

Regelverk for tilskudd til pilotprosjekt med bruk av velferdsobligasjoner (utkast 17.12.2018)

Fastsatt XX.XX .XXXX av Justis- og beredskapsdepartementet og Arbeids- og sosialdepartementet med grunnlag i Stortingets budsjettvedtak om statsbudsjettet for 2018 og Prop. 1 S (2018-2019) for JD og Prop. 1 S (2018-2019) for ASD.

1 Formålet med pilotprosjektet og målet for tilskuddsordningen

Formålet med pilotprosjektet er å utvikle konseptet med velferdsobligasjoner, belyse modellen i norsk sammenheng og avdekke eventuelle svakheter og utfordringer. Lokale pilotprosjekt skal teste ut en eller flere modeller med velferdsobligasjoner for utvikling og finansiering av nye tiltak for å forebygge tilbakefall til kriminalitet.

Med velferdsobligasjoner menes resultatbaserte avtaler mellom flere parter, som oftest offentlige myndigheter, investorer/stiftelser og private eller ideelle tjenesteleverandører, som har som formål å løse sosiale problemer på en ny måte.

Målet for tilskuddet er bedre forebygging av og redusert tilbakefall til ny kriminalitet

2 Hvem kan få tilskudd

Tilskuddsmottaker er kommuner som inngår et samarbeid med en investor om pilotprosjekt for velferdsobligasjoner.

Kommunen må ha potensiale til å rekruttere deltakere til prosjektet, eller inngå i et samarbeid med nærliggende kommuner som har det.

3 Hva kan det gis tilskudd til

Det gis tilskudd til delvis dekning av kommunens sluttoppgjør med investor etter avsluttet kontraktsperiode.

Det kan gis tilsagn om tilskuddsmidler på inntil 75 prosent av sluttoppgjøret inntil en øvre grense som følger av de økonomisk rammene for pilotprosjektet.

4 Målgruppe for pilotprosjektet

Målgruppen for pilotprosjektet er gjengangere i aldersgruppen 18-30 år.

Med gjengangere menes i denne sammenheng personer som soner en ubetinget straffereaksjon, og som tidligere har hatt minst en ubetinget straffereaksjon. Tiden fra løslatelse til ny rettskraftig dom skal ikke overstige fem år - målt fra tidspunktet den forrige straffereaksjonen er ferdig sonet til ny dom er rettskraftig.

Personer som gjennomfører ubetinget fengselsstraff i samfunnet (elektronisk kontroll delgjennomføring og § 12) inngår.

Personer som tidligere har fått bøter, ungdomsoppfølging og/eller ordinær konfliktrådsbehandling inngår normalt ikke i målgruppen. Personer som har gjennomført ungdomsoppfølging kan vurderes dersom de tidligere har begått gjentatt og/eller alvorlig kriminalitet.

Personer som gjennomfører samfunnsstraff, program mot ruspåvirket kjøring, narkotikaprogram med domstolkontroll og ungdomsstraff, kan inngå i målgruppen. Kriminalomsorgen kan gjøre en konkret vurdering av egnethet i det enkelte tilfellet.

Forvaring ekskluderer ikke personer å delta. Dersom det ikke er et tilstrekkelig antall personer i målgruppen, kan kriminalomsorgen gjøre en konkret vurdering av egnethet i det enkelte tilfellet.

Målgruppen kan for alle lokale pilotprosjekter utvides til gjengangere opp til 40 år hvis antall deltakere blir færre enn det som blir lagt til grunn ved søknad om tilskudd. En utvidelse skal godkjennes av direktoratene.

5 Kriterier for måloppnåelse

Det må kunne dokumenteres en målbar forbedring av resultatene for deltakerne i de lokale pilotprosjektene. For full måloppnåelse skal resultatene være bedre enn resultatene man forventer å se i annet tilbakeføringsarbeid. Delvis måloppnåelse krever resultater på linje med resultater i annet tilbakeføringsarbeid.

De konkrete resultatkravene og målemetoden for de lokale prosjektene fastsettes i kontraktene.

6 Krav til de lokale pilotprosjektene

Det skal inngås resultatbaserte kontrakter mellom kommunen og investor om tjenestene som skal leveres. Kontraktene skal stille krav om en målbar forbedring av resultatene for deltakere i prosjektene, jf. kriterier for måloppnåelse.

Tidsrammen for det enkelte pilotprosjektet fastsettes i kontrakten.

Det skal fremgå av kontrakten hvordan resultatoppnåelse dokumenteres.

Måleperioden for hver enkelt deltaker skal være minimum to år. Det skal gjennomføres en kartlegging av alle deltakere ved inntak i prosjektet og etter to år.

De lokale pilotprosjektene må samarbeide med ekstern evaluatør og stille nødvendig informasjon til rådighet, jf. evaluering.

Pilotprosjektene har selv ansvar for å rekruttere deltakere. Kriminalomsorgen skal gjøre en vurdering av om den innsatte oppfyller kriteriene for å delta i prosjektet.

Det må kreves samtykkeerklæring fra deltakere.

7 Om saksbehandlingen

7.1 Krav til søknaden

Søknad om å delta i pilotprosjektet og om delvis dekning av fremtidig sluttoppgjør må inneholde en helhetlig beskrivelse av hvordan prosjektet skal gjennomføres.

Søknaden skal også beskrive kommunens målsetting for prosjektet, antall deltakere man vil inkludere i prosjektet og kontakt med interesserte investorer og mulige tjenesteleverandører. Videre må søknaden redegjøre for hvordan pilotprosjektet er politisk forankret/besluttet i kommunen.

7.2 Kriterier for prioritering

Ved tildeling av tilsagn om tilskuddsmidler vektlegges følgende

- Prosjektet er forankret i kommunen
- Kontakt med aktuelle investorer er etablert og forberedende arbeid til en mulig kontraktsinngåelse er godt i gang.
- Antall personer i målgruppen som forventes å delta i prosjektet
- Kvalitet og gjennomføringsevne i prosjektet

7.3 Innhenting av ytterligere opplysninger

Arbeids- og velferdsdirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet kan kreve andre opplysninger som er nødvendige for søknadsbehandlingen.

Ufullstendige søknader og søknader som ikke er levert innen søknadsfristen kan bli avvist.

7.4 Søknadsbehandling og vedtak

Søknadene behandles i fellesskap av Arbeids- og velferdsdirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet. Direktoratene fatter vedtak om tilsagn, eventuelt avslag, og informerer alle søkere om utfallet av søknadsbehandlingen.

Direktoratene vil gjøre en faglig vurdering av de lokale prosjektene opp mot tilskuddets mål, formål og krav fastsatt i regelverket. Arbeids- og velferdsdirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet står fritt til å utøve skjønn innenfor rammen av regelverket, herunder å prioritere og velge blant søknadene og å fordele tilskuddsmidlene mellom de lokale prosjektene innenfor den økonomiske rammen.

Det kan i tilsagnsbrevet stilles krav til innholdet i kontrakten og vilkår for utbetaling av tilskudd.

Tilsagnet gis med forbehold om at fremforhandlet kontrakt mellom tilskuddsmottaker og investor oppfyller kravene i regelverket og tilsagnsbrevet.

7.5 Regler for klagebehandling

Tildeling av/avslag på tilskudd under ordningen er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven, og det er ikke klagerett på avgjørelsen.

8 Adgang til å kontrollere opplysninger, og at betingelser/vilkår for rett til tilskudd er oppfylt

Direktoratene og Riksrevisjonen har adgang til å kontrollere at informasjonen som har betydning for beregning av tilskuddsbeløp og tildeling er korrekt og tilstrekkelig, jf. § 10 andre ledd i Stortingets bevilgningsreglement.

9 Forpliktelser for tilskuddsmottaker

Kommunen skal bidra til kunnskapsdeling mellom de lokale pilotprosjektene.

Kommunen skal også sikre produksjon av og gi faktaopplysninger som er nødvendige i evalueringen av pilotprosjektet, jf. evaluering.

Kommunen har ansvar for å følge opp kontrakten, inkludert å kontrollere at sentrale betingelser i kontrakten følges opp underveis i prosjektperioden.

10 Utbetaling av tilskudd

Utbetaling av tilskudd skjer på grunnlag av søknad fra kommuner om refusjon etter at kommunen har utbetalt sluttoppgjør.

Dokumentasjon på at vilkårene og resultatkrav i kontrakten er oppfylt og rapportering må være levert før tilskudd kan utbetales.

11 Evaluering

Pilotprosjektet skal evalueres av ekstern evaluator.