

30 NOV 2010



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Justis- og politidepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref
201003185-/MER

Vår ref
10/1529- ESR

Dato
29.11.2010

Forslag til ny vaktvirksomhetsforskrift - Høring

Vi viser til brev av 10. september 2010 fra Justis- og politidepartementet om høring av ny vaktvirksomhetsforskrift.

Samferdselsdepartementet har følgende merknader:

Forslag vedrørende parkeringsvirksomhet

I utkastet til § 1-3 annet ledd nr. 3 og i høringsbrevet side 13 foreslås at begrepet "avgiftsparkeringsvakt" benyttes for å tydeliggjøre at ordinære parkeringsvaktoppgaver ikke skal omfattes av vaktvirksomhetsreglene.

I Samferdselsdepartementets pågående arbeid med regulering av parkeringsvirksomhet legger vi opp til at nye felles regler for parkeringsvirksomhet også skal gjelde der det ikke tas betalt for parkering, men stilles vilkår for eksempel om tidsbegrensning, oppstillingsvilkår eller annet. Vi benytter begrepet "vilkårsparkering" som fellesbetegnelse som skal dekke alle disse tilfellene, og vi ber JD vurdere om dette begrepet også kan benyttes i vaktvirksomhetsforskriften.

Vi vil i den videre oppfølgingen av arbeidet med nye felles regler for parkeringsvirksomheter ved behov komme tilbake til JD om eventuelt behov for ytterligere presiseringer i grensedragninger mot vaktvirksomhetsreglene.

Forslag til bestemmelser for sikkerhetskontrollører på lufthavner

JD presiserer innledningsvis at det ikke er gjort unntak fra lovens virkeområde for "vaktvirksomhet som utføres på lufthavner". JD opplyser videre at det er behov for avklarende forskriftsregulering for å hindre overlapping med krav som allerede følger av annet regelverk. JD opplyser også i den forbindelse at *"NHO Luftfart og Avinor, dels også Luftfartstilsynet, har både under lovendringsprosessen og i forbindelse med forskriftsarbeidet stilt seg kritisk til behovet til ytterligere skjerping av kravene til sikkerhetspersonellet på lufthavnene og uttrykt bekymring for de økonomiske og administrative konsekvensene av overlappende krav som følger av internasjonalt*

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59
www.regjeringen.no/sd

Telefon
22 24 90 90 / 22248301
Org. nr.:
972 417 904

Veg- og bancavdelingen
Telefaks:
22 24 95 72

Saksbehandler:
Espen Rindedal
22 24 81 63

sikkerhetsregelverk, implementert ved forskrift 30. april 2004 nr 715 om forebygging av anslag mot sikkerheten i luftfarten....”

Samferdselsdepartementet slutter seg til de refererte bekymringene, og vil nedenfor knytte noen kommentarer til forskriftshøringen.

JD omtaler på side 21 i høringsbrevet sikkerhetsarbeidet på norske lufthavner som *”i all hovedsak klassiske, publikumsrettede vaktjenester som utføres i stort omfang og tillegges profesjonelle vaktforetak”*. Det er ikke nærmere presisert hva som menes å ligge i dette. Samferdselsdepartementet mener at en forutsetning for hensiktsmessige forskriftsbestemmelser på dette området er at det legges til grunn korrekte faktaopplysninger om sikkerhetskontrollørens oppgaver. Sikkerhetskontrollører på lufthavner utfører helt spesifikke kontrolloppgaver som nevnt nedenfor:

- Hindre at forbudte gjenstander blir tatt inn på sikkerhetsbegrenset område (hovedfokus)
- Kommunisere og informere alle passasjerer om hvordan dette blir etterlevd.
- Hjelp alle passasjerer til å komme inn på sikkerhetsbegrenset område, enten ved å gå gjennom en metalldetektorportal (avdekke metall glemt/gjemt på kroppen) eller ved manuell kontroll av passasjerer med håndstøt og/eller ved hjelp av håndholdt metalldetektor.
- I tillegg skal håndbagasjen klareres før den tas inn på sikkerhetsbegrenset området (definert som området etter sikkerhetskontrollen). Dette gjøres ved hjelp av røntgenmaskin og manuell kontroll av håndbagasjen.

Den gjeldende opplæringen for sikkerhetskontrollører i Norge består av 80 timer teoretisk og praktisk undervisning, samt 22 dager med praksis. Videre er det tilleggstudium for praksisinstruktører og et 15 timers årlig oppfriskningskurs. De gjeldende kravene til utdanning er etter Samferdselsdepartementets oppfatning tilfredsstillende for formålet. Kravene vil dessuten bli enda strengere når nytt EU security regelverk snart gjennomføres i norsk rett, trolig tidlig i 2011.

Samferdselsdepartementet synes det er positivt at JD opplyser at det vil bli foretatt en gap-analyse av kompetansekravene som følger av henholdsvis vaktvirksomhetslovgivningen og luftfartslovgivningen. Videre er det positivt at dette skal gjøres sammen med Luftfartstilsynet, og at det vil skje i forbindelse med innholdet i opplæringsprogrammet. JD har opplyst at gap-analysen må ta utgangspunkt i de (endelige) kompetansekravene til grunnutdanningen og de kompetansekrav som følger av (oppdatert) internasjonalt flysikkerhetsregelverk. JD har videre uttalt at i den grad krav i den nasjonale vekterutdanningen er tilfredsstillende dekket gjennom de internasjonale kravene, kan man gjøre en avkorting i den grunnleggende vekterutdanningen. Resultatet skal imidlertid være at sikkerhetskontrollørene skal fylle kompetansekravene til vanlig vekterutdannelse (både teori og praksis). JD har i tillegg opplyst til Samferdselsdepartementet at det i dette ligger en mulighet for å utvikle fleksible løsninger for gjennomføring av vekterutdanning for personer som skal arbeide som sikkerhetskontrollør på lufthavn.

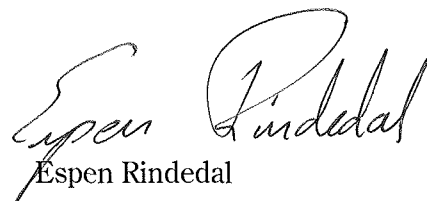
Samferdselsdepartementet forutsetter at i tillegg til Luftfartstilsynet vil Avinor, OSL, NHO Luftfart og eventuelle andre relevante aktører i bransjen, bli involvert på tilfredsstillende måte i prosessen med gap-analysen, og arbeidet med kompetansekrav og avkortingskrav. Samferdselsdepartementet vil i den anledning opplyse at de nevnte aktørene ved flere anledninger har gitt uttrykk for at de har vært lite involvert, og ikke minst lite hørt så langt i prosessen.

Samferdselsdepartementet ber også om at det i det videre arbeidet tas med i vurderingen at andre europeiske land, herunder Danmark og Sverige, ikke har andre krav til utdanning av sikkerhetskontrollører utover det som følger av EU bestemmelsene. Dette innebærer at jo større gapet er mellom norske krav til utdanning og de felles europeiske kravene, jo større vil den konkurransevridende effekten kunne være da flyselskapene kan velge å etablere sine ruter fra flyplasser hvor kostnadene er minst.

På side 22 i høringsbrevet er det gitt en orientering om gebyrordningen i forskriftsutkastets § 9-1 og at "avklaring av rent praktiske arbeidsprosedyrer innenfor rammene av forskriften må skje gjennom kontakt mellom de ulike politidistriktene og luftfartsmyndighetene". Samferdselsdepartementet vil her bemerke at Luftfartstilsynet har uttrykt bekymring for at en slik ordning vil kunne bli veldig arbeidskrevende. Departementet ber derfor om at man i samråd med Luftfartstilsynet forsøker å komme frem til en så praktisk og lite ressurskrevende løsning som mulig.

Med hilsen


John Arild Jenssen e.f.


Espen Rindedal

Kopi til:

Avinor AS
Luftfartstilsynet
Norpark
Næringslivets Hovedorganisasjon - Luftfart
Vegdirektoratet