



FYLKESMANNEN I FINNMARK

FINNMÁRKKU FYLKKÁMANNI

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Deres ref

Deres dato

Vår ref

Sak 2015/4936

Ark 320

Vår dato

01.03.2016

*Saksbehandler/direkte telefon: Stian Lindgård - 78 95 03 17*

## Høringssvar nytt inntektssystem 2017

Fylkesmannen i Finnmark viser til høringsnotat av 17.12.2015. Fylkesmannen ønsker å komme med noen betraktninger om nytt inntektssystem, med særlig vekt på virkninger av dette for kommunene i Finnmark.

### Generelt

Høringsnotatet behandler de prinsipper som et nytt inntakssystem for kommunene skal bygge på. Inntektssystem er ment å være noenlunde nøytralt og robust over tid. Fylkesmannen har derfor forståelse for at de prinsipielle sidene ved inntektssystemet behandles først. Dette medfører imidlertid at totalvirkningen for den enkelte kommune i Finnmark blir vanskelig å vurdere. Kommune er mest opptatt av resultatet av endringene i inntakssystemet for egen kommune. Kommunenes syn på nytt inntektssystem baserer seg på konkrete utslag i beregninger fra KS. I Finnmark virker ikke forslag til nytt inntektssystemet som en pådriver for kommunesammenslåing.

### Kostnadsnøkler

Fylkesmannen er positiv til at kostnadsnøkler vektas og revideres årlig. Det er bra at sammenhenger mellom nøklene og ufrivillige kostnadsforskjeller blir endret regelmessig. Årlig justering vil kunne medføre endringer i kommunens årlige rammeoverføringer som kan være uforutsigbare på kort sikt. På lengre sikt vil endringen gi et mer rettferdig inntektssystem som gir kommunene initiativ til å iverksette endringer i tjenestetilbudet i forhold til endringer i tjenestebehov. Det må påpekes at kommuner i fylket vil tape på kriteriet for psykisk utviklingshemmede. Finnmark er også stort i areal, med kommuner med punktbosetting og lang innbyrdes avstand mellom kommunesentrene. Kompensasjon for avstandsulempet blir derfor svært viktig for finnmarkskommunen.

### Basistilskuddet

Det foreslås en gradering av basistilskuddet for å unngå å kompensere kommuner for frivillige smådriftsulempet.

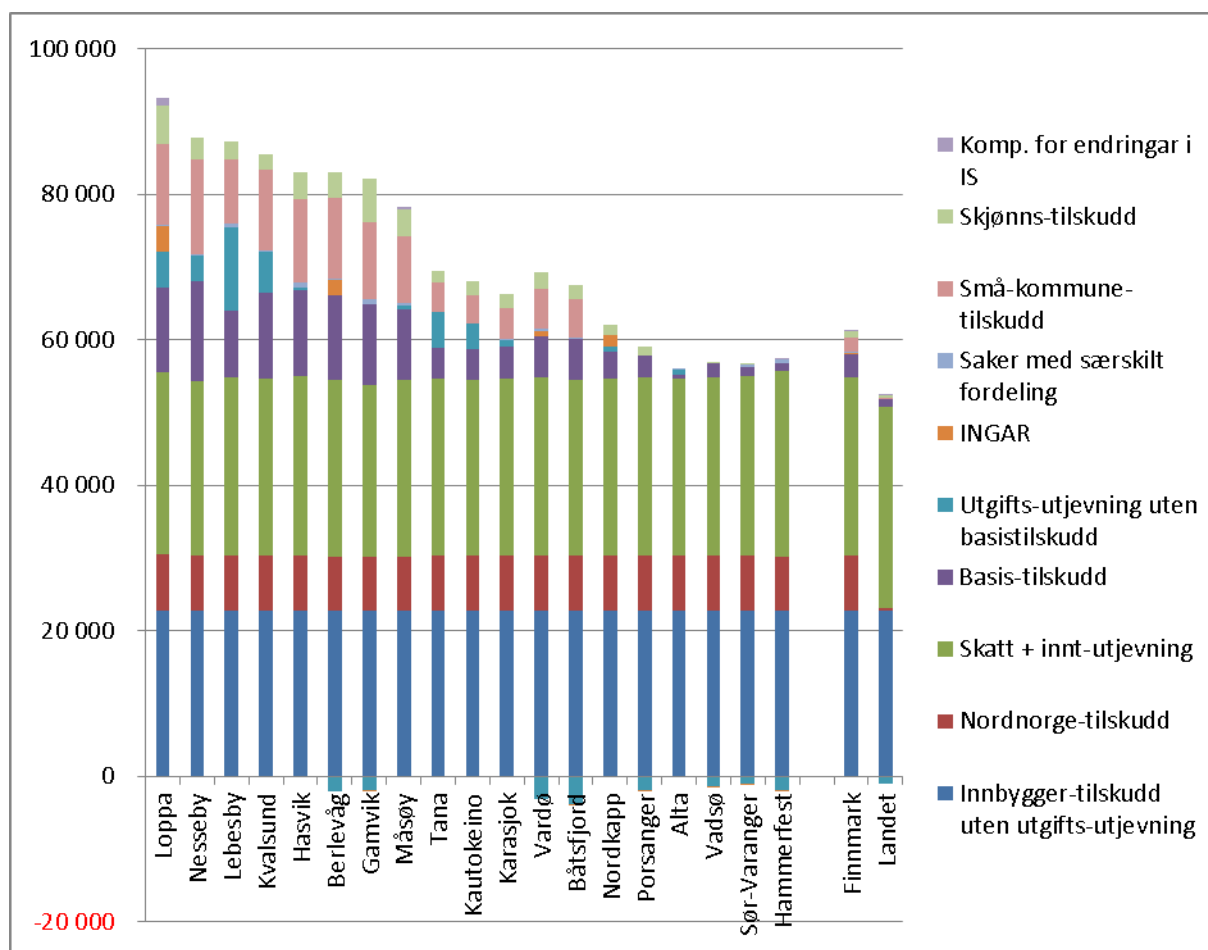
Hvis basistilskuddet graderes så bryter man med prinsippet om full kostnadsutjevning. Basiskriteriet er statistisk testet og har økt forklaringskraft og økt vekt i ny kostnadsnøkkel (fra 2,26% til 2,44) og er ikke mindreverdige som kriterium for å forklare kostnader i forhold til andre kriterier.

KS beregninger for Finnmark viser at uavhengig av hvilket avstandskriterium som velges så vil det være 4 kommuner i Finnmark som får gradert basistilskudd; Alta, Sør-Varanger, Hammerfest og Vadsø. Dette er de 4 «store» kommunene befolkningsmessig i fylket. Disse kommunene ønsker å slå seg sammen med en eller flere nabokommuner og er nødvendige aktører i kommunestrukturprosessen. Mange små nabokommuner til disse er mer avventende til kommunesammenslåing. Denne virkningen påvirker kommunereformprosessen i Finnmark negativt. For de «store» kommunene er kommunestørrelsen dermed ikke en frivillig kostnadsulempe. Modellen er ikke treffsikker i Finnmarks tilfelle. For de 4 «store» Finnmarkskommunene vil gradert basistilskudd kunne redusere driftsinntektene med inntil 2% .

Fylkesmannen i Finnmark ber departementet om å vurdere å tilpasse modellen slik at slike uønskede effekter unngås.

### Regionalpolitiske tilskudd

De distriktpolitiske tilskudd er av avgjørende betydning for kommunen i Finnmark. Tilskuddene utgjør en relativt stor andel av rammeoverføringene til kommunene, særlig gjelder dette for de små kommuner i fylket. Tabellen nedenfor viser dette i 2014 tall.



I høringsnotatet foreslås i hovedsak to endringer. Den ene er rydding i tilskuddene, og den andre er en mer nøytral og treffsikker metode for å tildele tilskuddene. Det er vanskelig å uttale seg prinsipielt når man ikke vet hvilke variasjonsmuligheter som eksisterer innenfor det nye prinsippet for fordeling.

Dersom inntektssystemet i mye større grad enn i dag skal baseres på innbyggertall, vil det kunne oppstå utfordringer knyttet til «ufrivillige småkommuner». Problemstillingen oppstår dersom disse kommunene ikke blir slått sammen med andre kommuner. I Finnmark virker ikke inntektssystemet som en pådriver for kommunesammenslåing. For små kommuner er uansett kostnader til produksjon av tjenester i mindre grad er proporsjonal med innbyggertall.

Fylkesmannen i Finnmark vil påpeke at den historiske målsetningen med denne ordningen var en heving av inntektsnivået i landsdelen som var nødvendig på grunn av det lave utbyggingsnivået etter andre verdenskrig, og dels at kommuner i Nord-Norge hadde merkostnader knyttet til klimatiske og strukturelle forhold som ikke ble fanget opp gjennom utgiftsutjevningen.

Fylkesmannen i Finnmark mener at behovet for de regionalpolitiske tilskuddene i Finnmark fortsatt er betydelig. De regionalpolitiske tilskuddene anbefales videreført på dagens nivå.

Med hilsen

Stian Lindgård  
Justis- og samfunnsdirektør