



Kunnskapsdepartementet
postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Vår saksbehandler
Kristin Granne
Telefon
22055471

Vår dato
04.09.2009
Deres dato

Vår referanse (oppgis ved svar)
2009/8361-4 SEN 430
Deres referanse

Høring: forslag om opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag om opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning på høring. Høringsbrevet av 24.06.2009 ble sendt involverte partnerskap og ikke fylkeskommunen direkte. Akershus fylkeskommune mottok først høringsbrevet og vedlagte høringsdokumenter, 12. august. Høringsfristen er satt til 07.09.2009.

Denne tidsfristen medfører at det ikke har vært mulig å behandle høringen politisk før fylkesrådmannens høringsuttalelse sendes departementet. Den legges derfor fram til orientering i hovedutvalg for utdanning og kompetanse, 20.10.2009.

En arbeidsgruppe i administrasjonen, bestående av rådgivere som arbeider i henhold til karriereveiledning, med fagopplæring og med voksenopplæring har på bakgrunn av innspill fra virksomhetene og fra Karriere Akershus, utarbeidet forslag til høring.

Opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning

I januar 2009 fikk Vox i oppdrag å gjennomføre en utredning for å vurdere en permanent nasjonal koordineringsfunksjon for karriereveiledning i samråd med berørte parter. Det er foreslått å legge den nasjonale enheten for karriereveiledning til Vox. Fagorganet skal være underlagt både KD og AID, plassert i nivå med de tre direktoratene (UDIR, IMDI og AVDIR). Det er antydnet et behov for 12 stillinger og et totalt budsjett på kr 10,9 millioner.

I høringsbrevet heter det:

Hensikten med å opprette en nasjonal enhet for karriereveiledning er å styrke tverrsektoriell koordinering, profesjonalisering, kompetanse- og kvalitetsutvikling, samt stimulering til videre utvikling i det brukerrettede tilbudet.

Flere aktører har etterlyst en koordinering og et felles kunnskapsgrunnlag.

I Vox sitt forslag til mandat for fagorganet står det følgende om formål og oppgaver:

Formål

Postadresse
Postboks 1200 Sentrum
0107 Oslo
E-post
post@akershus-fk.no

Besøksadresse

Fakturaadresse
Pb 1160 Sentrum, 0107 Oslo

Telefon
(+47) 22055000
Telefaks
(+47) 22055055

Org. nr - juridisk
NO 958381492 MVA
Org. nr - bedrift
NO 874587222

Nasjonalt fagorgan for karriereveiledning skal være et kunnskapssenter for karriereveiledning i Norge og bidra til utvikling av kvalitet i alle ledd av tjenesten, fra tilbudet til brukere i førsteleddet i alle sektorer til utdanningstilbud for veiledere i høyskoler og universitet. Fagorganet skal arbeide for å integrere et livslangt perspektiv i karriereveiledningstjenesten, og bidra til å utvikle en gjenkjennbar tjeneste i fylkene.

Oppgaver

- **Fagorganet skal forberede nasjonale og tverrfaglige saker innen karriereveiledning for departementene etter samordning med berørte direktorater og universitets- og høyskolesektoren.**
- *Fagorganet skal samarbeide med et nasjonalt forum for karriereveiledning og lede møter i forumet.*
- *Fagorganet skal bidra til styrking av karriereveiledning som fagfelt ved å bidra til økt forskning og systematisk kompetanseutvikling av aktører i feltet.*
- *Fagorganet skal være en faglig støtte for de lokale partnerskapene for karriereveiledning og de underliggende karriereveiledningssettene og deres samarbeidspartnere.*
- *Fagorganet skal fremme utvikling på alle nivåer av fagfeltet ved blant annet nettverksarbeid og annen form for erfaringsutveksling og utviklingsinitiering.*
- *Fagorganet skal ha tett kontakt med internasjonale aktører på feltet.*

Hva høringsinstansene skal uttale seg om

Høringsinstansene er bedt om å uttale seg om vurdering av behovet for opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning, om sitt syn på foreslått organisering og om behovet for det foreslått kontaktdialogforumet.

Behovet for en nasjonal enhet for karriereveiledning:

Fylkesrådmannen støtter ikke forslaget om opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning. Fylkeskommunens virksomheter har i liten grad etterspurt en slik enhet. Fylkesrådmannen mener det er behov for nasjonal styrking av feltet ”karriereveiledning”, men styrkingen bør foregå i førstelinjen. Samtidig etterspørres en tydeligere prioritering av feltet fra henholdsvis departement og direktorat.

Av forslaget til mandat framgår det at en av oppgavene til den foreslåtte enheten bør være å forberede nasjonale og tverrfaglige saker innen karriereveiledning for departementene etter samordning med berørte direktorater og universitets- og høyskolesektoren. Fylkesrådmannen mener dette er en oppgave for direktoratet.

Karriereveiledningsfeltet er for viktig til at det skal legges til en enhet uten klare styringslinjer fra direktoratene. Slik det fremgår av den foreslåtte organiseringen er det kun trukket kommunikasjonslinjer mellom den foreslåtte enheten og direktoratene, ikke styringslinjer.

Elevenes rett til karriereveiledning er hjemlet i opplæringsloven. Fylkesrådmannen mener dette begrunner at fagområdet bør ligge under Kunnskapsdepartementet.

Fylkesrådmannen er enig i at det er behov for en styrking av karriereveiledning som fagfelt ved å fokusere på økt forskning og systematisk kompetanseutvikling av aktører i feltet. Dette er imidlertid en oppgave det tilligger høyskoler og universitet og ivareta.

I NOU 2008:18, foreslo Karlsenutvalget flere tiltak for å styrke rådgivning og karriereveiledningen. Utvalget foreslo blant annet å doble dagens rådgiverressurs. VOX nevner ikke dette forslaget i sin utredning. Fylkesrådmannen vil understreke at det viktigste tiltaket som kan iverksettes for å heve kvalitet og kapasitet i karriereveiledningen er å styrke førstelinjetjenesten. Dette er nødvendig for å sikre at flere brukere får den veiledningen de har rett til og er i behov av. Fylkesrådmannen mener ressursene først og fremst bør kanaliseres til utøvelse av tjenestene.

I forslaget fra VOX vies det mye oppmerksomhet knyttet til karriereveiledning for innvandrere. Fylkesrådmannen er enig i at en på dette området står overfor store utfordringer. Det er urealistisk at hver karriereveileder på dette området skal ha nødvendige spisskompetanse. Sannsynligvis vil innvandrernes behov for kvalitativ karriereveiledning best kunne ivaretas ved at karrieresentrene eller partnerskapene for karriereveiledning utvikler spisskompetanse på området. Dette krever imidlertid at det avsettes ressurser til arbeidet.

Faglig støtte i forhold til utvikling av de lokale partnerskapene må fortrinnsvis utvikles lokalt og regionalt. I dag er det fylkeskommuner og kommuner som først og fremst bidrar med ressurser inn i partnerskapene. Det er aktørene i partnerskapene som selv må ta initiativ til utvikling av hele fagfeltet. Etablering av sektorovergripende tiltak er utfordrende og det må være en målsetting at denne form for samordning gir effekt på individnivå.

Konklusjon:

Fylkesrådmannen mener det på nasjonalt nivå er behov for kvalitetsheving og sterkere fokus på området "karriereveiledning". Dette kan best ivaretas ved styrking av førstelinjen. Det vurderes at det ikke er behov for en nasjonal enhet for karriereveiledning.

Organisering:

VOX antyder at den nye enheten for karriereveiledning vil ha behov for 12 stillinger og ett totalt budsjett på kr 10,9 millioner.

Det følger av fylkesrådmannens vurdering om at det ikke er behov for en nasjonal enhet for karriereveiledning at fylkesrådmannen er kritisk til den foreslåtte organiseringen. VOX knyttets tradisjonelt til "voksenopplæring". Dersom det skal etableres en ny enhet vil fylkesrådmannen understreke viktigheten av at denne får legitimitet i hele karriereveiledningsfeltet. Bedre karriereveiledning i grunnskole og videregående opplæring er en kjerneutfordring, både kvalitetsmessig og kapasitetsmessig. Karriereveiledning i forhold til innvandrere og voksne stiller kommuner og fylkeskommuner overfor spesielle utfordringer. Dersom det etableres en nasjonal enhet for karriereveiledning bør enheten organiseres slik at den har legitimitet både i fylkeskommunene, kommunene, NAV, karrieresentrene, og i grunn- og videregående skoler. Det stilles spørsmål ved om VOX har den nødvendige legitimiteten.

Konklusjon:

Fylkesrådmannen vurderer at en styrking av karriereveiledningsfeltet best kan skje ved at ressurser tilføres førstelinjen. Videre bør universitet og høyskoler utfordres med hensyn til å ivareta behovet for kompetanseutvikling i feltet.

Behov for kontaktdialogforum:

Utdanningsdirektoratet har tidligere arrangert samlinger med deltakelse fra fylkeskommunene. Dette har fungert godt og det har vært opplevd nyttig. Erfaringer er utvekslet og kompetanse er spredd. En slik praksis bør fortsette, og alle fylkeskommunene bør være representert. Selv om

fylkesrådmannen mener det er behov for et slikt nettverk, ser en ikke at dette legitimerer en opprettelse av en nasjonal enhet for karriereveiledning.

Oppgaven med å invitere og lede slike samlinger kan ivaretas av direktoratet.

Med vennlig hilsen

Harald Horne
fylkesrådmann

Kristin Granne
rådgiver