

Saksprotokoll

Utvalg:	Formannskapet	
Møtedato:	16.03.2016	
Arkivsak:	16/184-3 - 9953/16	Arkiv: 103 &13
Sak:	14/16	

HØRING - FORSLAG TIL NYTT INNTEKTSSYSTEM FOR KOMMUNENE

Behandling:

Ordfører la fram følgende endringsforslag til rådmannens innstilling:

Ny formulering punkt 1:

Legge inn begrepet «i hovedsak» etter «og» og før «støtter»..altså «..faglig fundert og i hovedsak støtter...»

Ny formulering punkt 2:

Den alternative modellen for barnehagenøkkelen styrker legitimiteten til delkostnadsnøkkel for barnehager, når utdanningskriteriet avvikles. Stange Kommune anbefaler at antall heltidsansatte og antallet rettighetsbarn i barnehagene erstatter utdanningskriteriet. Stange kommune anbefaler at departementet synliggjør effekter og utslag av den "nye" modellen.

Ny formulering punkt 3:

Legge til i siste setning: «slik at vi får en provenynøytral omlegging.»

Ny formulering punkt 4:

Stange Kommune er skeptisk til at det etableres ordninger i inntektssystemet som skiller mellom såkalte frivillige og ufrivillige små kommuner. Dette er en hittil ukjent måte å dele inn kommune -Norge på, og vil måtte basere seg på svært skjønnsmessige vurderinger. Stange Kommune mener at en korreksjon for «frivillige» og «ufrivillige» smådriftsulemper har så vesentlige skjønnsselementer i seg at en slik korreksjonsordning bør flyttes ut av kostnadsnøklene og eventuelt rubriseres som en særskilt korreksjonsordning i inntektssystemet. Gitt begrunnelsen for «strukturkriteriet», mener Stange Kommune at det er en svakhet at dette også får betydelige omfordelingseffekter for kommuner som ikke vurderes å ha «frivillige» smådriftsulemper.

Helge Bjørnsen, SV, la fram følgende forslag til punkt 2:

Stange kommune ønsker på sikt en statlig finansiering av barnehager utlignet etter faktisk antall rettighetsplasser i kommunen.

Rådmannens innstilling med endringer ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Stange kommune mener forslagene til oppdateringen av kostnadsnøkklene er godt faglig fundert og i hovedsak støtter departementets forslag til justeringer. Det anbefales at det foretas en årlig oppdatering fremover slik at de er i samsvar med utgiftsveksten i de ulike sektorer.
2. Den alternative modellen for barnehagenøkkelen styrker legitimiteten til delkostnadsnøkkel for barnehager, når utdanningskriteriet avvikles. Stange Kommune anbefaler at antall heltidsansatte og antallet rettighetsbarn i barnehagene erstatter utdanningskriteriet. Stange kommune anbefaler at departementet synliggjør effekter og utslag av den "nye" modellen. Stange kommune ønsker på sikt en statlig finansiering av barnehager utlignet etter faktisk antall rettighetsplasser i kommunen.
3. Den reviderte kostnadsnøkkelen for pleie- og omsorg veker ned kriteriet antall PU over 16 år fra 13,97 til 9,72%. Stange kommune forutsetter at det forhøyede innslagspunkt i ordningen for ressurskrevende brukere nedjusteres tilsvarende slik at vi får en provenynøytral omlegging.
4. Stange Kommune er skeptisk til at det etableres ordninger i inntektssystemet som skiller mellom såkalte frivillige og ufrivillige små kommuner. Dette er en hittil ukjent måte å dele inn kommune -Norge på, og vil måtte basere seg på svært skjønnsmessige vurderinger. Stange Kommune mener at en korreksjon for «frivillige» og «ufrivillige» smådriftsulemper har så vesentlige skjønns-elementer i seg at en slik korreksjonsordning bør flyttes ut av kostnadsnøkklene og eventuelt rubriseres som en særskilt korreksjonsordning i inntektssystemet. Gitt begrunnelsen for «strukturkriteriet», mener Stange Kommune at det er en svakhet at dette også får betydelige omfordelingseffekter for kommuner som ikke vurderes å ha «frivillige» smådriftsulemper.
5. Stange kommune mener at strukturkriteriet bør holdes utenfor kostnadsnøkkelen og at eventuelle endringer ikke bør skje gjennom revekting av kriteriene i inntektssystemet.
6. Stange kommune ser det som positivt at departementet forholder seg til kjente indekser og indikatorer (distriktsindeks mv) i sine endringsforslag for de regionalpolitiske tilskuddene. Dette skaper sammenheng i regionalpolitikken og forutsigbarhet for kommunene og forslagene fremstår derfor som fornuftige.

7. Skatteandel og graden av inntektsutjevning er svært viktig for Stange kommune. Det er derfor viktig å følge opp en sterk skatteutjevning for å sikre et likeverdig og «godt nok» tjenestetilbud i alle landets kommuner.
8. Selv om Inndelingstilskuddet ikke er en del av høringsdokumentet, vil Stange kommune understreke viktigheten av at finansieringen av dette kommer i tillegg til rammene for sektoren.
9. Stange kommune ber departementet klargjøre hvordan mulig inntektsbortfall som konsekvens av endringer i inntektssystemet skal kompenseres i en overgangsordning.