



Notat

Fra: Geir-Henning Iversen
Sak: Høringsuttalelse - forslag til nytt inntektssystem for kommunene

Saksnr./Arkivkode	Sted	Dato
15/2808 - 103 &13	FINNSNES	17.02.2016

Høringsuttalelse - forslag til nytt inntektssystem for kommunene

Fristen for høring er alt for kort, endringen som skisseres er av vesentlig betydning, og de økonomiske omfordelingsvirkningene av endringene i inntektssystemet er store. Nytt inntektssystem trer i kraft fra og med 1.1.2017 noe som gjør muligheten for omstilling i den enkelte kommune problematisk, fordi de økonomiske rammene ikke vil være klare før i statsbudsjettet som legges frem i oktober. Da er allerede mange kommuner langt på vei ferdige med budsjettprosessen for neste år. Forslag til endringer i inntektssystemet burde vært gjennom en mye grundigere prosess hvor KS og andre kommuneorganisasjoner ble involvert slik at det ble mulig med langtidsplanlegging av finansieringen av kommunesektoren.

Lenvik kommune er enig i at kostnadsnøkklene bør oppdateres jevnlig slik at man unngår de store utslagene når nøklene endres. Det er imidlertid viktig å være nøye på at man ikke endrer mer enn nødvendig i inntektssystemet slik at det er mulig å ha kontroll på hvordan overføringene endrer seg fra et år til det neste. Lenvik kommune forutsetter at innslagspunktet for refusjon ressurskrevende tjenester reduseres tilsvarende effekten som kostnadsnøkkel for pu over 16 år reduseres.

Det er viktig at det ikke innføres nye terskler som utløses av kommunestørrelse når man nå reviderer inntektssystemet. Det betyr at når man nå ser på et nytt strukturtilskudd og endringer i regionalpolitiske tilskudd, også vurderer andre kriterier hvor kommuner er tilgodesett som følge av spesialtilpasninger. Storkommunetilskuddet bør fordeles etter objektive kriterier og det må dokumenteres at kostnadene er høyere enn det de generelle kostnadsnøkklene fanger opp. Storbykommunene får vesentlig økning på bakgrunn av endringene i basiskriteriet. Av den grunn bør summen som fordeles ekstra til storbykommunene reduseres (den reduserte andelen bør fordeles via innbyggertilskuddet, på lik linje med det som trekkes inn av basiskriteriet) på den måten vil dette oppleves mer rettferdig.

Ny modell for selskapsskatt bør ikke innføres. Dette kriteriet tilgodeser kommuner med stort næringsliv og medfører betydelige omfordelingsvirkninger som vil tilgodese kommuner med mye næringsvirksomhet på bekostning av resten.

Finansieringen av kommunene i årene 2017-2019 må presiseres bedre. Hvis kommunene velger å slå seg sammen, må inntektene fryses på 2016 nivå. Nytt inntektsnivå for sammenslått kommune trer ikke i kraft før 1.1. 2020.

I forhold til frivillig eller ufrivillig smådriftsulemper bør man også vurdere å ta hensyn til om en kommune faktisk ønsker å slå seg sammen eller ikke.

Et eksempel:

Kommune a taper på strukturkriteriet.

Kommune b vinner på strukturkriteriet.

Kommune c vinner på strukturkriteriet.

Kommune a vedtar og slå seg sammen med b og c.

Kommune b og c vedtar å fortsette som egne kommuner.

Kommune a blir da ufrivillig små men b og c blir frivillig små.