



postmottak@kd.dep.no

Vår dato 02.12.2013
Deres dato 06.09.2013
Vår referanse KI
Deres referanse 13/4089-

Høringssvar – forslag til endringer i opplæringsloven, privatskoleloven og folkehøgskoleloven

Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) viser til Kunnskapsdepartementets høringsbrev av 9. september 2013 der det foreslås diverse endringer i gjeldende lovverk.

NHO støtter lovendringsforslagene og vil særskilt kommentere forslaget om å presisere kravet om forsvarlig system for oppfølging av lovverket i kommunene og fylkene.

Departementet ønsker å ta grep for å bidra til økt bevissthet, synliggjøring og ansvarliggjøring av skoleeiers lovpålagte tilsynsplikt og internkontroll knyttet til oppfølgingen av grunnopplæringen i fylket. Dette foreslås gjennomført gjennom et helt nytt andre ledd i opplæringsloven § 13-10 (tilsvarende privatskoleloven § 5-2). I tillegg foreslås et dokumentasjonskrav dersom et forvaltningsmessig rapporteringsledd av ressursmessige årsaker ikke finner det mulig å følge sine tilsyns- og kontrollkrav.

NHO mener dette er svært gode og viktige tiltak, særlig med hensyn til oppfølgingen av fag- og yrkesopplæringen. Vi anbefaler at lovendringsforslagene også bør sees i sammenheng med implementeringen av det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet for fag- og yrkesopplæringen, utarbeidet i regi av Utdanningsdirektoratet:

<http://www.udir.no/Utvikling/Kvalitet-i-opplaringen1/Kvalitet-i-fagopplaringen/>

Riksrevisjonens undersøkelse av fagopplæring i bedrift, dokument 3: 6 (2012-2013), publisert 19. februar 2013, viser at mange fylkeskommuner ikke følger opp sine lovpålagte forpliktelser knyttet til kvalitetssikringen av fag- og yrkesopplæringen. Fylkene har det overordnede ansvaret for den videregående opplæringen. Det omfatter både den skolebaserte og den bedriftsbaserte opplæringen. Flere

fylkeskommuner mangler blant annet gode rutiner og strategier for planverk og kontroll av opplæringen. Det er i mange tilfeller lite kontakt mellom fylkets utdanningsadministrasjon og lærebedriftene (og opplæringskontorene) i opplæringstiden. Flere fylker involverer dessuten yrkesopplæringsnemndene i liten grad i arbeid som er nedfelt i disse partsorganenes lovmessige mandat.

NHO tror et strengere tilsyns- og rapporteringssystem vil bidra til at oppfølgingen av fag- og yrkesopplæringen kan bli bedre. Det forutsetter at det nasjonale tilsynet i regi av Kunnskapsdepartementet og Utdanningsdirektoratet igjen påser at fylkene følger opp kravene i henhold til de nye lovforslagene.

Positivt er det også at det i den nye bestemmelsen foreslås at det skal utarbeides en årlig rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringen og den videregående opplæringen knyttet til læringsresultat, frafall og læringsmiljø. Dette vil gjøre det mer forpliktende å følge opp ansvarsområdet til skoleeierne, noe som vil bidra ytterligere til å få etablert gode rutiner for internkontroll. Det må imidlertid tas hensyn til at dette kan medføre større ressursbehov hos kommunene og fylkeskommunene.

NHO mener også at den årlige rapporten ikke bare skal drøftes av skoleeier, men også forelegges yrkesopplæringsnemnda for uttalelse. Det er viktig at partene i arbeidslivet blir involvert i dette arbeidet. Partenes organisasjoner kan bidra med verdifulle innspill og styrke samhandlingen i fylket til beste for grunnopplæringen. Dette bør derfor etter NHOs oppfatning presiseres i lovforslaget.

Vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Avd. Kompetanse



Are Turmo
Avdelingsdirektør