgift	2014
Prognose avgiftsinntekter 2013	1 122 849 197
Prognose kostnadsbase 2013	1 117 962 142
Prognose overdekning 2013	4 887 054
Underdekning 2012	26 853 840
Prognose kostbase 2014	1 169 894 286
Kostbase 2014 +/- under/overdekning	1 191 861 071
Prognose pax 2014	20 846 017
Beregnet avgiftssats	57
Beregnet avgiftssats eks underdekning	56

Startavgift

Nivå på startavgiften samt profil foreslås videreført som i 2013. Dvs. at et bunnfradrag hvor det ikke betales avgift for de første tre tonn av flyets vekt, videreføres.

Bunnfradraget ble innført som en midlertidig ordning i 2012 som følge av inføring av terminalavgiften. Flyselskapene belastes TNC avgift på grunnlag av luftfartøyets vekt, omregnet til tjenesteenheter. Formelen for service units er illustrert nedenfor.

$$\left(\frac{MTOW \text{ i tonn}}{50}\right)^{0,9}$$

Eksponenten skal ifølge EU forordning 1794/2006, annek V, settes til 0,7 etter en overgangsperiode på 5 år etter kalkulasjon av den første TNC raten i henhold til forordningen som ble vedtatt i 2010. Det vil si at endringen vil gjennomføres i Norge i 2015.

Denne endringen vil ha som konsekvens at avgiftsbyrden forskyves ytterligere fra tyngre til lettere fly. Samferdselsdepartementet vil høsten 2013 utrede nærmere hvordan avgiftssystemet best kan tilpasses endringen i TNC-avgiften i 2015.

Startavgift for offshoretrafikken foresås økt med 1,4 pst. Dette gjelder for lufthavner hvor denne trafikken har egen terminal hvor offshoretrafikken ikke betaler passasjeravgift.

Passasjeravgift

Samferdselsdepartementet har meddelt ESA at forskjellen i satsnivå på passasjeravgiften for utenlands- og innenlandsreiser skal opphøre. Endringen gjøres over to år. Det vil si at gapet mellom de to avgiftssatsene halveres i 2014. I 2015 vil passasjeravgift for innland og utland settes likt. Endringen medfører at avgift for innlandsreiser øker noe mens avgift for utenlandsreiser går noe ned.

Endringen i passasjeravgift gjelder også for offshoretrafikk på lufthavner hvor denne trafikken ikke har egen terminal.

2. Avinors inntektsbehov

Satsene for lufthavnavgiftene øker samlet 2,2 pst. som er litt i overkant av forventet prisvekst i 2014 (1,9 pst. SSB juni 2013). Inntektene til Avinor er med dette forslaget beregnet å øke med 4,6 pst, jf. tabell 3. Beregningene tar utgangspunkt i oppdaterte prognoser for trafikkvolum som er gjengitt i tabell 4 nedenfor.

I en periode med store investeringer er det Samferdselsdepartementets vurdering at selskapet har behov for denne inntektsøkningen.

Tabell 3 Avgiftsinntekter

Avgiftsinntekter (mill. NOK)	2013	Endring (%)	2014
Sikkerhetsavgift	1 124,1	5,8 %	1 189,5
Startavgift	966,5	2,6 %	991,2
Passasjeravgifter			
<i>innland</i>	690,4	9,1 %	753,6
<i>utland</i>	536,9	0,1 %	537,4
Startavgift offshore	181,5	2,9 %	186,8
Passasjeravgift offshore	5,1	11,9 %	5,7
Totalt lufthavnavgifter	3 504,6	4,6 %	3 664,3

Tabell 4 Prognose fakturerbart volum

Prognose fakturerbart volum	2013	Endring (%)	2014
Service units (TNC)	333 869	1,9 %	340 310
Service units (ER)	1 900 717	2,5 %	1 948 236
Snitt bevegelser offshore (ER)	47 908	1,5 %	48 631
MTOW	14 425 581	2,6 %	14 794 277
Terminalpassasjerer (innland)	14 690 257	0,6 %	14 775 927
Terminalpassasjerer (utland)	8 802 394	5,3 %	9 265 849
Avganger offshore	26 090	5,6 %	27 551
Terminalpassasjerer (offshore)	108 501	3,2 %	111 920

3. Avgifter for småfly

Per i dag kan utenlandsk registrerte luftfartøy, hvis startvekt ikke overstiger 2000 kg, løse ukekort til dekning av startavgifter under forutsetning av at flygningene ikke skjer i ervervsøyemed. Samferdselsdepartementet foreslår at denne ordningen også gjøres gjeldende for norsk registrerte luftfartøy, for å unngå forskjellsbehandling.

For øvrig foreslås det å øke avgiftsatsene for småfly med 1,4 prosent, som illustrert i tabell 9 nedenfor.

Tabell 4: Avgifter for småfly

År	2013			2014		
	Startavgift	Ukekort	Årskort	Startavgift	Ukekort	Årskort
0-500	173	732	3375	175	742	3422
501-1000	173	732	4986	175	742	5056
1001-1100	212	732	7090	215	742	7189
1101-1200	212	732	8204	215	742	8319
1201-1300	212	732	9440	215	742	9572
1301-1400	212	732	10556	215	742	10704
1401-1500	212	732	12001	215	742	12169
1501-1600	298	1 821	19716	302	1846	19992
1601-1700	298	1 821	21055	302	1846	21350
1701-1800	298	1 821	22393	302	1846	22707
1801-1900	298	1 821	23712	302	1846	24044
1901-2000	298	1 821	24938	302	1846	25287
2001-2500	76	N/A	N/A	77	N/A	N/A
2501-3000	84	N/A	N/A	85	N/A	N/A
3001-4000	161	N/A	N/A	163	N/A	N/A
4001-5000	204	N/A	N/A	207	N/A	N/A
5001-6000	246	N/A	N/A	249	N/A	N/A
6001-7000	551	N/A	N/A	559	N/A	N/A
7001-8000	835	N/A	N/A	847	N/A	N/A

4. Avgiftsregime ved Florø lufthavn

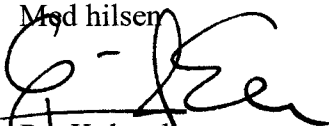
I tillegg til endringer i avgifter nevnt ovenfor, foreslår Samferdselsdepartementet at avgiftsregimet ved Florø lufthavn endres, i lys av at denne lufthavnen har en separat heliport for trafikk til og fra kontinentalsokkelen. Endringsforslaget innebærer at flygninger fra Florø lufthavn til kontinentalsokkelen vil belastes en høyere startavgift, men ingen passasjeravgift.

5. Forslag til endring i formuleringer

Det foreslås flere mindre endringer i forskriften som har ulik begrunnelse:

- a) § 2-5 i forskriften for 2013 foreslås opphevet fordi den ikke er i bruk, og derfor er overflødig.
- b) § 3-6 første ledd første setning foreslås endret for å gjøre det klart at de kravene som stilles til flyselskapenes rapportering i sin helhet fremgår av vedlegget til forskriften.
- c) § 6-3 annet ledd foreslås endret blant annet for å gjøre det klart at rapporteringsforpliktelsene ikke bare er knyttet til passasjeravgiften og at rapportene skal brukes til å ivareta selskapets forpliktelser etter statistikkloven.

Med hilsen



Per Kolstad
underdirektør



Trond Kråkenes
seniorrådgiver