



**Statens landbruksforvaltning**  
Norwegian Agricultural Authority

Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

Postadresse: Postboks 8140 Dep.  
NO-0033 Oslo, Norway  
Besøksadresse: Stortingsgt. 28

Telefon: +47 24 13 10 00

Telefaks: +47 24 13 10 05

E-post: postmottak@slf.dep.no

Internett: www.slf.dep.no

Org.nr: NO 981 544 315 MVA

Bankkonto: 7694 05 02280

Vår dato: 16.02.2011  
Vår referanse: 201017491-4/008  
Deres dato: 15.09.2010  
Deres referanse: 201003478-1/LAL  
Vedlegg:  
Kopi til:

## Høringsinnspill knyttet til evaluering av Innovasjon Norge

Vi viser til deres brev av 15. september 2010 og oversender herved våre høringsinnspill knyttet til evalueringen av Innovasjon Norge. SLFs innspill er knyttet til forslaget om å vurdere å overføre forvaltning av BU-midlene fra Innovasjon Norge (IN) til andre organ.

Bygdeutviklingsmidlene (BU-midlene) er en del av jordbruksavtalen. Formålet med BU-midlene går fram av Prop. 1 S (2010-2011) for Landbruks- og matdepartementet (LMD):

*”Formålet med bygdeutviklingsmidlene er å leggje til rette for langsiktig og lønsam verdiskaping, samt desentralisert busetjing, med utgangspunkt i landbruket sine ressursar generelt og landbrukseigedommen spesielt.”*

I tiltredelseserklæringen til sittende regjering legges det blant annet vekt på arbeid til alle. Dette målet skal nås ved å ha en aktiv og nyskapende næringspolitikk, skape flere grønne arbeidsplasser, legge til rette for omstilling og utvikling av framtidsrettede næringer og arbeidsplasser, samt føre en aktiv distrikts- og regionalpolitikk. BU midlene er en integrert del av, og et viktig virkemiddel i landbrukspolitikken. Midlene er en del av Jordbruksavtalen. LMD, fylkesmennene og IN sentralt og regionalt har ansvar for forvaltningen.

Evalueringen konkluderer med at forvaltning av BU-midlene *”heller vanskeliggjør enn bidrar til Innovasjon Norges måloppnåelse.”* Formålet med Innovasjon Norge går fram av Lov om Innovasjon Norge, § 1 Selskapets formål:

*”Innovasjon Norge har til formål å fremme bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling i hele landet, og utløse ulike distrikters og regioners næringsmessige muligheter gjennom å bidra til innovasjon, internasjonalisering og profilering. Kongen kan bestemme at loven helt eller delvis skal gjelde for Svalbard.”*

På bakgrunn av avvik mellom IN's mål og formålet med BU-midlene, krever forvaltningen av BU-midlene at IN må ha kapasitet og kompetanse også på et område som ikke direkte bidrar til oppfyllelse av deres egne mål. Evaluatør vurderer at forvaltningen av BU-midlene med fordel kan skje andre steder enn i IN. En av årsakene til at midlene oppfattes å redusere måloppnåelse for IN er at BU-midlene tildeles til prosjekter som vurderes å ha lav innovasjonsgrad. Et spørsmål som kan stilles er hvor viktig det er at IN har høy score på innovasjonsmålet dersom midlene likevel blir forvaltet på en god måte for søkerne og samfunnet.

Forslaget om at større deler av BU-midlene bør kunne overføres til FM og SLF er lite begrunnet i rapporten. Rapporten inneholder heller ingen vurdering omkring det faktum at de bedriftsretta BU-midlene ble forvaltet av FM før forvaltningen ble overført til Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND), som senere ble en del av IN. Det ble den gang vurdert som hensiktsmessig å se virkemidler innen landbruk i sterkere sammenheng med virkemidler innen næringsutvikling generelt.

BU-ordningen ble evaluert av NILF i 2009. Resultatet er publisert i rapporten "Tilslørt, virksom og treffsikker", NILF-rapport 2009-4. I denne rapporten vurderes det at ordningen virker etter hensikten, men at den bør videreutvikles. Eksisterende mål bør erstattes med tydeligere mål om å sikre et investeringsnivå, skape nye arbeidsplasser, samt stimulere innovasjon. NILF vurderer at det er behov for organisatoriske endringer mht styring, forvaltning, rapportering og resultatkontroll

NILFs evaluering av BU-midlene er referert i Prop. 133 S om jordbruksoppgjøret 2010 og i Prop. 1 S (2010-2011) for LMD. Forslagene i endringer til utforming av BU-ordningen er foreløpig ikke vurdert. De blir vurdert som en del av arbeidet med landbruksmeldinga, som etter planen legges fram for Stortinget i løpet av vårsesjonen i år. Etter SLFs vurdering inneholder både foreliggende evaluering og evalueringen fra 2009 gode momenter til forenkling og målretting av BU-ordningen.

SLF kan ikke se at det er noen konflikt mellom IN's formålsbestemmelse *"..fremme bedrifts- og samfunnsøkonomisk lønnsom næringsutvikling i hele landet.."* og forvaltning av BU-midlene. Et alternativt tiltak til å flytte oppgaven kan være å justere IN's målformuleringer.

Etter SLFs vurdering vil det være naturlig at en avventer landbruksmeldinga og eventuelle forslag til endringer i selve ordningen, før en velger forvaltningsmodell. Om resultatet av denne prosessen blir at det samsvarer best med formålet for ordningen at forvaltningen helt eller delvis blir overført til andre forvaltningsorganer, vil SLF kunne ta rollen som nasjonal myndighet. Det er riktig nok SLFs vurdering at forvaltning av lån, rentesubsidier mv. ikke kan anses å være typiske direktoratsfunksjoner. Det er bør derfor legges opp til en fortsatt rolle- oppgavefordeling mellom nasjonalt og regionalt nivå. Overføres den nasjonale rollen til SLF vil det etter SLFs oppfatning være mest praktisk at Fylkesmannsembetene får en regional rolle slik de har for alle andre virkemidler over jordbruksoppgjøret.

Ved en eventuell omorganisering som innebærer at SLF og fylkesmannsembetene får en rolle forutsetter vi at nødvendige ressurser følger med oppgavene, slik det ble gjort den gangen forvaltning av BU-midlene ble overført fra FM til SND/IN.

Med hilsen  
for Statens landbruksforvaltning



Ola C. Rygh  
Adm.dir



Inger Abrahamsen  
seniorrådgiver