



Statens landbruksforvaltning

Norwegian Agricultural Authority

Det Kongelige Miljøverndepartement

Postadresse: Postboks 8140 Dep.

NO-0033 Oslo, Norway

Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00

Telefaks: +47 24 13 10 05

E-post: postmottak@slf.dep.no

Internett: www.slf.dep.no

Vår dato: 18.01.2013

Vår referanse: 201209419-4/351

Deres dato: 22.11.2012

Deres referanse:

Vedlegg:

Kopi til:

Org.nr: NO 981 544 315 MVA

Bankkonto: 7694 05 02280

Høringsuttalelse til forslag til forskrifter om omsetning av tømmer og treprodukter - gjennomføring av EUs tømmerforordning i Norge

Staten landbruksforvaltning (SLF) viser til høringsbrev datert 21.11.2012.

I høringsbrevet gis det en beskrivelse av forordningen, hjemmelsgrunnlaget og gjennomføring av forordningen i Norge.

Ansvarlig myndighet

For gjennomføring av forordningen i Norge foreslås SLF som ansvarlig myndighet for norskprodusert tømmer og treprodukter. Det betyr at SLF skal føre kontroll og tilsyn med at virksomhetene benytter et system for "tilbørlig aktsomhet", og ved det sikre seg tilstrekkelig informasjon til å kunne vurdere risikoen for at norsk tømmer og treprodukter er hogd i henhold til lovverket i Norge. Systemet for "tilbørlig aktsomhet" skal kontrolleres i tilknytning til første gangs omsetning av norsk tømmer eller treprodukter av norsk tømmer. SLF må da utarbeide rutiner for slik kontroll og tilsyn, drive informasjon og veiledning, følge opp mislighold og rapportere til EFTA.

SLF er positiv til å påta seg oppgaven som ansvarlig myndighet, forutsatt at nødvendige ressurser stilles til disposisjon i tillegg til dagens budsjetttramme. Videre forutsetter vi at det fortsatt må skje en prosess for å avklare hvordan forordningen i praksis skal innpasses i det norske systemet for omsetning av tømmer, og hvilke roller de ulike aktører skal ha. Verken selve EU-forordningen eller høringsbrevet gir tilstrekkelig klarhet om praktisk tilpasning til norske forhold. Vi regner med at SLF også i etterkant av denne høringen skal bidra med praktisk tilpasning i forbindelse med innføring.

Utnytte eksisterende ordninger

SLF oppfatter det slik at en viktig føring ved innføring av tømmerforordningen er å utnytte eksisterende ordninger, for ikke å legge unødvendige belastninger på næringen. SLF er enig i dette, og vil også påpeke at innføring av nye kontrollregimer vil være svært ressurskrevende for det offentlige. Merverdien ved en slik innsats vil neppe stå i forhold til dette. SLF mener det lar seg gjøre å oppnå formålet ved å utnytte måleopplysninger, skogfondssystemet med noen mindre endringer, samt sertifiseringssystemet slik det fungerer i Norge.

Behov for avklaringer

SLF har deltatt i arbeidet med å vurdere hvordan forordningen kan innpasses i det norske omsetningssystemet for tømmer. Det norske skogfondssystemet er tenkt brukt som dokumentasjon og fyller i dag de fleste krav som tømmerforordningen setter. På noen punkter må det gjøres endringer og i følge høringsbrevet skal tømmerforordningen tre i kraft 3. mars 2013. Innen denne fristen vil det ikke være mulig å innarbeide de tenkte endringer i skogfondssystemet med tilhørende systemer. Men det er også andre forhold som gjør at forordningen neppe kan innføres med full tyngde med så kort frist. SLF vil blant annet ikke være organisert for å utøve rollen som ansvarlig myndighet. Vi mener det er behov for en realistisk framdriftsplan for innføring av forordningen.

Det går fram av høringsbrevet at SLF som ansvarlig myndighet også skal føre kontroll og tilsyn med eventuelle overvåkingsorganisasjoner godkjent av EU-kommisjonen/EFTA-organ. I pkt. 1.3 i høringsbrevet brukes både begrepene oppfølgingsorganisasjoner og overvåkingsorganisasjoner. SLF oppfatter dette som to begreper for samme organisasjon. Videre mener vi det må avklares hvilke institusjoner i det norske omsetningssystemet for tømmer som kan fylle en slik rolle.

SLF oppfatter det slik at norskprodusert tømmer/treprodukter settes i omsetning når avtalen mellom skogeier/leverandør og første kjøper undertegnes, og at det er ved denne transaksjonen kontroll og tilsyn skal utføres. I Norge skjer dette i hovedsak ved at skogeier, i forskriftsutkastet benevnt virksomhet, skriver en tømmerkontrakt med en skogeierorganisasjon eller en annen aktør som driver tømmeromsetning. I noen få tilfelle tegner også skogeier direkte kontrakt med en tømmerforbrukende industri. SLF oppfatter det slik at det er i tilknytning til dette kontraktsforholdet det skal være et system for "tilbørlig aktsomhet" som reduserer risiko for ulovlig hogst. I Norge er sertifiseringssystemet plassert hos første kjøper, og dette sertifiseringssystemet vil kunne fungere som et system for "tilbørlig aktsomhet", som reduserer risikoen for at hogst hos den enkelte skogeier, eller virksomheten, er ulovlig. Dette vil sikre at skogeiers hogstinngrep kontrolleres opp mot de krav tømmerforordningen stiller.

Utkast til forskrifter

Det er lagt opp til to parallelle forskrifter, en for tømmer og treprodukter med opprinnelse i Norge, og en for tømmer og treprodukter med opprinnelse utenfor Norge. Forskriftene har en enkel oppbygging, og slik de er utformet, stilles store krav til brukerne om evne til å orientere seg – og ikke minst til hvordan veiledningsmaterialet skal og må utformes for at dette skal bli forståelig/praktikabelt. Det ideelle ville ha vært at man ved å lese forskriften hadde fått et bedre bilde av hva som kreves.

Vi spør oss om ikke den siste forskriften egentlig gjelder for tømmer og treprodukter med opprinnelse utenfor EØS-området, altså ikke "opprinnelse utenfor Norge" slik det nå står? Når det gjelder ansvarsdelingen mellom KLIF og SLF oppfatter SLF det slik at KLIF er ansvarlig myndighet for tømmer og treprodukter som importeres til Norge fra land utenom EØS-området. SLF har ansvaret for tømmer hogd i Norge og eventuelt treprodukter laget av dette tømmeret før det settes i omsetning. Verken SLF eller KLIF har noe ansvar for tømmer og treprodukter i forhandlerleddene utover første gangs omsetning, og heller ikke for import av tømmer og treprodukter fra andre EØS-land.

Med hilsen
for Statens landbruksforvaltning

Per Guldbrand Solli
seksjonssjef

Torleif Terum
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur