



KS

Postboks 1378 Vika  
0114 OSLO

**Deres referanse**

**Vår referanse**

2014/23347-7-18346/2015-ELLO

**Klassering**

G00

**Dato**

02.02.2015

## Høringsinnspill NOU 2014:12 Åpent og rettferdig - prioriteringer i helsetjenesten

Det vises til høringsbrev av 3.11.2014, med høringsfrist 20.2.2015.

Helse- og velferdsutvalget i Fredrikstad kommune vedtok enstemmig i møte 14.1.2015 i sak 4 følgende høringsuttalelse:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt NOU 2014: 12 Åpent og rettferdig – prioriteringer i helsetjenesten på høring. Fredrikstad kommune velger å uttale seg da saken har betydning for kommunen.

Vanskelige valg bør følge prinsipper, kriterier og prosedyrer som er avklart på forhånd. Fredrikstad kommune er av den oppfatning at dette må gjøres på prinsipielt nivå, i den hensikt at det skal bli en så rettferdig fordeling som mulig og at prioriteringen skal bli mer håndterbar i helsetjenesten generelt. Det er kanskje når valget er som vanskeligst, at det er viktigst å ha vurdert dette grundig og ha retningslinjene liggende klare. Prioriteringer i helsetjenesten gjøres i dag på alle nivåer, og nærmest til enhver tid. Det være seg bruk av utstyr, rom, omfang av tjenester til brukere og derigjennom personalets tid, eller annet.

NOU 2014: 12 Åpent og rettferdig – prioriteringer i helsetjenesten, har stort fokus på spesialisthelsetjenesten. Men bør, og anbefales også, å gjelde kommunehelsetjenesten. Faglige retningslinjer og prioriteringsveiledere bør da utformes spesielt for kommunehelsetjenesten.

Følgende overordnede kriterier for prioritering foreslås:

- Helsegevinstkriteriet
- Ressurskriteriet
- Helsetapskriteriet

De foreslåtte kriteriene bør ses i sammenheng og gjelde hele helsetjenesten.

Fredrikstad kommune er positive til grundig gjennomgåtte kriterier for videre prioriteringer i helsetjenesten, og mener at det er særlig viktig at de ses i sammenheng og ikke hvert kriterium isolert.

### Seksjon for helse og velferd

Besøksadresse: Nygaardsgata 16, 1602 Fredrikstad  
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no  
Telefon: 69 30 60 00      Telefaks: 69 30 16 26

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD  
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no  
Tlf. saksbeh.: 69 30 77 06      Bankkonto: 5122 05 77000

Som nevnt, vil mye av prioriteringsarbeidet i første rekke særlig gjelde spesialisthelsetjenesten, men gjennom de prioriteringer som gjøres der, også få betydning for kommunehelsetjenesten. Dette fordi spesialisthelsetjenestens beslutninger ofte er helt eller delvis styrende for hva kommunens videre tjenester vil bli.

Det hevdes at opplæringen knyttet til prioritering i helsetjenesten i dag er begrenset og fragmentert. Videre at prioritering må være en del av pensum for helserelaterte utdanninger på alle nivåer. Studenter og helsefagarbeidere bør møte prioritering som tema flere ganger gjennom sitt utdanningsløp, både i grunn-, videre- og etterutdanning. Særdeles viktig er det at alle ledere i helsetjenesten bør ha inngående kunnskap om prioriteringskriterier, prosesser og beslutningsverktøy. Prioriteringstematikk bør være en del av lederutdanning og kurs.

Dersom foreslåtte prioriteringer og arbeid før, under og etter disse prioriteringene, skal gjelde for hele helsetjenesten, er det helt nødvendig med informasjon og opplæring på mange nivåer. Fredrikstad kommune mener at her, som ellers, er ledere særdeles viktige budbringere og veivisere for ansatte. I tillegg er det viktig at det også er tema i helserelaterte utdanninger. Det er da selvfølgelig at eventuelle nødvendige endringer gjøres i relevant lovverk.

Prioriteringsarbeidet i kommunehelsetjenesten har vært mindre systematisk enn i spesialisthelsetjenesten. Det anbefales å intensivere arbeidet med å styrke slik rådgiving innenfor kommunenes ansvarsområde. Fredrikstad kommune mener dette er viktig. Utviklingssentrene for sykehjem og hjemmetjenester vil kunne ha en rolle i kompetansehevingen i kommunene.

Samhandlingen mellom kommunens helsetjeneste og spesialisthelsetjenesten har stor betydning for prioritering. God samhandling og oppgavedeling gjør at mange oppgaver kan løses med mindre ressurser.

Kriteriene bør alltid ses i sammenheng med hverandre og er ment å gjelde for hele helsetjenesten. Helsetjenester og omsorgstjenester er ofte knyttet sammen. Prioriteringskriteriene kan gi veiledning til prioritering av omsorgstjenester også, men bør da konkretiseres på andre måter enn det som er drøftet i denne utredningen.

Fredrikstad kommune mener det er helt nødvendig med egne faglige retningslinjer og veiledere som gjelder kommunehelsetjenesten, og at disse er i samsvar med det som gjelder på nasjonalt plan. Klare retningslinjer vil kunne bidra til et bedre samarbeid mellom spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten, og også innad i kommunehelsetjenesten. Samhandlingsreformen har også gitt nye utfordringer, og krav om godt samarbeid er enda mer påkrevet i lys av dette.

Fredrikstad kommune støtter hovedinnretningen på de forslag som fremmes i NOU 2014: 12 Åpent og rettferdig – prioriteringer i helsetjenesten.

Med hilsen

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur*

Nina Tangnæs Grønvold  
kommunalsjef

Elin Lorentzen  
spesialkonsulent