



NORD-TRØNDELAG
FYLKESKOMMUNE

Saksbehandler: Lisbeth Pedersen
Saksnr.: 09/03400-10
Arkiv: 52.T16

Dato: 7.9.2009

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO



Ugradert

Kunnskapsdepartementet - Høring - Forslag om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag har i møte 1. september d.å. behandlet høringen av forslag om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning og gjort følgende vedtak:

1. Fylkesrådet støtter ikke forslaget om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning. Ressurser til kompetanse- og kvalitetsutvikling må kanaliseres til styrking av det regionale arbeidet gjennom karrieresentrene i fylkene.
Det bør tilføres ressurser og legges et tydelig ansvar på karrieresentrene/partnerskapet i fylket for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.
2. Fylkesrådet støtter ikke forslag om et eget kontakt-/dialogforum, men systematisk bruk av fylkenes koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskap og tilhørende organisasjoner for fagutvikling innen karriereveiledning.

Saken følger vedlagt.

Koordinerende organ for karriereveiledning i Nord-Trøndelag har ikke ønsket å gi egen høringsuttalelse, men deres innspill er sammenfallende med fylkesrådets vedtak.

Med hilsen

Marit Schønberg
Marit Schønberg
Fylkesutdanningssjef

Lisbeth Pedersen
Lisbeth Pedersen
Prosjektleder

Vedlegg: Fylkesrådssak 09/146

Postadr: Fylkets Hus, 7735 Steinkjer
Besøksadr: Seilmakergt. 2, Steinkjer
Org.nr. 938 967 091

Telefon: 74 11 10 00
Telefax: 74 11 10 51
E-post: postmottak@ntfk.no
Hjemmeside: www.ntfk.no

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 09/146

Høring - forslag om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	1.9.2009	09/146

Saksbehandler: Toril Haugland

Arkivsak: 09/03400

Arkivkode: 52.T16

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Fylkesrådet støtter ikke forslaget om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning. Ressurser til kompetanse- og kvalitetsutvikling må kanaliseres til styrking av det regionale arbeidet gjennom karrieresentrene i fylkene. Det bør tilføres ressurser og legges et tydelig ansvar på karrieresentrene/partnerskapet i fylket for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.
2. Fylkesrådet støtter ikke forslag om et eget kontakt-/dialogforum, men systematisk bruk av fylkenes koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskap og tilhørende organisasjoner for fagutvikling innen karriereveiledning.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Sak nr. 09/146

Høring - forslag om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning

Behandlet/ Behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Sted
Fylkets Hus

Møtedato **Sak nr.**
1.9.2009 09/146

Saksbeh: Toril Haugland

Arkivsak: 09/03400

Arkivkode: 52.T16

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Fylkesrådet støtter ikke forslaget om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning. Ressurser til kompetanse- og kvalitetsutvikling må kanaliseres til styrking av det regionale arbeidet gjennom karrieresentrene i fylkene. Det bør tilføres ressurser og legges et tydelig ansvar på karrieresentrene/partnerskapet i fylket for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.
2. Fylkesrådet støtter ikke forslag om et eget kontakt-/dialogforum, men systematisk bruk av fylkenes koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskap og tilhørende organisasjoner for fagutvikling innen karriereveiledning.

Fylkesrådets vurdering:

Karriereveiledning er ett av flere virkemidler for å nå politiske mål innen utdannings- og arbeidsmarkedspolitikken. Det er behov for bedre koordinering, kvalitetsutvikling og kompetanseutvikling innafor feltet.

Opprettelse av et nasjonalt fagorgan som skal ivareta disse oppgavene synes ikke å være en optimal løsning.

Effekten av et nasjonalt senter vil sannsynligvis i liten grad merkes i praksisfeltet.

Erfaring viser at det nasjonale nivå i mindre grad enn det regionale/lokale lykkes med samordning over sektorgrensene.

Et regionalt samarbeid mellom ulike sektorer/forvaltningsnivå er allerede godt ivaretatt i de enkelte fylker. En videreutvikling av dette samarbeidet vil trolig ha en større effekt enn om dette blir styrt fra nasjonale myndigheter.

De aller fleste fylker har opprettet, eller er i ferd med å opprette karrieresentre. Det er nærliggende å tro at disse i langt større grad enn et nasjonalt senter kan bidra til å styrke karriereveiledningen i fylkene.

Nærhet til brukerne vil gi en større mulighet for å tilpasse veiledningen til det lokale behov.

Det skisserte ressursbehovet som er knytta til en nasjonal enhet for karriereveiledning vil med stor sannsynlighet gi større gevinst dersom ressursene kanaliseres ut til det regionale nivå.

Et tydeligere ansvar i forhold til oppgaver lagt til partnerskapet og karrieresentrene i fylket vil kunne gi fylkene mulighet for å utvikle kvaliteten på karriereveiledningen og heve kompetansen til veiledere.

Det er allerede mange aktører innen karriereveiledningsfeltet. Opprettelse av en ny enhet vil kunne føre til at arbeidet blir enda mer fragmentert.

Fylkesråden mener fagfeltet bør styrkes i departementene og direktoratene fremfor å opprette en egen enhet. Det kan videre legges et tydeligere ansvar på karrieresentrene og partnerskapet i fylkene for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.

Steinkjer, 26. august 2009

Anne Marit Mevassvik
fylkesråd for utdanning

Saksutredning for fylkesrådet

Hjemmel/Referanse for saken:

Rapport fra Vox: Nasjonalt fagorgan for karriereveiledning

Trykte vedlegg:

1. Høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet av 24.06.09
Nasjonalt fagorgan for karriereveiledning – rapport fra Vox av 2. juni 2009
2. Høringsbrev til fylkeskommunene av 10.08.09 og 12.08.09

Saksframstilling

Kunnskapsdepartementet vurderer å opprette en nasjonal enhet for karriereveiledning og ber i brev av 24.06.09 om berørte aktørers syn på dette. Det bes om høringsinstansenes syn på

1. behov for nasjonal enhet for karriereveiledning
2. forslag om organisatoriske plassering av et nasjonalt senter
3. behov for kontakt- dialogforum.

Innledning

Hva er karriereveiledning?

Vår forståelse av karriereveiledning bygger på OECDs definisjon:

"Hensikten med karriereveiledning er å tilby tjenester og aktiviteter til personer i alle aldre og gjennom hele livet, slik at de selv skal kunne styre sin egen karriere/ sitt eget yrkesvalg. Slike tjenester kan finnes på skoler, universiteter, høgskoler, i yrkesutdanningsinstitusjoner, i den offentlige arbeidsformidlingen, innen frivillige og lokale organisasjoner og på arbeidsplasser i offentlig og privat sektor. Tjenestene kan formidles individuelt eller i grupper og kan skje ved personlig fram møte eller for eksempel via telefon eller Internett. De omfatter blant annet karriereinformasjon (i trykt form, nettbasert eller andre former), vurderings- og selvvurderingsredskaper, rådgivende samtaler, karriereprogrammer (for å hjelpe den enkelte til å utvikle selvinnsett, bevissthet om egne muligheter og evnen til å styre sin egen karriere), testprogrammer (for å få en forsmak på ulike alternativer før man velger), programmer for å søke arbeid og hjelp til å skifte jobb"

OECD (2004), Career Guidance and public policy.

Karriereveiledning kan være et sentralt virkemiddel for å nå utdannings- og arbeidsmarkedspolitiske mål. God karriereveiledning kan bidra til bevisste utdannings- og yrkesvalg, motvirke feilvalg og hindre frafall fra opplæring, stimulere rask overgang til arbeid, samt bedre mellom den enkeltes utdanningsvalg og arbeidslivets behov for kompetanse.

Organisering av karriereveiledningsarbeidet i dag

Det tilbys karriereveiledning fra mange instanser og aktører. Utredninger om

veiledningssystemet viser at det er behov for koordinering av arbeidet på tvers.

De fleste fylkene har etablert organ for koordinering av karriereveiledningsarbeidet p fylkesnivå. Flere fylker har også satset på karrieresenter for koordinering og utvikling av karriereveiledningsarbeidet.

De nasjonale overføringene for ivaretagelse av dette arbeidet er begrenset. Regionalt organ for koordinering av karriereveiledning og karrieresentrene arbeid må i hovedsak finansieres lokalt.

1. Vurdering av behov for nasjonal enhet for karriereveiledning

En ser behovet for styrking og koordinering av karriereveiledningsarbeidet både nasjonalt og regionalt.

Karriereveiledningen ivaretas i dag av mange instanser og aktører. Koordinering, tilrettelegging for kunnskaps- og kvalitetsutvikling og styrket samarbeid mellom impliserte parter er nødvendig for å sikre lik tilgang på karriereveiledning for befolkningen, uavhengig av bosted og en mer ressurseffektiv bruk av satsingen på området.

En nasjonal enhet for karriereveiledning skal, i følge forslaget om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning, bidra til å styrke departementenes og direktoratenes arbeid med rammebetingelsene for karriereveiledning bl.a. gjennom rollen som kunnskapssenter, rollen som kvalitetsutvikler og rollen som koordinator.

Styrking av arbeidet innen karrierefeltet kan skje på flere måter. Det kan etableres en ny nasjonal enhet, eller arbeidet kan styrkes i eksisterende organer, nasjonalt eller regionalt.

Vox utreder i liten grad mulig styrking av karriereveiledningsfeltet ved forsterkning av karriereveiledningsressurser i eksisterende organisasjoner. Rapporten konkluderer med at et nasjonalt organ vil styrke helhet og sammenheng innen politikkområdene som berører karriereveiledning (side 28). Det vises til at de ulike politikkområdene kan ha ulike målsettinger og at en ny enhet i større grad vil kunne samordne styringssignal, tilføre helhetlig perspektiv, kompetanse- og kvalitetsutvikling.

Forskning på forvaltningen i Norge viser at det nasjonale nivå i mindre grad enn det regionale/lokale lykkes med samordning over sektorgrensene. Vox utreder heller ikke muligheten til å gi regionale organer styringssignaler og handlingsrom for å styrke samhandlingen om karriereveiledning.

Det utvises en skepsis i forhold til det skisserte ressursbehovet som er tenkt lagt til enheten slik det framstår i rapporten. Det kan synes som det vil være en bedre utnyttelse av ressursene om dette arbeidet styrkes gjennom allerede etablerte organer. Det er viktig at ressursene til karriereveiledningsarbeidet i størst mulig grad blir kanalisert ut til praksisfeltet.

Konklusjon

Forslaget om opprettelse av nasjonal enhet for karriereveiledning støttes ikke.

En støtter imidlertid forslaget om styrking av karriereveiledningsfeltet. En slik nasjonal enhet for karriereveiledning vil nødvendigvis ikke automatisk føre til styrking av karriereveiledningen og en merverdi for brukeren.

Ressursen til karriereveiledningsarbeidet vil gi mer effekt for brukeren dersom denne legges til regionalt nivå.

Ressurser til kompetanse- og kvalitetsutvikling må kanaliseres til styrking av det regionale arbeidet, noe som kan skje gjennom karrieresentrene i fylkene.

2. Vurdering av forslag om organisering av en nasjonal enhet for karriereveiledning

Opgaven som nasjonalt organ for karriereveiledning kan legges til en eksisterende virksomhet eller til en virksomhet som blir etablert spesielt for denne oppgaven.

I utredningen foreligger forslag om organisering og styringsform for nasjonalt fagorgan for karriereveiledning der fagorganet foreslås lagt direkte under Kunnskapsdepartementet (KD) og Arbeids og inkluderingsdepartementet (AID). Fagorganet er da plassert på nivå med direktoratene (Utdanningsdirektoratet (Udir), Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) og Arbeids og velferdsdirektoratet (AVDIR)) som et koordinerende og uavhengig bindeledd, med et tverrsektorielt forum knyttet til seg.

En anser imidlertid denne løsningen for ressurskrevende i forhold til antatt gevinst. Det arbeides i dag med karriereveiledning både i departement og direktorat. Det kan oppstå nye og uklare grensesnitt mellom disse og den nye enheten, som skal ivareta mye av de samme oppgavene.

Koordineringsoppgavene kan legges til en eksisterende virksomhet, og departementene kan styrke sin ressursinnsats. En vil da oppnå stordriftsfordeler og ressurser kan i større grad kanaliseres til praksisfeltet.

En utfordring her vil være koordineringen mellom KD og AID dersom en slik enheten blir lagt til KD.

Det er allerede mange aktører innen karriereveiledningsfeltet. Opprettelse av en ny enhet vil kunne føre til at arbeidet blir enda mer fragmentert.

En mener fagfeltet bør styrkes i departementene og direktoratene fremfor å opprette en egen enhet. Det kan videre legges et tydeligere ansvar på karrieresentrene og partnerskapet i fylkene for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.

Vox foreslår i sin rapport at nasjonalt fagorgan for karriereveiledning blir lagt til Vox. Vi kan ikke se at andre enheter er vurdert og finner det rimelig at flere alternativer vurderes.

Konklusjon

En støtter ikke den foreslåtte organisering av nasjonal enhet for karriereveiledning, men mener at en styrking og tydeliggjøring av arbeidet i eksisterende enheter vil være et bedre alternativ. Det bør tilføres ressurser og legges et tydeligere ansvar på karrieresentrene/partnerskapet i fylkene for å ivareta koordinering og samordning av karriereveiledningen.

3. Vurdering av behov for dialogforum

Det foreligger forslag om å opprette kontakt- og dialogforum for den nasjonale enheten for karriereveiledning. Forumet skal sikre god kontakt mellom aktuelle parter og interessenter.

Det må være god kontakt mellom alle aktuelle parter og interesser som arbeider med karriereveiledning. Etablering av kontakt- og dialogforum vil nødvendigvis ikke sikre bred forankring av arbeidet.

Representanter for ulike instanser vil i ulik grad være videreformidler og kontaktpunkt mellom egen instans og den nasjonale enheten.

Det er etablert koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskap i alle fylker. Hovedaktørene innen karriereveiledning er representert i disse arenaene. Formalisering av disse fora, der faginnspill innhentes fra alle fylkene, vil gi en langt bredere forankring av arbeidet enn et nasjonalt forum. Koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskapet i fylkene kan også brukes aktivt for implementering av arbeidet i sine respektive organisasjoner.

Konklusjon

En støtter ikke forslag om et eget kontakt- dialogforum, men systematisk bruk av fylkenes koordinerende organ for karriereveiledning/partnerskap og tilhørende organisasjoner for fagutvikling innen karriereveiledning.
