



BINDAL KOMMUNE

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Melding om vedtak

Vår ref:
2016/123-2

Saksbehandler:
Wenche Næsvold

Dato:
24.02.2016

Hørings svar - Høring om nytt inntektssystem for kommunene

I formannskapetets møte 23.02.2016, sak 16/16, ble det fattet følgende vedtak:

Bindal kommune har følgende uttalelse til forslag om nytt inntektssystem:

1. Bindal kommune er av den oppfatning at endring i inntektssystem for kommunene først kan vurderes etter at endringer i kommunestruktur er gjennomført. Bindal kommune reagerer på den korte høringsfristen som minner om hastebehandling fra Regjeringens side. Det er vanskelig å vite konsekvensene av endringsforslagene og ut fra det ta standpunkt til fremlagte forslag. For øvrig mangler konsekvensberegninger og faglige begrunnelser for flere av endringene. Slik forslaget nå foreligger, fremstår det som bruk av økonomisk tvang for å få kommuner til å slå seg sammen.
2. Bindal kommune vil poengtere betydningen av å ha et inntektssystem for kommunene som sikrer lokalt selvstyre og at alle innbyggere får tilgang til tilnærmet samme tjenestetilbud uansett hvor i landet de bor. Sett i lys av at det foregår en betydelig verdiskapning i distrikts-Norge og at det skapes store verdier i distriktene, er det viktig å videreføre en sterk distriktsprofil i inntektssystemet.
3. Det er helt avgjørende at skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektssystemet, også holdes utenfor i fremtiden. Dette gjelder ordninger som eksempel eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft. Disse ordningene har en helt spesiell lokal forankring og er av stor betydning. Helt fra de første kraftutbyggingene på begynnelsen av 1900-tallet har det vært bred politisk enighet om at de kommunene som avstår verdifulle ressurser skal beholde en del av verdiskapningen som skjer i kommunen.

Sak 16/16 følger vedlagt.

Postadresse:
Rådhuset, Oldervikveien 5
7980 TERRÅK

Besøksadresse:

Telefon: 75 03 25 00

Bankkto.: 4651 07 01224
Org.nr.: 964 983 380

E-post:
postmottak@bindal.kommune.no

Internett:
www.bindal.kommune.no

Med hilsen

Astri Helen Busch
utvalgssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

**Saksfremlegg**

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
16/16	Bindal formannskap	23.02.2016

Høringsvar - Høring om nytt inntektssystem for kommunene

Vedlegg:

1 Høringsnotat om nytt inntektssystem for kommunene

Saksprotokoll i Bindal formannskap - 23.02.2016**Behandling:**

Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bindal kommune har følgende uttalelse til forslag om nytt inntektssystem:

1. Bindal kommune er av den oppfatning at endring i inntektssystem for kommunene først kan vurderes etter at endringer i kommunestruktur er gjennomført. Bindal kommune reagerer på den korte høringsfristen som minner om hastebehandling fra Regjeringens side. Det er vanskelig å vite konsekvensene av endringsforslagene og ut fra det ta standpunkt til fremlagte forslag. For øvrig mangler konsekvensberegninger og faglige begrunnelser for flere av endringene. Slik forslaget nå foreligger, fremstår det som bruk av økonomisk tvang for å få kommuner til å slå seg sammen.
2. Bindal kommune vil poengtere betydningen av å ha et inntektssystem for kommunene som sikrer lokalt selvstyre og at alle innbyggere får tilgang til tilnærmet samme tjenestetilbud uansett hvor i landet de bor. Sett i lys av at det foregår en betydelig verdiskapning i distrikts-Norge og at det skapes store verdier i distriktene, er det viktig å videreføre en sterk distriktsprofil i inntektssystemet.
3. Det er helt avgjørende at skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektssystemet, også holdes utenfor i fremtiden. Dette gjelder ordninger som eksempel eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft. Disse ordningene har en helt spesiell lokal forankring og er av stor betydning. Helt fra de første kraftutbyggingene på begynnelsen av 1900-tallet har det vært bred politisk enighet om at de kommunene som avstår verdifulle ressurser skal beholde en del av verdiskapningen som skjer i kommunen.

Rådmannens innstilling

Bindal kommune har følgende uttalelse til forslag om nytt inntektssystem:

1. Bindal kommune er av den oppfatning at endring i inntektssystem for kommunene først kan vurderes etter at endringer i kommunestruktur er gjennomført. Bindal kommune reagerer på den korte høringsfristen som minner om hastebehandling fra Regjeringens side. Det er vanskelig å vite konsekvensene av endringsforslagene og ut fra det ta standpunkt til fremlagte forslag. For øvrig mangler konsekvensberegninger og faglige begrunnelser for flere av endringene. Slik forslaget nå foreligger, fremstår det som bruk av økonomisk tvang for å få kommuner til å slå seg sammen.
2. Bindal kommune vil poengtere betydningen av å ha et inntektssystem for kommunene som sikrer lokalt selvstyre og at alle innbyggere får tilgang til tilnærmet samme tjenestetilbud uansett hvor i landet de bor. Sett i lys av at det foregår en betydelig verdiskapning i distrikts-Norge og at det skapes store verdier i distriktene, er det viktig å videreføre en sterk distriktsprofil i inntektssystemet.
3. Det er helt avgjørende at skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektssystemet, også holdes utenfor i fremtiden. Dette gjelder ordninger som eksempel eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft. Disse ordningene har en helt spesiell lokal forankring og er av stor betydning. Helt fra de første kraftutbyggingene på begynnelsen av 1900-tallet har det vært bred politisk enighet om at de kommunene som avstår verdifulle ressurser skal beholde en del av verdiskapningen som skjer i kommunen.

Saksopplysninger

Kommunal og moderniseringsdepartementet har sendt ut forslag til nytt inntektssystem for kommunene på høring. Høringsfristen er 1. mars 2016. Helhetlig forslag til nytt inntektssystem for kommunene presenteres i kommuneproposisjonen for 2017, med virkning fra 1.1.2017.

I høringsnotatet presenteres forslag til nye kostnadsnøkler for kommunene, endringer i regionalpolitiske tilskudd og en oppsummering av skatteelementene i inntektssystemet.

Høringsforslagetets forslag til nye kostnadsnøkler er en oppdatering av kostnadsnøkler som gjelder i dag. Videre presenteres et opplegg for å skille mellom frivillige og ufrivillige smådriftsulemper, gjennom bruk av strukturkriteriet for fastsettelse av basistilskudd. Strukturkriteriet sier noe om reiseavstand, og er et mål på bosettingsmønster i kommunen og områdene rundt. Kommuner med store reiseavstander vil beholde full kompensasjon for smådriftsulemper som i dag, mens kommuner med kortere avstander vil få mindre kompensasjon.

Det måles reiseavstand for den enkelte innbygger for å nå 5.000 innbyggere (måles med utgangspunkt i grunnkretsens befolkningsmessige sentrum). Gjennomsnittet for alle innbyggere blir kommunens verdi. Strukturkriteriet gjelder kun smådriftsulemper på kommunenivå, ikke på tjenestenivå. Smådriftsulemper på tjenestenivå vil fremdeles kompenseres fullt ut.

Når det gjelder foreslåtte endringer i regionalpolitiske tilskudd, er formålet å forenkle tilskuddsstrukturen, knytte regionalpolitiske tilskudd tettere opp imot øvrig distriktspolitikk og gjøre tilskuddene mer nøytrale i forhold til kommunestruktur. Forslag til satser legges frem i kommuneproposisjonen for 2017.

I høringsnotatet gis det videre en beskrivelse av dagens system for skatt og skatteutjevning. Det fremmes ingen konkrete forslag til endringer av dagens modell. Skatteandelen og graden av skatteutjevning fastsettes hvert år i kommuneopplegget i statsbudsjettet.

I høringsrunden ønskes det innspill og kommentarer til innretningen på modellen. Videre ønskes det innspill på den prinsipielle vurderingen av om alle smådriftsulemper i kommunal tjenesteproduksjon bør kompenseres fullt ut gjennom utgiftsutjevningen i inntektssystemet.

Vurdering

Bindal kommune reagerer på den korte høringsfristen som minner om hastebehandling fra Regjeringens side. Det er vanskelig å vite konsekvensene av endringsforslagene og ut fra det ta standpunkt til fremlagte forslag. For øvrig mangler konsekvensberegninger og faglige begrunnelser for flere av endringene. Slik forslaget nå foreligger, fremstår det som bruk av økonomisk tvang for å få kommuner til å slå seg sammen.

Pr. i dag kjenner vi kun tall for revisjon av kostnadsnøkkelen samt strukturkriteriet. Hvordan endringene i inntektssystemet vil slå ut for kommunene vil ikke være klart før kommuneproposisjonen 2017 legges frem i mai og effekten av kommunereformen er kjent. Det er umulig å komme med en helhetlig uttalelse om forslag til nytt inntektssystem uten at alle variabler er kjente.

Et generelt prinsipp når det gjelder utformingen av inntektssystemet bør være hensynet til lokalt selvstyre og lokal forankring. Dette må være grunnleggende for finansiering av kommunesektoren og for utforming av inntektssystemet videre.

Det er helt avgjørende at skatte- og avgiftsordninger som i dag holdes utenfor inntektssystemet, også holdes utenfor i fremtiden. Dette gjelder ordninger som eksempel eiendomsskatt, konsesjonsavgifter og konsesjonskraft. Disse ordningene har en helt spesiell lokal forankring og er av stor betydning. Helt fra de første kraftutbyggingene på begynnelsen av 1900-tallet har det vært bred politisk enighet om at de kommunene som avstår verdifulle ressurser skal beholde en del av verdiskapningen som skjer i kommunen.

RÅDMANNEN I BINDAL KOMMUNE, Terråk, 19.02.2016

Knut Toresen
Rådmann

Wenche Næsvold
Økonomisjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.