



Statens vegvesen

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Ola Rosing Eide / 95884023

Vår referanse:
20/21331-3

Deres referanse:
20/63-

Vår dato:
20.02.2020

Høringsuttalelse til endringer i vannressursloven, vassdragsreguleringsloven, energiloven, lov om el-sertifikater og havenergilova (administrative reaksjoner og sanksjoner)

Vi viser til brev fra Olje- og energidepartementet av 13. januar 2020.

Samferdselsdepartementet har i denne saken bedt sine underliggende etater om å sende sin høringsuttalelse direkte til Olje og energidepartementet. Statens vegvesen vil avgrense sine innspill til å gjelde hensyn knyttet til vannressursloven, ettersom det kun er endringer knyttet til den som vil berøre vår virksomhet. Som landets største byggherre kommer vi i berøring med dette lovverket i mange av våre planer og anlegg. Etterfølgende referanser til lovparagrafer er derfor knyttet til vannressursloven om ikke annet er nevnt og pkt. viser til høringsnotatet fra OED.

Endringer som støttes

Statens vegvesen vil fremheve at det er positivt at dette regelverket blir harmonisert med annet regelverk når det gjelder administrative sanksjoner. Det gjelder både opp mot forvaltningsloven og resten av regelverket innen vann- og energiområdet. Regelverket blir tydeligere ved at loven presiserer hvilke bestemmelser som kan utløse reaksjoner (pkt. 9 og § 60 a). Innføring av foreldelsesfrist på 5 år (pkt. 4.8 og § 60 d) for adgang til å ilegge overtredelsesgebyr er et annet grep for tydelig å avgrense virkeområdet for reaksjoner. Det samme gjelder innføring av objektivt ansvar for foretak (pkt. 4.5 / § 60 b).

Det er betryggende at disse endringene er gjort ut fra et sett med felles kriterier for hele lovverket på dette området. Statens vegvesen støtter disse forslagene.

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00

Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Industrigata 1
2619 LILLEHAMMER

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Kommentarer til enkelte punkter i høringsnotatet og lovframlegget

Til kap. 3.2 Vannressursloven

Det er også annet lovverk som regulerer aktivitet og hva som er tillatt å gjøre i vassdrag. Statens vegvesen etterlyser en nærmere vurdering av grensesnittet mot dette lovverket i høringsnotatet. Det gjelder spesifikt opp mot hva som kan utløse ulike former for reaksjoner og veiledningsplikten som vassdragsmyndigheten har etter forvaltningsloven § 11.

Vassdragsmyndigheten sin rett til å sette vilkår etter vannressursloven er knyttet til krav om konsesjon (§ 8). Det regulerer også straffereaksjoner. I tillegg er det videreført rett til overtredelsesgebyr for en rekke andre bestemmelser i loven, jf. forslag til ny § 60 a. Statens vegvesen forstår regelverket slik at vassdragsmyndigheten ikke kan sette spesifikke vilkår til § 5. Her er det annet regelverk som f.eks. forskrift om fysiske tiltak i vassdrag og forurensningsloven § 11 som slår inn.

Det er ikke klare kriterier for hva som utløser krav til konsesjon. Tiltakshaver er i dag ansvarlig for å vurdere dette og avgjøre om det skal søkes konsesjon etter § 8. Om det ikke er krav til konsesjon, så er det annet regelverk som også gjelder. Dette er det vist til i § 20 som omhandler samordning av tillatelser. Der er ordlyden «Vassdragsmyndigheten kan fastsette ... at det ikke trengs konsesjon ...». Tilsvarende er omtalt i § 18 som også har en bestemmelse om at tiltakshaver kan begjære forhåndsavgjørelse om tiltaket utløser krav til konsesjon eller ikke. Disse to paragrafene er ikke omtalt i høringsnotatet.

Som en stor utbygger ønsker vi at avklaring av slike forhold i størst mulig grad løses gjennom prosesser etter plan- og bygningsloven. Vi ønsker i størst mulig grad å unngå og søke etter bestemmelser i annet lovverk, jf. samordningsplikten etter pbl. §§ 3-1 og 5-1 og vannressursloven § 20 d. Det gjøres mest hensiktsmessig underveis i planprosessen eller senest under høring av reguleringsplan. Statens vegvesen sine anlegg har ikke krav om byggesøknad dersom reguleringsplanene i tilstrekkelig grad avklarere fysiske løsninger. Planmyndigheten beslutter om det vil kreves byggemelding av enkeltelementer, jf. byggesaksforskriften § 4-3 a. Med overgang til større grad av totalentrepriser der detaljering av prosjekter inngår i kontrakt med entreprenør, vil behovet for mest mulig avklaring i forbindelse med reguleringsplanen, være økende. Dette vil redusere risiko for entreprenør og derigjennom anleggskostnader for staten og andre utbyggere.

Som et ledd i å avklare og forebygge ulike administrative reaksjoner på brudd på vannressursloven, vil Statens vegvesen fremme forslag til oppfølging av lovendringen. Det er et forhold som kunne vært omtalt i høringsnotatet.

Statens vegvesen vil oppfordre til at NVE som myndighet etter de refererte bestemmelsene i loven, får i oppdrag å gi tydelig signal i planprosessen eller i høringsuttalelse til reguleringsplan, om de mener det er grunnlag for at det må søkes konsesjon til bestemte tiltak i en plan. Så fremt loven tilsier det, så bør det gjøres entydig at NVE ikke kan sette

andre vilkår enn det som er knyttet til konsesjon. En annen forståelse av regelverket bør komme tydelig fram av bakgrunns materialet for lovendringen.

Til kap. 4.2 Utmåling av overtredelsesgebyr

Statens vegvesen vil ikke mene noe om nivå på gebyr og straff i denne sammenheng. Det er positivt at dette blir klargjort gjennom en egen forskrift.

Økonomi og virksomhetsstyring
Med hilsen

Rita Kvivesen
Fungerende direktør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
SAMFERDSELSDEPARTEMENTET, Postboks 8010 DEP, 0030 OSLO