



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Deres ref.

Vår ref.
2016/73-/200/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 15.02.2016

Særutskrift: Høring på forslag om nytt inntektssystem for kommunene

Vedtak i Formannskap - 12.02.2016

Loppa kommune viser til Kommunal- og regionaldepartementets høring på forslag til nytt inntektssystem i kommunene. Høringsfristen er satt til 1.mars 2016.

Inntektssystemet baserer seg i hovedsak på;

- kostnadsnøkler for kommunene
- regionalpolitiske tilskudd
- skatteelementene i inntektssystemet

I høringsforslaget er blant annet kostnadsnøkler som grunnskole, pleie og omsorg, kommunehelse, sosialhjelp, barnevern, barnehager, administrasjon og landbruk revidert og oppdatert. Disse er etter kommunens oppfatning godt faglig vurdert. I Finnmark kommer 13 av 19 kommuner positivt ut. Loppa kommer positivt ut med en økning på i underkant av 0,3 mill. kr. (KS beregninger)

Basistilskuddet til kommunene er foreslått endret. Opplegg baserer seg også på et strukturkriterium basert på reiseavstand. Basistilskuddet er i 2016 på 13,2 millioner kr pr kommune. I forslaget vil tilskuddet variere og enkelte kommuner vil få 0. KS har beregnet effekten ved flere alternativer blant annet ved et strukturkriterium med en reiseavstand på 25,4 km. For Loppa vil dette ikke ha noen negativ effekt.

Departementet antyder endring av småkommunetilskuddet. Småkommunetilskuddet gis i hovedsak til kommuner med færre innbyggere enn 3200. Satsen for 2016 er 11,9 millioner kr. I Finnmark får 13 av 19 kommuner småkommunetilskudd i 2016. Det vurderes at tilskuddet skal graderes etter innbyggertall. Dette forholdet er heller ikke tallfestet av departementet. På grunn av gradering etter innbyggertall, er det grunn til å tro at kommunene i Finnmark vil få store negative effekter av forslaget. De minste kommunene vil få forholdsvis lite i småkommunetilskudd.

Systemet for skatt og inntektsutjevning foreslås ikke endret, da dette vil få store konsekvenser for skattesvake kommuner.

- Loppa kommune er enig at inntektssystemet skal være et gjennomvurdert og rettferdig system basert på objektive kriterier.
- Høringsdokumentet er til dels vanskelig å forholde seg til da det i all hovedsak baserer seg på prinsipper. Departementet ønsker i større grad å basere seg på antall innbyggere i en

kommune. Det framkommer derfor ikke gode nok beregninger for konsekvensene for kommunene.

- Sett i forhold til kommunereformen, blir endringene svært vanskelige å forholde seg til. Kommuneproposisjonen blir lagt fram i mai 2016, samtidig som kommunene skal ta stilling til kommunereformen i juni.
- Basistilskuddet er etter Loppa kommunens oppfatning et «grunntilskudd» for å drifte en kommune og bør derfor ikke endres.
- Effekten av gradering av småkommunetilskuddet vil mest sannsynlig være negativ for kommunene i Finnmark, og da spesielt for Loppa. De regionalpolitiske tilskuddene forenkles gjennom ett distriktstilskudd for Sør-Norge og ett distriktstilskudd for Nord-Norge. Småkommunetilskuddet videreføres innenfor disse, men målrettes mot kommuner som faktisk har distriktsmessige utfordringer (ikke bare innbyggertall som skal være avgjørende). Loppa kommune forutsetter at regionalpolitisk tilskudd videreføres på dagens nivå.
- Forslaget til nytt inntektssystem mangler avklaring på hvilke regler som skal gjelde i 2017-2019 for kommuner som innen 30.6.16 fatter vedtak om å slå seg sammen fra 1.1.2020. Dette må avklares.
- Differensieringen av Nord-Norge tilskuddet må opprettholdes på dagens nivå.

Loppa kommune vil foreslå at høringsdokumentet med svarfrist 1. mars utsettes inntil departementet kan vise til beregninger med konsekvenser for den enkelte kommune.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 12.02.2016

Formannskapet ble enig om endring under kulepunkt 5 slik;

- Effekten av gradering av småkommunetilskuddet vil mest sannsynlig være negativ for kommunene i Finnmark, og da spesielt for Loppa. De regionalpolitiske tilskuddene forenkles gjennom ett distriktstilskudd for Sør-Norge og ett distriktstilskudd for Nord-Norge. Småkommunetilskuddet videreføres innenfor disse, men målrettes mot kommuner som faktisk har distriktsmessige utfordringer (ikke bare innbyggertall som skal være avgjørende). Loppa kommune forutsetter at regionalpolitisk tilskudd videreføres på dagens nivå.

Med hilsen

Solbjørg Irene Jensen
Utvalgssekretær