

Olje- og energidepartementet  
Postboks 8148 Dep.  
0033 OSLO

Vår ref.: 17-00185  
Saksbehandler: Audun Wiig  
Vår dato: 09.02.2017

## Høringssvar

### Endringer i vannressursloven og jordloven

KS Bedrift er arbeidsgiver- og næringspolitisk forening for om lag 90 kraftselskap i hele landet. Samlet er våre medlemmer aktive i hele verdikjeden, også produksjon.

Våre medlemmer berøres dermed av de foreslåtte endringene i vannressursloven og jordloven. Dette gjelder i særlig grad punkt fire, hvor konsesjonsmyndighet for kraftverk med installert effekt under 1MW foreslås overført fra fylkeskommune til kommune.

Lovendringen kommer på bakgrunn av stortingsmeldingene Kraft til Endring (Meld. St. 25 2015-2016) og Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner (Meld. St. 14 – 2014-2015).

KS Bedrift ønsker i denne sammenheng å påpeke at kommunereformen mest sannsynlig vil ta tid, og at flere kommuner også i fremtiden vil være relativt små administrative enheter med få innbyggere.

### Standpunkt

På vegne av våre medlemmer støtter KS Bedrift de foreslåtte endringene, med enkelte presiseringer. I utgangspunktet er KS Bedrift opptatt av å legge til rette for lokalt selvstyre og lokale løsninger. Innen konteksten av kommune- og fylkesreform med opprettelse av større administrative enheter, mener vi det er gode grunner til å overføre denne myndigheten til kommunenivå.

Delegeringen av myndighet vil ha en rekke unntak. Avgjørelsen i slike saker vil fortsatt tilligge NVE, eksempelvis hvor flere mindre prosjekter er foreslått i samme vassdrag. Vi mener det er et godt prinsipp at en faginstans vil ha avgjørelsesmyndighet i slike saker.

Samtidig skal NVE i flere saksforhold forelegges saken for uttalelse før vedtak fattes i kommunen. Dette gjelder eksempelvis utbyggingsplaner som berører flere kommuner. Etter KS Bedrifts syn vil dette sikre faglig kvalitet i saksgangen. Vi mener dette også reduserer risikoen for at konflikter mellom kommuner, som har interesser knyttet til utbyggingen, forsinkes eller stanser prosjekter som ellers ville blitt realisert.

Vedtak som skal fattes av kommunen uten deltakelse fra andre myndigheter vil derfor være begrenset til et fåtall saker hvor det er liten risiko for kontroverser. I slike saker mener vi det er et godt prinsipp at saksbehandlingen foregår og vedtak fattes på lokalt plan. Mulighetene for tettere dialog mellom saksbehandler og konsesjonssøker vil, slik KS Bedrift ser det, kunne være til nytte for begge parter og resultere i en mer effektiv saksgang.

Ettersom det her er snakk om prosjekter av liten størrelse og som krever små inngrep, mener vi derfor det er hensiktsmessig å behandle og fatte vedtak lokalt.

KS Bedrift har ingen innvendinger mot at tilsynet i byggefasen ivaretas av kommunen under plan- og bygningsloven, og mener det er en god løsning at tilsynet i driftsfasen legges til NVE som faginstans. Vi mener også det er positivt at departementet blir nøytral klageinstans i søknadsprosessen.

## Innvendinger og forslag

Samtidig ser KS Bedrift behovet for kompetansebygging i de aktuelle kommunene. Kraftbransjen er en kunnskapsintensiv bransje, noe som stiller kvalitetskrav til saksbehandlingen. Vi mener derfor at mye arbeid må legges ned i utformingen av veiledere og opplæringsverktøy.

KS Bedrift mener det må vektlegges at saksbehandlingstiden holdes nede. Når overføringen av vedtaksmyndighet til fylkeskommuner har medført en forlengelse i saksbehandlingstiden på 200 dager, og det antas at behandlingstiden forlenges ytterligere ved overføring av myndighet til kommunene, er dette negativt for søker.

I *Høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner* som ble sendt ut våren 2016, foreslo regjeringen at kommunene skulle få myndighet til å gi idrettsfunksjonell forhåndsgodkjenning av en del større anlegg for idrett og fysisk aktivitet.<sup>1</sup> Imidlertid ble det lagt til grunn at dette ikke var en ny oppgave som kommunene var pålagt å utføre (i form av en lovplikt), men at de kunne velge å sende saken til departementet for vurdering og avgjørelse. KS Bedrift mener det vil være fornuftig å ha en tilsvarende ordning også i denne saken. Dette fordi enkelte kommuner kan oppleve det som krevende å ha eller skaffe den kompetansen som saksbehandling av konsesjonssøknaden krever. KS Bedrifts forslag innebærer at dersom kommunen vurderer at den ikke har mulighet til å foreta konsesjonsbehandlingen på en forsvarlig måte, kan saken sendes til fylkeskommunen for vurdering og avgjørelse.

Vi foreslår dermed et tillegg (understreket) til teksten i § 64, slik at den lyder:

## § 64 vassdragsmyndigheten

Kongen fastsetter hvem som er vassdragsmyndighet og hvilken vassdragsmyndighet som kan treffe vedtak etter loven, og herunder legge oppgaver etter loven til kommuner. Departementet kan også legge oppgaver etter loven til andre enn vassdragsmyndigheten, herunder til private rettssubjekter. *Vedtak om konsesjon til vannkraftverk på inntil 1 MW installert effekt etter § 8 første ledd treffes av kommunen når ikke annet er bestemt i forskrift fastsatt av Kongen. Kommunen fører tilsyn med at utbyggingen skjer i samsvar med konsesjonen og kan kreve retting etter § 59 og pålegge tvangsmulkt etter § 60. Kommunen er myndighet etter §§ 27 og 28 for vedtak truffet etter dette ledd.*

*Kommunen kan, etter egen vurdering, overlate behandlingen av konsesjonssøknaden til fylkeskommunen. Kommunen vil ved innvilget søknad fremdeles føre tilsyn med anlegget i utbyggingsfasen, før NVE overtar tilsynsansvaret i driftsfasen.*

Departementet er klageinstans over vedtak truffet av kommunen etter annet ledd. For øvrig er fylkesmannen klageinstans over vedtak truffet av kommunen.

Kongen kan gi enhver med myndighet etter loven instruks om hvordan myndigheten skal utøves og om delegasjon av den. *Dette gjelder ikke i enkeltsaker som kommunen behandler etter annet ledd.*

## Sammendrag

På vegne av våre medlemmer støtter KS Bedrift forslaget om å legge vedtaksmyndighet i konsesjonssøknader for små kraftverk (under 1MW) til kommunalt nivå, med de unntak som er beskrevet i departementets forslag.

Samtidig mener KS Bedrift, ut fra et prinsipp om likebehandling, at det må tilstrebes at saksbehandlingstiden holdes nede. Vi foreslår at det innlemmes en bestemmelse som åpner for at kommunen kan overlate saksbehandlingen til fylkeskommunen.

---

<sup>1</sup> <https://www.regjeringen.no/contentassets/a5e831ee73104532b04db18faee7bae1/horingsnotat-nye-oppgaver-til-storre-kommuner-til-publisering-korrigert.pdf>

Med vennlig hilsen  
KS Bedrift

Asle Strand  
Fagleder KS Bedrift Energi