



Kommunal -og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112, Dep.

0032 OSLO

Vår ref.
15/1563-3/JAGR

Deres ref.

Dato:
01.03.2016

FORSLAG TIL NYTT INNTEKTSSYSTEM FOR KOMMUNENE - HØRING

Andøy kommunestyre har i møte den 29.02.16, sak 009/16, fattet følgende vedtak:

Andøy kommune har følgende merknader til departementets forslag til nytt inntektssystem for kommunene:

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt på høring forslag til nytt inntektssystem. Høringsfristen er satt til 1. mars. Departementet legger opp til å presentere det nye inntektssystemet i kommuneproposisjonen 2017 som offentliggjøres 11. mai 2016.

I høringsnotatet presenteres;

- nye kostnadsnøkler for kommunene herunder en ny modell der det skilles mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulemper
- endringer i de regionalpolitiske tilskuddene
- en oppsummering av skatteelementene i inntektssystemet

Høringsforslagets forslag til nye kostnadsnøkler er hovedsaklig en oppdatering av de kostnadsnøklerne som gjelder i dag.

Forslag til nytt inntektssystem vil utvilsomt medføre endringer som flytter ressurser fra små og mellomstore kommuner til de største kommunene. En slik omfordeling vil etter Andøy kommunes mening forsterke en allerede uheldig sentralisering.

Sett i et Nordlandsperspektiv vil de fleste nordlandskommunene få svekket økonomi, som er følge av forslagene.

Andøy kommune registrerer at konsekvensene av endringene i kostnadsnøklerne vil bli større enn de positive konsekvensene av strukturkriteriet for Andøy.

De foreslåtte endringene i kostnadsnøklerne vil ramme Andøy og andre kommuner med store interne avstander hardt.

Andøy kommune er spesielt bekymret for konsekvensene av den foreslåtte nedvekting av sone/nabokriteriet og av kriteriet for PU over 16 år, som alene vil bety en reduksjon for Andøy på 1,6 mill kroner.

Høringsforslaget presenterer også et opplegg for å skille mellom såkalte frivillige og ufrivillige smådriftsulemper, gjennom bruk av et strukturkriterium for fastsettelse av basistilskudd. Det måler reiseavstand for den enkelte innbygger for å møte 5 000 innbyggere (måles med utgangspunkt i grunnkretsens befolkningsmessige sentrum). Gjennomsnittet for alle kommunens innbyggere blir kommunens verdi.

Strukturkriteriet benyttes til å gradere kommunens basistilskudd. Mens alle kommuner i dag får et fullt basistilskudd, 13,2 mill. kroner i 2016, vil bruken av et strukturkriterium medføre at kommunen får mellom 0 og 13,2 mill. kroner i basistilskudd.

Andøy kommune vil likevel peke på at regjeringen gjennom forslaget om strukturkriteriet aksepterer at store avstander og geografi er et relevant argument i den pågående debatten om endring av kommunestrukturen.

Stortinget har vedtatt en kommunereform og har pålagt alle kommuner å utrede muligheten for sammenslåing med en eller flere nabokommuner.

Samtidig har Stortinget presisert at det skal være reell frivillighet for kommunene og at innbyggernes og kommunens syn skal respekteres dersom kommunesammenslåing ikke er ønsket.

Det foreliggende forslaget til nytt inntektssystem har medført en debatt om hvorvidt det foreligger reell frivillighet og at de foreliggende forslaget tvinger fram endringer i kommunestrukturen, spesielt hos de kommunene som ikke ønsker sammenslåing.

Andøy kommune legger til grunn at Stortingets vedtak om frivillighet er reell og at kommuner som ikke ønsker sammenslåing ikke blir tvunget til sammenslåing gjennom endring av kommunenes inntektssystem.

Slik forslagene nå foreligger, framstår det som økonomisk tvang å få kommuner til å slå seg sammen.

Andøy kommunestyre er av den oppfatning at endringer i inntektssystemet for kommunene ikke bør vurderes før etter at endringsprosessen av kommunestrukturen er avsluttet.

Med hilsen



Greta Jacobsen
Formannskapssekretær