

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Vår dato: 27.02.2019
Vår referanse: 18/81281 - 2
Deres dato: 18.12.2018
Deres referanse: 18/1379-1

Høringsvar vedrørende endring av forskrift om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen

Vi viser til høringsbrev av 18.12.2019 fra Landbruks- og matdepartementet om forslag til endringer i forskrift 01.04.2004 nr. 611 om regulering av svine- og fjørfeproduksjonen (husdyrkonsesjonsforskriften).

Endringene gjelder hovedsakelig regulering av smågrisproduksjonen og satser for standardisert erstatning. Det er også foreslått enkelte andre endringer.

Landbruksdirektoratet stiller seg positive til de foreslåtte endringene i husdyrkonsesjonsforskriften.

Regulering av smågrisproduksjonen

Direktoratet støtter Landbruks- og matdepartementets forslag til innføring av konsesjonsgrense for utrangerte avlspurker. Etter vår vurdering, slik det også fremgår av Landbruksdirektoratets rapport nr. 24/2018 om regulering av svineproduksjon og utkjøp av svineprodusenter, er dette en nødvendig innstramming i tråd med husdyrkonsesjonslovens formål.

Direktoratet har merknader til § 1 andre ledd om konsesjonsgrensen for purkeringer.

Konsesjonsgrensen for nav i purkering

Forslaget til § 1 andre ledd lyder slik:

For purkeringer kan det innvilges konsesjon for maksimalt 450 avlspurker i navet, og maksimalt 940 utrangerte avlspurker per år.

Tall for utrangerte avlspurker i purkering er i departementets høringsnotat og Landbruksdirektoratets rapport satt ut fra en beregning av normal rekrutteringsprosent for nav med full konsesjon, dvs. 450 innsatte avlspurker. Det kan imidlertid være

purkeringer med et langt lavere antall avlspurker i omløp. F.eks. vil det være mulig å etablere purkering med et nav og bare to satellitter, jf. definisjonen i § 4 nr. 6 i någjeldende forskrift, som er foreslått videreført. Med normal rekruttering vil ikke en purkering av denne størrelsen ha behov for å utrangere 940 avlspurker i løpet av året. Landbruksdirektoratet oppfatter at det kan være en viss risiko for omgåelse av de foreslåtte innstramningene ved at engangspurkeprodusenter omorganiserer eksisterende produksjon til purkering og at de dermed fortsatt kan utrangere et høyt antall avlspurker.

Åpningen for produksjon med engangspurker i purkering kan etter Landbruksdirektoratets oppfatning begrenses ved en strengere praktisering av konsesjon til nav i purkering. Etter Landbruksdirektoratets vurdering er det klart innenfor ordlyden «kan» sammenholdt med «maksimalt», at det kan innvilges konsesjon for et lavere antall enn 450 innsatte og 940 utrangerte avlspurker.

Fylkesmannen behandler søknader om konsesjon. Gjeldende praksis er at Fylkesmannen innvilger konsesjon til det antall avlspurker navet søker om, forutsatt at vilkårene for konsesjon ellers er oppfylt. Det gjøres ikke en vurdering av hvor stor konsesjon purkeringen i realiteten har behov for. Etter Landbruksdirektoratets vurdering bør det ved nye søknader om konsesjon til nav i purkering, innvilges konsesjon basert på hvor mange avlspurker navet faktisk skal ha innsatt og ute i satellitt. Tallet for utrangerte avlspurker bør settes til antall avlspurker i purkeringen multiplisert med en faktor tilsvarende forholdstallet mellom innsatte og utrangerte avlspurker i vanlige bruksbesetninger (1,33 etter departementets forslag). Dette innebærer at navet må søke ved endring i antall avlspurker innsatt og ute i satellitt, og at konsesjonen dermed må justeres.

En slik praksisendring vil medføre mer arbeid for forvaltningen. Etter Landbruksdirektoratets vurdering veies dette imidlertid opp av at det kan bidra til å oppnå ønsket effekt av forskriftsendringen.

Standardisert erstatning

Forslaget til endringer i § 8 gjelder en generell justering av satsene, samt en ny modell for ileggelse av standardisert erstatning ved større overtredelser og ved produksjon i mer enn én driftsbygning. Forslaget baserer seg på en rapport fra NIBIO, gitt på oppdrag av Landbruksdirektoratet. Direktoratet gir tilslutning til de foreslåtte endringene i husdyrkonsesjonsforskriften § 8.

Andre endringer

Produksjon over to år

Landbruksdirektoratet er også positive til departementets forslag om at 15%-regelen ikke lenger skal gjelde for innsatte dyr. Behovet for slik fleksibilitet gjør seg ikke gjeldende i samme grad for produksjon på innsatte dyr, som for produksjon på dyr som skal slaktes eller omsettes. Endringen vil føre til forenkling i forvaltningen ved at det blir noe enklere å følge opp overtredelse av konsesjonsgrensen i smågris- og kombinertproduksjon.

Opphevelse av forskriftens § 9

Landbruksdirektoratet støtter opphevelse av någjeldende § 9 i husdyrkonsesjonsforskriften, da bestemmelsen ikke lenger har praktisk betydning.

Registreringsplikt for foredlings- og formeringsbesetninger

Landbruksdirektoratet er i det alt vesentligste enig i departementets forslag til ny § 9. Bestemmelsen legger opp til at foredlings- og formeringsbesetninger må være registrert i

«Landbruksdirektoratets husdyrkonsesjonsregister» for å kunne utrangere et høyere antall avlspurker enn bruksbesetninger. Konsekvensen av at en produsent ikke er registrert som foredlings- eller formeringsbesetning, er at vedkommende må forholde seg til den alminnelige grensen for tillatt antall utrangerte avlspurker. Landbruksdirektoratet oppfatter departementets forslag som at det er produsenten selv som er ansvarlig for å sørge for registrering, og evt. må ta konsekvensene av produksjon ut over konsesjonsgrensene.

For å lette forvaltningen, anbefaler vi at det i forskriften tas inn et krav om at melding om registrering sendes inn på skjema utarbeidet av Landbruksdirektoratet. Videre anser vi det hensiktsmessig å ta bort referansen i § 9 til «Landbruksdirektoratets husdyrkonsesjonsregister». På denne måten vil det legges til rette for mer fleksibilitet ved utforming av et register for foredlings- og formeringsbesetninger. Landbruksdirektoratet foreslår på denne bakgrunn følgende endringer i § 9 (se understrekninger):

Foredlings- og formeringsbesetninger i svinehold må være registrert hos Landbruksdirektoratet for å kunne utrangere det antall avlspurker som fremgår av § 1 første ledd nr. 6 og 7.

Ved registrering skal skjema utarbeidet av Landbruksdirektoratet benyttes.

Med hilsen
for Landbruksdirektoratet

Hilde Haug Simonhjell
fung.avdelingsdirektør

Berit Karlsen
fung.seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ingen signatur.

Mottakere:

Landbruks- og matdepartementet Postboks 8007 Dep

0030 OSLO