



SÆRUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 16/13550-2
Saksbehandler Berit Weiby Gregersen

Høring av endring i vannressursloven og jordlova

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkesutvalget	31.01.2017	17/10

Fylkesutvalget har behandlet saken i møte 31.01.2017 sak 17/10

Torunn Ostad fremmet følgende alternative forslag:

Aust-Agder fylkeskommune er positive til de foreslåtte endringene i vannressursloven og jordlova.

.....

Jon-Olav Strand fremmet følgende tillegg:

Tillegg til punkt 1: Det bør vurderes å øke ansvarsområdet for hvilke vannkraftverk fylkeskommunen har myndighet til å behandle.

Votering

Ved alternativ votering mellom fylkesrådmannens tilrådning med tillegget fra Strand og Ostads forslag, ble fylkesrådmannens tilrådning med tillegget fra Strand vedtatt med 5 mot 4 stemmer. 2 H, FrP og V stemte mot.

Fylkesutvalgets vedtak

1. Aust-Agder fylkeskommune mener det verken er økonomisk eller ressursmessig hensiktsmessig å flytte konsesjonsmyndigheten for vannkraftverk med installert effekt på mellom 0,1 – 1 MW fra fylkeskommunene til kommunene. Det bør vurderes å øke ansvarsområdet for hvilke vannkraftverk fylkeskommunen har myndighet til å behandle.
2. Dersom konsesjonsmyndigheten skal flyttes, bør den flyttes til NVE som har kompetanse på området. Det forutsettes at kommunene og fylkeskommunene skal være høringsparter som i andre vannkraftsaker.

Høring av endring i vannressursloven og jordlova

1. FORSLAG TIL VEDTAK

Fylkesrådmannens fremmer slikt forslag til vedtak:

1. Aust-Agder fylkeskommune mener det verken er økonomisk eller ressursmessig hensiktsmessig å flytte konsesjonsmyndigheten for vannkraftverk med installert effekt på mellom 0,1 – 1 MW fra fylkeskommunene til kommunene.
2. Dersom konsesjonsmyndigheten skal flyttes, bør den flyttes til NVE som har kompetanse på området. Det forutsettes at kommunene og fylkeskommunene skal være høringsparter som i andre vannkraftsaker.

2. SAMMENDRAG

Olje- og energidepartementet (OED) har sendt forslag til endringer i lov 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven) og lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) på høring. Departementet foreslår endringer i vannressursloven på fire områder og endringer i jordlova på ett område. Fylkesrådmannen anser at kun ett av endringsforslagene berører fylkeskommunens ansvarsområde. Fylkesrådmannen anbefaler at konsesjonsmyndigheten for vannkraftverk med installert effekt på mellom 0,1 – 1 MW ikke overflyttes fra fylkeskommunene til kommunene. Dersom konsesjonsmyndigheten skal flyttes, bør den flyttes til NVE som har kompetanse på området.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Olje- og energidepartementet (OED) har sendt forslag til endringer i lov 24. november 2000 nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven) og lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova) på høring.

Departementet foreslår endringer i vannressursloven på fire områder.

1. Lovfeste en tilsvarende bestemmelse som i lakse- og innlandsfiskeoven om særlig beskyttelse av laksen ved tiltak i vassdrag.
2. Lovfeste konsesjonsplikt, aktsomhetsplikt og forvalteransvar for grunnvann.
3. Presisering av hva vassdragsmyndigheten kan pålegge konsesjonsinnehaver når det oppdages forhold som er i strid med loven eller vedtak i medhold av loven.
4. Endringer i vannressursloven som gir kommunene myndighet til å fatte vedtak om konsesjon til vannkraftverk med inntil 1 MW installert effekt, såkalte «minikraftverk».

Departementet foreslår endringer i jordlova på ett område.

5. Kommunens behandling av energi- og vassdragsanlegg etter jordlova. Det foreslås at jordlovas forbud mot omdisponering og krav om samtykke for deling ikke skal gjelde for tiltak med konsesjon etter energi- og vassdragsreguleringsloven.

OED har oversendt to høringsnotat, ett for hver av de to lovene (se vedlegg). Kort oppsummert består endringene i punkt 1 og 2 i økt beskyttelse av laks og grunnvann. Punkt 3 er en tydeliggjøring av vassdragsmyndighetens myndighet. Punkt 4 er en overføring av myndighet fra fylkeskommunen til kommunen, og punkt 5 er en effektivisering ved at jordvern hensyn som gjør seg gjeldende i energisaker skal vurderes i konsesjonsbehandlingen på lik linje med alle andre berørte hensyn, uten en etterfølgende behandling i kommunene.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

Etter fylkesrådmannens vurdering er det kun punkt 4 som påvirker Aust-Agder fylkeskommunes ansvarsområder og arbeidsoppgaver. De øvrige punktene omtales ikke ytterligere i saksfremstillingen. For mer informasjon om disse henvises det til høringsnotatene.

I forbindelse med regionreformen fikk fylkeskommunen fra 2010 oppgaven med å være konsesjonsmyndighet for vannkraftverk med installert effekt på mellom 0,1 – 1 MW (minikraftverk). Praksisen har likevel vært at NVE gjør det forberedende arbeidet og skriver innstilling til fylkeskommunen. Denne innstillingen går så til politisk behandling i fylkeskommunen. På landsbasis har det vært 13 slike saker siden 2010. I Aust-Agder har det ikke vært noen søknader som fylkeskommunen har hatt myndighet for. I Vest-Agder har det vært én slik sak i perioden 2010-2016.

I Stortingsmelding nr. 14 (2014-2015) *Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner* er det et mål å overføre mer makt og myndighet til kommunene i takt med arbeidet for å etablere større og mer robuste kommuner. Departementet har bedt NVE om gi en oversikt over oppgaver og myndighet som kan overføres til kommunene. NVE har foreslått å overføre vannkraftkonsesjonene som fylkeskommunen nå har ansvar for til kommunene. Det foreslås også at kommunene skal ha saksforberedelsene dersom de overtar disse sakene.

Det kreves spesialkompetanse for å behandle slike saker. Dette er en kompetanse som kommunene ikke nødvendigvis har fra før. Sett i lys av at Aust-Agder fylkeskommune ikke har hatt noen saker siden 2010, er en overføring av denne konsesjonsmyndigheten til kommunene lite hensiktsmessig og ikke til kommunenes fordel. Dersom konsesjonsmyndigheten for disse sakene i det hele tatt skal flyttes, bør de heller flyttes tilbake til NVE som har kompetanse på området. Det legges til grunn at fylkeskommunene og kommunene vil bli høringspart på samme måte som i andre vannkraftsaker.

Dersom fylkeskommunen skal beholde konsesjonsmyndigheten på minikraftverk, bør det vurderes å øke grensen slik at det blir flere saker å behandle, og på den måten kan man styrke fylkeskommunens kompetanse på konsesjonsbehandling.

5. KONKLUSJON

Fylkesrådmannen mener det verken er økonomisk eller ressursmessig hensiktsmessig å flytte konsesjonsmyndigheten for vannkraftverk med installert effekt på mellom 0,1 – 1 MW fra fylkeskommunene til kommunene. Dersom konsesjonsmyndigheten skal flyttes bør den flyttes til NVE som har kompetansen på området.

Vedlegg

Høring - forslag til endringer i vannressursloven og jordlova.pdf

Høringsnotat - endringer i vannressursloven.pdf

Høringsnotat - endringer i jordlova.pdf

31.januar.2017